



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DMP-III.054.14.2025
Warszawa, 18 grudnia 2025 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: zapytania nr 2949 Pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego w sprawie wsparcia dla przedsiębiorców w pow. łódzkim

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 2949 uprzejmie przekazuję odpowiedź, która została przygotowana z wykorzystaniem wkładów przesłanych przez Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej oraz Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów i obejmuje kwestie poruszone w piśmie:

1. Ile firm z powiatu łódzkiego skorzystało z rządowych programów wsparcia w ostatnich dwóch latach?
2. Jaka łączną kwotę otrzymały przedsiębiorstwa z tego powiatu?
3. Czy planowane jest uruchomienie nowych form pomocy dla małych i średnich przedsiębiorstw?

Ad 1 i 2.

W ramach Polskiej Strefy Inwestycji decyzję o wsparciu na swoje inwestycje otrzymało 11 przedsiębiorstw z powiatu łódzkiego (Łódź – miasto na prawach powiatu) - trzy decyzje zostały wydane w 2023 r., dwie w 2024 r. oraz sześć w 2025 r. Deklarowane łączne nakłady inwestycyjne tych jedenastu inwestycji wynoszą łącznie 366,1 mln zł.

łączna maksymalna kwota zwolnienia z podatku (CIT lub PIT), jaką mogą wykorzystać firmy z powiatu łódzkiego (Łódź - miasto na prawach powiatu), które otrzymały decyzje o wsparciu w latach 2023-2025 - do wykorzystania przez 12, 14 lub 15 lat od dnia uzyskania decyzji o wsparciu - wynosi 157 108 228 zł (stan na 30.11.2025 r.).

W ramach wdrożonych w ostatnich dwóch latach instrumentów zmniejszających koszty prowadzenia działalności gospodarczej należy wspomnieć, że od 1 listopada 2024 r. przedsiębiorcy mogą składać wnioski o zwolnienie z opłacania składek ZUS na ubezpieczenia społeczne (tzw. wakacje składkowe). Zwolnienie jest dobrowolne i obejmuje jeden, dowolnie wybrany, miesiąc w roku kalendarzowym. Chodzi o składki na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne: emerytalne, rentowe i wypadkowe; dobrowolne ubezpieczenie chorobowe; Fundusz Pracy i Fundusz Solidarnościowy, opłacane za siebie przez przedsiębiorcę. MRiT nie posiada szczegółowych informacji nt. wykorzystania tego instrumentu przez przedsiębiorców w powiecie łódzkim, ale wg stanu na dzień 4 grudnia 2025 r. liczba wniosków obsłużonych zakończonych takim zwolnieniem w województwie łódzkim wyniosła 150 tys., a kwota udzielonego zwolnienia przez ZUS - 203 mln PLN.

Z informacji przekazanych z UOKiK wynika, że z danych pochodzących ze sprawozdań podmiotów udzielających pomocy, przesłanych za pomocą systemu SHRIMP (System Harmonogramowania Rejestracji i Monitorowania Pomocy Publicznej) wynika, że w latach 2023-2024 pomoc publiczną lub pomoc *de minimis*, udzieloną na podstawie krajowych aktów prawnych, o łącznej wartości 412,1 mln zł otrzymało 1 625 małych i średnich przedsiębiorstw mających siedzibę w powiecie łódzkim, w tym:

- w 2023 roku pomoc o wartości 241,4 mln zł otrzymało 1 096 przedsiębiorstw,
- w 2024 roku pomoc o wartości 170,7 mln zł otrzymało 1 191 przedsiębiorstw.

Ponadto, w miesiącach styczeń-listopad 2025 roku 1 143 małych i średnich przedsiębiorstw z tego powiatu otrzymało pomoc o wartości 257,4 mln zł.

Ad 3.

Przedsiębiorstwa z sektora MŚP mogą korzystać z już dostępnych instrumentów wsparcia. Przykładowo, w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI), od początku funkcjonowania tego instrumentu w 2018 r. do chwili obecnej, polscy mikro-, mali i średni przedsiębiorcy uzyskali 2 237 decyzji o wsparciu (64% wszystkich wydanych decyzji) na łączną wartość inwestycji 22,9 mld zł (16% wartości inwestycji w PSI) oraz zadeklarowali utworzenie 9 914 nowych miejsc pracy, co stanowi 18% wszystkich nowych miejsc pracy w ramach PSI.

