



Sekretarz Stanu  
Paweł BEJDA

BMON-WP.053.1020.2025/In-412-25/SW,SL  
Warszawa, 12.12.2025 r.

**Pan Włodzimierz CZARZASTY**  
**Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej**

Do wiadomości: Dyrektor Departamentu Spraw Parlamentarnych w KPRM

ePuap

Dotyczy: interpelacji nr 13500 Pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego w sprawie sprawozdania z realizacji zadań Ministerstwa Obrony Narodowej oraz planowanych kierunków działań

**Szanowny Panie Marszałku,**

odpowiadając, z upoważnienia Ministra Obrony Narodowej, na interpelację nr 13500 Pana Posła Krzysztofa Piątkowskiego w sprawie sprawozdania z realizacji zadań Ministerstwa Obrony Narodowej oraz planowanych kierunków działań, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

W ostatnich latach w Polsce wprowadzono szereg działań mających na celu wzmocnienie obronności państwa oraz dostosowanie struktur wojskowych do współczesnych wyzwań. Na wstępie zaznaczyć należy, że wyraźnie rozdzielono kompetencje wojskowych i cywilnych – dowódcy odpowiadają za decyzje dotyczące żołnierzy i operacji, natomiast władze cywilne sprawują cywilny nadzór.

Znacząco zwiększono wydatki na obronność. Podczas gdy w roku 2022 i 2023 przeznaczono odpowiednio 68,4 mld zł i 111,2 mld zł, to już w 2024 roku było to około 137,2 mld zł, co stanowiło 3,77% PKB, w 2025 roku zaplanowano 186,6 mld zł, czyli około 4,7% PKB, zaś w 2026 roku zaplanowane wydatki na obronność wyniosą ok. 200 mld zł, co stanowić będzie ok. 4,8% PKB. Ponadto, Polska złożyła do Komisji Europejskiej deklarację na pozyskanie pożyczki w ramach unijnego programu SAFE (Security Action For Europe) – Polska była jednym z głównych inicjatorów tego programu, który uchwalony został podczas polskiej Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej. Do udziału w programie wybrano projekty na kwotę ok. 43,7 mld EUR.

Zwiększana jest liczebność Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (SZ RP). Obecnie służbę pełni ponad 220 tys. żołnierzy zawodowych, dobrowolnej zasadniczej służby wojskowej, terytorialnej służby wojskowej, żołnierzy w okresie kształcenia oraz aktywnej rezerwy, co oznacza wzrost o 27 tys. w porównaniu z końcem 2023 roku (stan na listopad 2025 r.). Wojsko Polskie stanowi pod względem liczebności trzecią armię w NATO. Działania związane ze zwiększaniem liczebności SZ RP będą realizowane konsekwentnie w kolejnych latach poprzez rozbudowę nowo tworzonych jednostek wojskowych czy zwiększanie rezerw mobilizacyjnych. Poprawiono również warunki służby wojskowej. W 2024 roku żołnierze otrzymali rekordowe podwyżki wynagrodzeń, średnio o 20%. Utworzono Zespół Ochrony Praw Żołnierzy, uruchomiono całodobową infolinię wsparcia psychologicznego oraz przygotowano projekt Karty Rodziny Mundurowej.

Zauważalnie wzrosła aktywność szkoleniowa – w 2025 roku średnio 62 tys. żołnierzy dziennie uczestniczyło w ćwiczeniach na poligonach i placach przykoszarowych. Rozwijane są także programy kształcące z tematyki obronnej w formie szkoleń obronnych, takie jak „Edukacja z Wojskiem”, „Wakacje z Wojskiem” czy „Trenuj z Wojskiem”, a także programy edukacyjne realizowane w szkołach – Oddziały Przygotowania Wojskowego (OPW), w tym pilotażowy „OPW z dronem”, Branżowe Oddziały Wojskowe oraz Cyber.Mil z Klasą. Wielkoskalowym i ogólnokrajowym projektem szkoleń

bezpieczeństwa dla wszystkich chętnych obywateli jest projekt „wGotowości”. Z kolei w szkolnictwie wojskowym zwiększono limity przyjęć dla kandydatów na podchorążych oraz poziom finansowania uczelni. Wprowadzono podwyżki dla pracowników akademickich i przygotowano projekt ustawy o utworzeniu Uniwersytetu Bezpieczeństwa Narodowego w miejsce Akademii Sztuki Wojennej. Trwają także prace nad utworzeniem wojskowej uczelni medycznej w Łodzi. Rozpoczął się proces transformacji, który zmierza do przekształcenia uczelni wojskowych w centra naukowo-badawcze wspierające modernizację SZ RP, rozwój krajowego przemysłu obronnego (tj. firm zbrojeniowych i technologicznych), jak też zwiększające potencjał naukowy państwa w dziedzinie bezpieczeństwa i obronności.

Podjęto działania wzmacniające wschodnią granicę Rzeczypospolitej Polskiej, będącą równocześnie wschodnią granicą UE i NATO, poprzez rozpoczęcie Narodowego Programu Odstraszania i Obrony – Tarcza Wschód (Tarcza Wschód). Program zakłada budowę: fizycznych zapór i fortyfikacji, masztów-stacji bazowych zapewniających bezpieczną łączność wojskową, naturalnych przeszkód terenowych, systemów antydronowych, a także modernizację systemów wykrywania i rozpoznania elektronicznego. W ramach prowadzonych prac wzmocniono przejścia graniczne, przygotowano zaplecze materiałowe do szybkiej rozbudowy inżynierskiej infrastruktury obronnej, trwa też proces pozyskiwania nieruchomości, który ma charakter ciągły. Na realizację przedsięwzięcia z budżetu resortu obrony narodowej w 2025 r. została zaangażowana (środki zaangażowane w umowach) kwota ponad 870 mln zł. Warto dodać, że budowa Tarczy Wschód wpisuje się w szerszy projekt zabezpieczenia wschodniej granicy UE i NATO i realizowana jest wspólnie z państwami bałtyckimi (w związku z ich Bałtycką Linia Obrony) oraz przy wsparciu Finlandii, Wielkiej Brytanii i USA. Od ostatniego z wymienionych państw zakupiono technologię Ultimate Building Machine (UBM), po zaimplementowaniu której uzyskane zostaną zdolności do szybkiej budowy obiektów m.in. w ramach realizowanej Tarczy Wschód. Docelowym operatorem obiektów Tarczy Wschód będzie Komponent Obrony Pogranicza (KOP). Zakończenie formowania 4 brygad KOP w strukturze Wojsk Obrony Terytorialnej zostało przyspieszone z 2032 r. na 2028 r.

SZ RP już teraz realizują złożone operacje na granicach RP. Od 1 sierpnia 2024 r. rozpoczęto operację Bezpieczne Podlasie jednocześnie ujednolicając procedury dowodzenia, optymalizując użycie sił i środków oraz zwiększając efektywność operacji. Wykrywalność przekroczeń granicy wzrosła do ponad 90 %. Prowadzona jest Operacja Bezpieczny Zachód w ramach której SZ RP wspierają Straż Graniczną na Odrze i granicy zachodniej. Od 7 lipca 2025 r. realizowane są patrole mieszane, rozpoznawanie i szybkie reagowanie. Zintegrowano jednolite procedury operacyjne z formacjami podległymi Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji. Stworzono jedną sieć bezpieczeństwa państwa. Na początku sierpnia 2024 r. zainicjowano Operację Wschodnia Zorza, która wzmocniła obronę powietrzną na wschodzie kraju. Operacja jest bezpośrednią odpowiedzią na zwiększającą się liczbę naruszeń przestrzeni powietrznej przez bezałogowe statki powietrzne w wyniku agresji Rosji na Ukrainę. Dowództwo Operacyjne Rodzajów Sił Zbrojnych realizuje monitoring i przechwycenia we współpracy z sojusznikami.

W odpowiedzi na wniosek Polski zainicjowano w styczniu 2025 r. operację Baltic Sentry. Wzmacnia ona sojuszniczą kontrolę i obecność na Morzu Bałtyckim. Dotychczasową polską operację Zatoka zintegrowano z Baltic Sentry w celu uzyskania pełnego obrazu sytuacji na morzu i ochrony infrastruktury krytycznej. Wdrożono wspólne procedury i koordynację z sojusznikami. Z kolei we wrześniu 2025 r., w odpowiedzi na wtargnięcie rosyjskich dronów w polską przestrzeń powietrzną, rozpoczęła się aktywność Eastern Sentry. Uruchomiono ją w następstwie konsultacji na mocy art. 4 Traktatu Waszyngtońskiego na wniosek Polski. W operacji uczestniczą m.in. niemieckie, francuskie, duńskie i brytyjskie siły zbrojne.

Na arenie międzynarodowej Polska wzmacnia swoją rolę w UE, NATO i w relacjach bilateralnych. Podczas szczytów NATO w 2024 r. w Waszyngtonie i w 2025 r. w Hadze udało się przekonać sojuszników do przyjęcia polskiej oceny zagrożenia ze strony Rosji oraz do zwiększenia wydatków obronnych do 5% PKB do 2035 r.: min. 3,5% na podstawowe potrzeby obronne (np. sprzęt wojskowy, wyposażenie) i do 1,5 % na infrastrukturę obronną, przemysł i bezpieczeństwo. Obecnie Polska znajduje się w centrum europejskiej polityki bezpieczeństwa. Jest liderem mobilizacji europejskiej na rzecz współpracy transatlantyckiej. Polska intensywnie zabiega na rzecz zwiększenia europejskiego potencjału zbrojeniowego przy jednoczesnym zachowaniu jak największej obecności sił zbrojnych USA w Europie.

Polska pozostaje kluczowym ośrodkiem wsparcia dla Ukrainy i zabiega o kontynuację pomocy sojuszniczej dla Ukrainy. W tym celu od samego początku popierane było przejście przez NATO koordynacji dostaw i szkoleń dla Ukrainy, co zmaterializowało się w uruchomionej pod koniec 2024 r. misji Wsparcia Bezpieczeństwa i Szkolenia dla Ukrainy (NSATU). Misja nie tylko wspiera Ukrainę, ale przyczynia się też do wzrostu bezpieczeństwa Polski poprzez zapewnienie obrony powietrznej i przeciwrakietowej dla hubu logistycznego w Rzeszowie-Jasionce, przez który przechodzi większość pomocy dla Ukrainy. W wyniku konsekwentnych działań Polski, pod koniec 2024 r. utworzono także Połączone Centrum Analiz, Szkolenia i Edukacji NATO-Ukraina (JATEC) z siedzibą w Bydgoszczy. Centrum, na czele którego stanął polski generał, będzie w sposób systematyczny pozyskiwać i wykorzystywać ukraińskie doświadczenia z przeciwstawiania się rosyjskiej agresji.

Celem zapewnienia bezpieczeństwa obywateli MON przeprowadziło audyt i dokonało aktualizacji wszystkich programów modernizacji technicznej SZ RP, czego skutkiem są modyfikacje uwzględniające faktyczne potrzeby operacyjne współczesnego i przyszłego pola walki m.in. nadano najwyższy priorytet we wszystkich domenach uzbrojenia środkom bezpilotowym, zarówno rozpoznawczym jak i bojowym. Nie zrezygnowano z żadnych zaplanowanych zakupów sprzętu wojskowego przy jednoczesnym prowadzeniu intensywnych działań na rzecz wzmocnienia potencjału obronnego państwa oraz rozwoju krajowego przemysłu zbrojeniowego. Modernizacja techniczna SZ RP była realizowana głównie poprzez lokowanie zamówień w polskich podmiotach przemysłowych, w tym w Grupie Kapitałowej Polskiej Grupy Zbrojeniowej. W tym okresie podpisano około 300 umów o wartości 380 mld zł, a obecnie Agencja Uzbrojenia zarządza ponad 450 kontraktami na kwotę przekraczającą 600 mld zł. Lata 2025-2027 będą okresem dalszej konsekwentnej modernizacji SZ RP zgodnie z Programem Rozwoju Sił Zbrojnych na lata 2025-2039 – uwzględniając doświadczenia wynikające z wojny w Ukrainie, kontynuowany będzie rozwój zintegrowanej, wielowarstwowej obrony przeciwlotniczej, modernizacja Marynarki Wojennej RP, zwiększanie zdolności operacyjnych Sił Powietrznych RP oraz modernizacja wojsk lądowych ze szczególnym naciskiem na mobilność, precyzję rażenia i nasycenie nowoczesnymi środkami amunicji. Ważnym obszarem działań stanie się dynamiczny rozwój systemów bezzałogowych – zarówno rozpoznawczych, jak i uderzeniowych – oraz budowa zdolności do prowadzenia operacji w środowisku silnie nasyconym dronami. Istotnym elementem pozostanie także poprawa bezpieczeństwa żołnierzy poprzez doposażenie ich w nowoczesne wyposażenie indywidualne w ramach operacji „Szpej”. Prowadzone są także prace budowlane i remontowe obiektów o znaczeniu operacyjnym, logistycznym i szkoleniowym, mają na celu zapewnienie warunków do skutecznego funkcjonowania jednostek wojskowych oraz utrzymania wymaganej gotowości bojowej.

Rozwijane są zdolności oparte na nowych technologiach. Utworzono Agencję Rozpoznania Geoprzestrzennego i Usług Satelitarnych (ARGUS) zajmującą się rozpoznaniem geoprzestrzennym i usługami satelitarnymi. Pozyskując systemy obserwacji satelitarnej MikroGlob i MikroSAR, rozpoczęto w SZ RP implementację V domeny operacyjnej NATO, tj. przestrzeni kosmicznej. Rozbudowane zostały zdolności cyberobrony - w 2025 roku utworzony został program CyberLEGION, którego celem jest konsolidacja środowiska ekspertów z zakresu cyberbezpieczeństwa i wsparcie SZ RP bez konieczności rezygnacji z pracy zawodowej, wykonywanej w kluczowych sektorach gospodarki. Prowadzone są także działania edukacyjne – konkursy naukowe, konferencje i szkolenia, które zwiększają wiedzę o działaniach SZ RP w obszarze cyberbezpieczeństwa i zachęcają do służby w Wojsku Polskim. Powstaje Centrum Implementacji Sztucznej Inteligencji (CISI), które zajmować będzie się m.in. wspieraniem rozwoju i wykorzystaniem AI w sektorze obronnym, zapewniającym osiągnięcie przewagi strategicznej, realizacją współpracy z przemysłem i środowiskami naukowymi w celu zapewnienia synergii podejmowanych wysiłków czy weryfikacją przydatności pojawiających się na rynku produktów komercyjnych dla zastosowań wojskowych. Tworzy się Ośrodek Systemów Autonomicznych (OSA), który ma integrować wojsko, przemysł i start-upy w celu rozwoju technologii autonomicznych.

Sformowano nowe komponenty, takie jak Dowództwo Wojsk Medycznych czy też Inspektorat Wojsk Bezzałogowych Systemów Uzbrojenia, który utworzony został w odpowiedzi na ewolucję środowiska walki i wzrost znaczenia systemów bezzałogowych, szczególnie w kontekście działań wojennych na Ukrainie.

Wojsko wspiera także administrację publiczną poprzez operacje takie jak Feniks, która realizowana była od 2024 r. w odpowiedzi na katastrofalne powodzie, które dotknęły w szczególności województwo

dolnośląskie i opolskie. Koncentrowała się na kluczowych obszarach odbudowy infrastruktury, ograniczeniu ryzyka przyszłych powodzi oraz wsparciu ludności cywilnej (w krytycznym momencie zaangażowanych było ok. 25 tys. żołnierzy). Drugą z misji wsparcia administracji publicznej jest prowadzona operacja Horyzont, w którą zaangażowanych ma być do 10 tys. żołnierzy w ramach wzmocnienia bezpieczeństwa infrastruktury krytycznej poprzez wspólne patrole, ochronę infrastruktury, przeciwdziałanie aktom dywersji, zwiększenie obecności służb w przestrzeni publicznej oraz podnoszenie odporności społecznej na dezinformację.

Warto dodać, że w ramach współpracy Ministerstwa Obrony Narodowej, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji i Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, we wspólnym projekcie przygotowano „Poradnik bezpieczeństwa” – praktyczny przewodnik, który zawiera niezbędne informacje, umożliwiające każdemu obywatelowi skuteczne przygotowanie i działanie w sytuacjach kryzysowych, a w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1907) oraz zatwierdzeniem Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026, realizując zapisy art. 155 ust 2 pkt 3, ust 3 i ust. 6 przywołanej ustawy przekazane zostały z MON do MSWiA oraz Wojewodów środki finansowe w wysokości 0,15 % produktu krajowego brutto tj. 5,115 mld zł na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym zadań o charakterze obronnym RP określonych w Programie.

W wyniku konstruktywnego dialogu społecznego prowadzonego przez resort obrony narodowej z Partnerami społecznymi, w 2024 r. i 2025 r. podpisano dwa Protokoły dodatkowe (Nr 32 i Nr 33) do Ponadzakładowego Układu Zbiorowego Pracy dla Pracowników Wojskowych Jednostek Organizacyjnych Sfery Budżetowej. Obydwa ww. Protokoły dodatkowe wprowadziły korzystne zmiany w zakresie wynagrodzeń dla pracowników resortu obrony narodowej objętych Układem (m.in. poprzez podwyższenie minimalnych i maksymalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego). Jednocześnie fundusz na wynagrodzenia pracowników resortu obrony narodowej został podwyższony o 20% w 2024 r. i o 5% w 2025 r. oraz dodatkowo o skutki wzrostu minimalnego wynagrodzenia za pracę od 1 stycznia 2024 r. i od 1 stycznia 2025 r. Dodać należy, iż w 2025 r. znowelizowano ustawę z dnia z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2025 r., poz. 1180) poprzez wprowadzenie rekompensaty dla weteranów poszkodowanych. Celem wprowadzonego rozwiązania jest umożliwienie weteranom poszkodowanym w działaniach poza granicami państwa o ubieganie się o jednorazową rekompensatę z tytułu krzywd związanych z uszczerbkiem na zdrowiu doznany wskutek wypadku pozostającego w związku z działaniami poza granicami państwa lub choroby nabytej podczas wykonywania zadań lub obowiązków służbowych w ramach takich działań.

Na mocy zarządzenia nr 116 Prezesa Rady Ministrów z dnia 14 listopada 2024 r. zmieniającego zarządzenie w sprawie nadania statutu Ministerstwu Obrony Narodowej (M.P. poz. 974), w odpowiedzi na istniejące wyzwania dla systemu obronnego państwa (w tym SZ RP), utworzono w Ministerstwie Obrony Narodowej nowe komórki organizacyjne, tj. Biuro Pełnomocnika Ministra Obrony Narodowej do spraw Warunków Służby Wojskowej i Departament Wsparcia Rodzin Wojskowych. Ponadto, mając na względzie poprawę efektywności i skuteczności działania Sztabu Generalnego WP sformowano na bazie Zarządu Planowania Użycia Sił Zbrojnych i Szkolenia – P3/P7 dwie odrębne komórki organizacyjne: Zarząd Planowania Operacyjnego – P3 oraz Zarząd Szkolenia – P7, a także zmieniono Zarząd Organizacji i Uzupelnień – P1 na Zarząd Organizacji i Zasobów Osobowych – P1, stosownie do zmian, jakie zaszły w zakresie kompetencji tego zarządu po utworzeniu Centralnego Wojskowego Centrum Rekrutacji.

W zakresie regulacji prawnych mających na celu wzmocnienie SZ RP i bezpieczeństwa Polski wskazać należy, iż zakończone zostały prace legislacyjne związane z wydawaniem aktów wykonawczych do ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r., poz. 825). Opracowanych zostało 8 ustaw, które następnie zostały uchwalone przez Sejm RP w latach 2024 – 2025, w tym m.in. ustawę z dnia 26 lipca 2024 r. o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia działań Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej, Policji oraz Straży Granicznej na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa (Dz. U. poz. 1248), w zakresie której wprowadzone zostały rozwiązania regulujące kwestię użycia SZ RP w operacji wojskowej prowadzonej na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w czasie pokoju oraz mechanizmy prawnej ochrony działań podejmowanych na granicy państwowej przez żołnierzy Wojska Polskiego, a także zapewnia efektywnego działania Policji i Straży Granicznej w

zakresie przeciwdziałania zamachom na nienaruszalność granicy państwowej, oraz ustawę z dnia 25 lipca 2025 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie potrzeb obronności państwa lub kluczowych inwestycji w zakresie potrzeb obronności państwa lub bezpieczeństwa publicznego oraz ustanawiania stref ochronnych terenów zamkniętych (Dz. U. poz. 1080), na mocy której uproszczono zasady przygotowania i realizacji strategicznych inwestycji w zakresie potrzeb obronnych państwa.

Wskazać należy, iż SZ RP prowadzą politykę kadrową w sposób pozwalający na systematyczny wzrost zasobów żołnierzy Wojska Polskiego, m.in. poprzez wzrost uposażeń i dodatków do uposażenia zasadniczego oraz innych należności pieniężnych. Ministerstwo Obrony Narodowej zamierza kontynuować zwiększanie liczebności SZ RP, a planowane stany będą skorelowane z możliwościami finansowymi resortu obrony narodowej oraz racjonalnym wykorzystaniem tych zasobów na potrzeby Wojska Polskiego, z uwzględnieniem kryterium zarówno liczbowego jak i jakościowego. W kolejnych latach w obszarze uposażeń i dodatków do uposażenia zasadniczego oraz innych należności pieniężnych żołnierzy zawodowych przewidywany jest sukcesywny wzrost, zgodnie z przyjętymi wskaźnikami jakie będą zawarte w ustawach budżetowych na lata 2026 i 2027. Ponadto w odpowiedzi na dynamiczną sytuację geopolityczną i zdarzenia losowe zachowuje się gotowość do dokonywania odpowiednich nowelizacji aktów wykonawczych w zakresie dodatków do uposażenia zasadniczego lub innych należności pieniężnych.

Istotne zmiany zaszły i zachodzą także w sferach upowszechniania historii i tradycji orężnych, kultury i muzealnictwa, nadzorowanych przez MON. M.in. uchwalono ustawę z dnia 6 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o znakach Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2025 r., poz. 295), dzięki której możliwe jest stosowanie szachownicy lotniczej w wersji o niskiej widzialności czy też przywrócono do stanu z okresu międzywojennego wygląd proporca Marynarki Wojennej.

15 sierpnia 2025 roku, w Święto Wojska Polskiego, publicznie otwarto Muzeum Bitwy Warszawskiej 1920 r. w Ossowie, które jest oddziałem Muzeum Wojska Polskiego (MWP). W najbliższych latach kontynuowane będą inwestycje związane z ekspozycją muzealną, infrastrukturą i zagospodarowaniem terenu tego oddziału. Ponadto realizowane będą prace związane z budową Pawilonu Północnego MWP, budową kładki i budynku magazynowego MWP na Cytadeli Warszawskiej oraz rozpoczęty zostanie proces opracowania koncepcji i założeń do budowy Muzeum Bitwy Racławickiej jako oddziału MWP. Jednym z priorytetów w 2026 r. będzie także realizacja koncepcji projektowej pomnika generała broni Tadeusza Jordan-Rozwadowskiego.

## **Z wyrazami szacunku**

**Paweł BEJDA**

/dokument podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym/