



# Minister Klimatu i Środowiska

Paulina Hennig-Kloska

DOZE-I.050.13.2025.II  
4127802.16664358.13590365  
Warszawa, 18-12-2025

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację nr K10INT14038 w sprawie zmiany przepisów dotyczących poziomu autokonsumpcji w spółdzielniach energetycznych

**Temat:** Spółdzielnie energetyczne

Pan  
**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z otrzymaniem interpelacji nr K10INT14038 Posłów Tomasa Piotra Nowaka i Krzysztofa Gadowskiego w sprawie zmiany przepisów dotyczących poziomu autokonsumpcji w spółdzielniach energetycznych, przekazuję poniższą odpowiedź.

**1. Czy resort rozważa wydłużenie obowiązywania dotychczasowego progu autokonsumpcji na poziomie 40% co najmniej do końca 2026 roku?**

Na wstępie doprecyzować należy pojęcie oraz właściwe zrozumienie powyższego minimalnego progu, który nie stanowi poziomu autokonsumpcji.

Przepisy zawarte w ustawie o odnawialnych źródłach energii stanowią<sup>1</sup>, że w przypadku gdy przedmiotem działalności spółdzielni energetycznej jest wytwarzanie energii elektrycznej, łączna moc zainstalowana elektryczna wszystkich instalacji odnawialnego źródła energii nie przekracza 10 MW, a ich sprawność wytwarzania energii elektrycznej umożliwi pokrycie w ciągu roku nie mniej niż 70% potrzeb własnych spółdzielni energetycznej i jej członków. Jednocześnie, poprzez nowelizację ustawy o odnawialnych źródłach energii<sup>2</sup>, wprowadzono w 2023 roku odstępstwo od powyższej zasady, zgodnie z którą wartość 70% obniżona została do 40% dla spółdzielni, które uzyskają wpis w wykazie spółdzielni energetycznych Dyrektora Generalnego Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa, dalej „wykaz spółdzielni energetycznych KOWR” do dnia 31 grudnia 2025 roku.

Mając na uwadze odnośne regulacje stwierdzić należy, że omawiany próg procentowy utożsamiany powinien być z poziomem samowystarczalności spółdzielni energetycznej, aniżeli z poziomem autokonsumpcji. Minimalny próg procentowy oznacza w tym przypadku udział energii elektrycznej wytwarzanej w ramach spółdzielni energetycznej, a następnie zużytej przez nią i jej członków, w stosunku do całkowitego zapotrzebowania spółdzielni na energię elektryczną.

<sup>1</sup> Art. 38e ust 1. pkt 3 lit. a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz.U. 2024 poz. 1361)

<sup>2</sup> Art. 41 ustawy z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2023 poz. 1762)

Zaproponowane czasowe rozwiązanie służyć miało zachęceniu społeczności lokalnych do tworzenia spółdzielni energetycznych. Na koniec 2023 roku, w którym w życie weszły przepisy nowelizacji ustawy OZE, w wykazie spółdzielni energetycznych KOWR wpis posiadało 19 spółdzielni energetycznych o łącznej mocy zainstalowanej nieco poniżej 5,3 MW<sup>3</sup>. Obecnie, w wykazie tym są łącznie 357 spółdzielni energetycznych o łącznej mocy 310 MW. Chociaż czasowo obniżony do 40% próg samowystarczalności niewątpliwie wsparł spopularyzowanie koncepcji lokalnego wytwarzania energii w formie spółdzielni energetycznych, nie był on jedynym czynnikiem, który przyczynił się do sukcesu spółdzielni energetycznych.

Należy podkreślić w tym miejscu rolę dedykowanego systemu rozliczeń polegającego na dokonywaniu przez sprzedawcę zobowiązanego rozliczenia ilości energii elektrycznej wprowadzonej do sieci dystrybucyjnej elektroenergetycznej wobec ilości energii pobranej z tej sieci w celu jej zużycia na potrzeby własne w stosunku ilościowym 1:0,6. Oznacza to, że za każdą 1 kWh energii wprowadzonej do systemu elektroenergetycznego, można później w ciągu 12 miesięcy odebrać tę energię w 60% bez dodatkowych opłat – tzw. net-metering. Ponadto, energia wygenerowana przez spółdzielnię energetyczną w instalacjach OZE, a następnie przez nią zużyta, zwolniona jest z opłat dystrybucyjnych zmiennych, opłaty OZE, mocowej i kogeneracyjnej oraz z podatku akcyzowego, o ile łączna zainstalowana moc elektryczna wszystkich zainstalowanych źródeł wytwórczych nie przekracza 1 MW.

Należy jednak podkreślić, że najkorzystniejszym modelem funkcjonowania spółdzielni energetycznej jest pokrycie 100% zapotrzebowania na energię elektryczną spółdzielni oraz jej członków. Wobec tego, nie jest rozważane wydłużenie czasu obowiązywania obecnego progu, wynoszącego 40%.

**2. Czy planowane jest wprowadzenie okresu przejściowego, umożliwiającego stopniowe dochodzenie do wymaganego poziomu 70% autokonsumpcji?**

Biorąc pod uwagę powyższe wyjaśnienia, nie jest rozważane wprowadzenie okresu przejściowego.

**3. Czy ministerstwo analizuje możliwość uwzględnienia w przepisach specyfiki jednostek samorządu terytorialnego oraz instytucji publicznych, które z uwagi na swoją rolę i charakter pracy nie są w stanie zapewnić stabilnego, wysokiego poziomu bieżącego zużycia energii?**

Z informacji, które docierają do Ministerstwa Klimatu i Środowiska, znaczna większość spółdzielni energetycznych obecnych w wykazie KOWR stworzona została przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym spółki tworzone przez te jednostki. Obecne przepisy dedykowane spółdzielniom energetycznym nie stanowią bariery do zakładania samorządowych spółdzielni energetycznych w kontekście bilansowania wytwarzanej energii.

Aby wesprzeć jednostki samorządu terytorialnego oraz zachęcić je do zakładania spółdzielni energetycznych, w ramach w projekcie ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw, który został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD332, zaproponowana została regulacja doprecyzowująca, które przepisy stosuje się do procesów zakładania, rejestracji, przystępowania członków, włączania punktów poboru energii do spółdzielni energetycznej,

---

<sup>3</sup> Na podstawie danych z wykazu spółdzielni energetycznych KOWR sporządzonego w dniu 12 grudnia 2025 roku.

a także do późniejszego zarządzania energią elektryczną, jak również biogazem, biogazem rolniczym, biometanem i ciepłem, poprzez ich bilansowanie, rozliczanie, zakup i dostarczanie, pomiędzy sprzedawcą, spółdzielnią energetyczną i poszczególnymi członkami. W szczególności, zaproponowane przepisy precyzują, że do powyższych procesów zastosowania nie mają przepisy ustawy Prawo Zamówień Publicznych<sup>4</sup>. Zakres stosowania tej ustawy podnoszony był przez samorządy jako jedna z barier powstrzymujących zakładanie przez nie spółdzielni energetycznych i procedowanie wewnętrznych rozliczeń energii.

Wszelkie postulaty zgłaszane do Ministerstwa Klimatu i Środowiska w kontekście spółdzielni energetycznych, zarówno te zgłaszane przez samorządy jak i inne podmioty oraz osoby, są analizowane, a następnie, jeśli zaobserwowano taką konieczność i realną możliwość, odpowiednio wdrażane. Zapewniam więc, że specyfika jednostek samorządu terytorialnego jest uwzględniana w prowadzonych pracach analitycznych oraz legislacyjnych.

Z wyrazami szacunku

Paulina Hennig-Kloska  
Minister Klimatu i Środowiska  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

---

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. 2024 poz. 1320)