Natomiast w ramach działań upraszczających procedury w zakresie podejmowania i prowadzenia działalności gospodarczej Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) przygotowało projekt ustawy o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy (UD38), która ma na celu m.in.:

- uproszczenie procesu rejestracji i stworzenie w CEIDG miejsca do publikacji informacji o spółce cywilnej, której współnikiem jest przedsiębiorca podlegający wpisowi do CEIDG, w tym umożliwienie złożenia wniosków online oraz zawarcie umowy spółki cywilnej w formie elektronicznej;
- wprowadzenie możliwości składania wniosków o wpis do CEIDG tylko online, a tym samym rezygnację z formy papierowej;
- zapewnienie dostępu do danych zawartych w CEIDG oraz realizacji usług przez przedsiębiorców z wykorzystaniem aplikacji mObywatel;
- elektroniczność i rozszerzenie zakresu informacji o udzielonych przez przedsiębiorców pełnomocnictwach w CEIDG;
- automatyzację procesów oraz wymianę danych przez integrację CEIDG z innymi systemami informatycznymi, dzięki której będzie możliwe uzupełnienie wpisów przedsiębiorców na podstawie danych zawartych w tych rejestrach bez konieczności składania przez przedsiębiorców dodatkowych wniosków;
- doprecyzowanie zakresu danych przekazywanych przez organy koncesyjne oraz izby rzemieślnicze.

Powyższy projekt został przyjęty przez Radę Ministrów 2 grudnia 2025 r.

Ponadto informuję, że ustawa z dnia 17 października 2025 r. o zmianie ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy oraz ustawy o podatku od towarów i usług (UDER48), przewiduje, że za pośrednictwem systemu teleinformatycznego Punktu Informacji dla Przedsiębiorcy (portal: biznes.gov.pl) – możliwe będzie uzyskanie dla konkretnego przedsiębiorcy online

i w jednym miejscu informacji, czy dany przedsiębiorca został zarejestrowany i figuruje w wykazie podatników VAT, o którym mowa w art. 96b ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług.

Dodatkowo ze względu na niski poziom „ucyfrowienia” polskich MŚP oraz ograniczone zainteresowanie cyfrową zmianą, MRiT opracowało Program Transformacji Cyfrowej Przedsiębiorstw będący kompleksowym planem rozwoju kompetencji, infrastruktury i świadomości cyfrowej wśród MŚP. Program ma strategiczne znaczenie, gdyż MŚP stanowią 99,8% przedsiębiorstw w Polsce i wytwarzają 45,3% PKB (dane za 2022 r.). Tym samym poziom ich cyfryzacji bezpośrednio przekłada się na konkurencyjność całej gospodarki. Obecnie zakończono prace merytoryczne w MRiT i rozpoczęto proces legislacyjny zmierzający do przyjęcia dokumentu uchwałą Rady Ministrów.

Kluczowe komponenty programu:

- Biznes.gov.pl i Konto Przedsiębiorcy (rozbudowa) – centralny punkt kontaktu dla firm, oferujący ponad 400 usług online, 500 artykułów eksperckich oraz wsparcie konsultantów. Ułatwia zakładanie i prowadzenie działalności, ograniczając biurokrację.
- Cyfrowy start dla biznesu (od 2025 r.) – instrument wspierający nowe firmy w budowie podstaw cyfrowych od początku działalności – automatyzacja procesów, narzędzia chmurowe i e-usługi administracyjne.
- Kampania edukacyjno-informacyjna (2025–2027) – zwiększenie świadomości dotyczących korzyści z cyfryzacji, popularyzując e-usługi, cyberbezpieczeństwo i nowoczesne technologie.
- Program Firma Bezpieczna Cyfrowo (2025–2027) – podnoszenie kompetencji cyfrowych i świadomości w zakresie cyberzagrożeń wśród przedsiębiorców i pracowników.
- Elektronizacja umów (2024–2027) – cyfryzacja procesów kadrowych – umożliwiała zawieranie umów online i redukuje koszty administracyjne.
- BrandHub – Trade.gov.pl (2024–2026) – wsparcie firm w rozwoju eksportu cyfrowego i strategii e-commerce, budujące silniejszą obecność polskich marek na rynkach zagranicznych.
- Europejskie Huby Innowacji Cyfrowych (EDIH, 2023–2029) – centra wspierające MŚP w testowaniu technologii, wykorzystaniu AI i pozyskiwaniu finansowania na transformację cyfrową.

MRiT przygotowało wniosek do Komisji Europejskiej w sprawie nowelizacji komunikatu Komisji – Wytyczne w sprawie niektórych środków pomocy państwa w kontekście systemu handlu uprawnieniami do emisji gazów cieplarnianych po 2021 r. rozszerzający listę o kolejne sektory, istotne z punktu widzenia bezpieczeństwa gospodarczego Polski.

Przedsiębiorcy, którzy reprezentują sektory i podsektory energochłonne, są uprawnieni do otrzymywania pomocy publicznej w formie rekompensat na pokrycie kosztów uprawnień do emisji dwutlenku węgla przenoszonych na nich w cenach energii elektrycznej. W 2025 r. wytyczne Komisji, umożliwiające uznać pomoc państwa dla określonych branż za zgodną z zasadami rynku wewnętrznego UE i niewpływającą niekorzystnie na warunki wymiany handlowej w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem, są poddawane okresowemu przeglądowi i możliwe jest przeprowadzenie ewentualnej nowelizacji. MRiT uważając, że aktualna lista sektorów jest niewystarczająca, w wyniku konsultacji z branżami, rozpoczęto dialog z Komisją w celu rozszerzenia listy podmiotów uprawnionych do otrzymywania rekompensat. Zmianie uległy uwarunkowania wpływające na konkurencyjność sektorów przemysłowych w tym m.in. wzrost kosztów

uprawnień do emisji, istotny w przypadku polskiej energetyki, charakteryzującej się bardzo wysoką emisyjnością wytwarzania energii elektrycznej; podwojenie zużycia energii elektrycznej w procesie dekarbonizacji, w tym elektryfikacji i wychwytywaniu i składowaniu dwutlenku węgla (CCUS) oraz istotny wzrost kosztów energii i gazu po inwazji Rosji na Ukrainę. W opinii resortu pomoc dla większej liczby sektorów pozwoli na znaczącą redukcję emisji dwutlenku węgla w zakładach energochłonnych, a także pozwoli na inwestycje w nowopowstających łańcuchach dostaw oraz wzmocnienie konkurencyjności przemysłu UE, zgodne z założeniami *Clean Industrial Deal*.

Zwiększenie stabilności regulacyjnej i przejrzystości przepisów gospodarczych jest realizowane poprzez wprowadzanie odpowiednio długiego *vacatio legis*. Ustawą z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego, która weszła w życie 13 lipca 2025 r., wprowadzono do ustawy – Prawo przedsiębiorców – zasadę minimalnego, 6-miesięcznego *vacatio legis* dla ustaw zwiększających obciążenia regulacyjne przedsiębiorców.

Nowy art. 68b przewiduje, że projekty ustaw wpływające na zakres obowiązków przedsiębiorców muszą być konstruowane tak, aby ich wejście w życie nastąpiło nie wcześniej niż po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia. Wyjątki dopuszczalne są jedynie w sytuacji ważnego interesu publicznego lub konieczności implementacji prawa UE, a każde odstępstwo wymaga szczegółowego uzasadnienia.

Wprowadzenie 6-miesięcznej reguły *vacatio legis* stanowi istotny element wzmocnienia przewidywalności i stabilności otoczenia prawnego, w którym funkcjonują przedsiębiorcy.

Rozwiązanie to zapewnia podmiotom gospodarczym niezbędny czas na analizę nowych obowiązków, dostosowanie procedur wewnętrznych, a także właściwe zaplanowanie inwestycji i działań operacyjnych. Ogranicza to ryzyko wynikające z nagłego wprowadzania zmian legislacyjnych oraz pozwala minimalizować koszty adaptacyjne. Z perspektywy administracji publicznej wprowadzenie tej zasady przyczynia się do zwiększenia transparentności procesu stanowienia prawa oraz podniesienia standardów regulacyjnych, co w dłuższej perspektywie sprzyja budowaniu stabilnych warunków dla rozwoju działalności gospodarczej w Polsce.

W ramach wspomnianej powyżej nowelizacji ustawy o Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej i Punkcie Informacji dla Przedsiębiorcy przewiduje się wprowadzenie etapowości w odniesieniu do pełnej elektronicznej składania wniosków o wpis do CEIDG i tym samym rezygnacji z formy papierowej. Elektroniczna składania wniosków o wpis do CEIDG będzie początkowo, tj. od 1 listopada 2026 r., obejmować wnioski dotyczące rozpoczęcia działalności gospodarczej. Pozostałe wnioski CEIDG (o zawieszenie, wznowienie, zakończenie, zmianę wpisu) będą jeszcze przyjmowane w postaci papierowej przez kolejne 2 lata, do 1 listopada 2028 r. Z kolei dla zmian związanych ze wdrożeniem rozwiązań w zakresie spółki cywilnej przewidziano termin 1 listopada 2028 r.

Przyjęcie ww. terminów wprowadzenia zmian wynika z konieczności zapewnienia przedsiębiorcom odpowiedniego czasu na zapoznanie się ze zmianami, a jednocześnie są następstwem zmian wprowadzanych w innych rejestrach oraz aktach prawnych.

Pragnę zaznaczyć, że dla przedsiębiorców z obszaru województwa łódzkiego dostępne są możliwości pozyskania dofinansowania (w różnych formach finansowania w tym dotacji lub pożyczki) ze środków pochodzących z funduszy europejskich, obejmujące różne

aspekty działalności firm. Środki dostępne są z unijnych programów regionalnych bądź krajowych:

1. Regionalne źródło dofinansowania ze środków europejskich obejmuje dla tego obszaru program Fundusze Europejskie dla Łódzkiego 2021-2027. W obecnej perspektywie największym zainteresowaniem wśród przedsiębiorców cieszą się nabory dla działania FELD.01.05 Konkurencyjność MŚP w ramach którego wspiera się projekty związane z wdrożeniem rozwiązań w zakresie Przemysłu 4.0, wsparciem internacjonalizacji przedsiębiorstw, rozwojem usług dla firm (w tym innowacyjnych), wdrożeniem wyników prac B+R. Dla MŚP proponowane były do tej pory również nabory w ramach innych działań takich jak Działanie FELD.02.13 Gospodarka o obiegu zamkniętym, FELD.07.09 Usługi społeczne i zdrowotne, FELD.06.02 Infrastruktura społeczna, FELD.02.05 Odnawialne źródła energii. Należy tutaj zauważyć, że to źródło dofinansowania dostępne jest w trybie konkursowym, co oznacza, że dofinansowanie zostaje przyznane projektom, które uzyskały największą ilość punktów.
2. Równolegle do programów regionalnych funkcjonują programy krajowe oferujące również wsparcie dla MŚP ze środków europejskich. Przykładem takiego programu są Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki koncentrujące się na wzmocnieniu innowacyjności przedsiębiorstw, wzroście konkurencyjności MŚP oraz cyfrowej i zielonej transformacji. Również na szczeblu krajowym przedsiębiorstwa mogą otrzymać wsparcie ze środków pochodzących z Krajowego Planu Odbudowy oraz z programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat i Środowisko. W ramach naborów zgłaszać mogą się podmioty mające siedzibę na terenie całego kraju. Wsparcie udzielane jest w formie dotacji jak również w formie pożyczek lub gwarancji. Warty uwagi jest fakt, że polityka spójności Unii Europejskiej dąży do stopniowej redukcji wsparcia dotacyjnego na rzecz instrumentów zwrotnych. Ciekawym przykładem wsparcia łączącego te dwie formy finansowania jest cieszący się powodzeniem już czwarty nabór w ramach działania 3.01 FENG Kredyt ekologiczny. Zgłaszać mogą się przedsiębiorcy z całego kraju, planujący działania z zakresu efektywności energetycznej w swoim przedsiębiorstwie.

Warto jednak zwrócić uwagę, że dominującą przesłanką ogłaszanych naborów zarówno na poziomie regionalnym jak i na szczeblu krajowym są inwestycje w rozwój bądź transformację przedsiębiorstwa, nie są to natomiast ulgi bądź dotacje typowo zmniejszające koszty prowadzenia działalności gospodarczej.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii