



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-V.054.10.2025
Warszawa, 23 grudnia 2025 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 14019.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14019 Pani Joanny Frydrych – Posła na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, w sprawie Centralnej Ewidencji Emisyjności Budynków (CEEB) prowadzonej przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Ad 1.

Określenie poziomu zgłoszeń do CEEB wymaga przyjęcia bazy odniesienia, stanowiącej mianownik (liczbę adresów) dla przedmiotowych obliczeń. W tym celu wykorzystywane są dane z Państwowego Rejestru Granic (PRG), prowadzonego przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii, obejmujące zbiór punktów adresowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Na podstawie integracji CEEB z PRG ustalana jest łączna liczba punktów adresowych, a następnie identyfikowane są te adresy, które zostały wykorzystane w procesie składania deklaracji do CEEB. Procent zgłoszeń obliczany jest jako relacja liczby adresów wykorzystanych w CEEB do ogólnej liczby punktów adresowych ujętych w PRG. Należy jednak podkreślić, że przedstawione w ww. sposób dane mają charakter przybliżony. Wynika to z faktu, że część deklaracji została złożona dla adresów, które nie są wprost zgodne z PRG. Deklaracje te, mimo że w znacznej części mogą odnosić się do rzeczywiście istniejących obiektów, nie są uwzględniane w przedmiotowym zestawieniu. Dodatkowo należy podkreślić, że w wielu gminach PRG nie jest aktualizowany na bieżąco. Tym samym, Główny Urząd Nadzoru Budowlanego nie posiada wiedzy o kompletności tego rejestru. Są bowiem gminy, gdzie opóźnienia we wprowadzaniu danych sięgają nawet kilkunastu miesięcy. Powyższe może znacząco zaniżać rzeczywisty poziom wypełnienia bazy w CEEB.

Zestawienie tabelaryczne dotyczące zapełnienia CEEB stanowi załącznik nr 1 do niniejszej odpowiedzi na interpelację.

Ad 2.

CEEB stanowi system o charakterze dynamicznym, który jest na bieżąco aktualizowany i systematycznie rozszerzany wraz z napływem nowych deklaracji oraz wdrażaniem kolejnych usprawnień funkcjonalnych. CEEB nie funkcjonuje zatem w oparciu o klasyczne, numerowane wersje. Oznacza to, że w praktyce wykorzystywana jest zawsze najbardziej aktualna wersja bazy danych oraz systemu informatycznego, który podlega bieżącemu i ciągłemu rozwojowi. W ostatnim okresie w sposób istotny rozbudowano i przebudowano moduł analityczno-raportowy CEEB. Zmiany te miały na celu przede wszystkim poprawę użyteczności narzędzia dla odbiorców instytucjonalnych, zwiększenie przejrzystości raportów oraz czytelności pulpitów analitycznych. Jednocześnie dokonano istotnych zmian o charakterze merytorycznym w metodologii określania aktualności deklaracji.

W poprzednim modelu za aktualną uznawano najnowszą deklarację złożoną dla danego adresu przez tego samego właściciela lub zarządcę. Obecnie metodologia ta została znacząco rozszerzona i uwzględnia m.in. typ deklaracji, rodzaj budynku oraz zakres, którego dotyczy deklaracja (w szczególności rozróżnienie pomiędzy deklaracjami obejmującymi cały budynek, a poszczególne lokale). Dodatkowo odstąpiono od uwzględniania kwestii właścicielstwa przy wyborze najaktualniejszego dokumentu. Zastosowane rozwiązania pozwoliły na istotne ograniczenie ryzyka powstawania zduplikowanych informacji w raportach, w szczególności w sytuacjach zmiany właściciela nieruchomości, co znacząco podniosło jakość danych prezentowanych w module raportowym.

Ad 3.

Główny Urząd Nadzoru Budowlanego odpowiada za stronę techniczną funkcjonowania CEEB, w tym jego utrzymanie i rozwój od strony funkcjonalnej. Poza zakresem właściwości pozostają kwestie analizy gromadzonych danych pod kątem kreowania trendów związanych z wymianą źródeł ciepła lub spalania paliw. To zadanie pozostaje w kompetencji podmiotów, które zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz. U. z 2025 r. poz. 1419) wprowadzają dane do CEEB lub posiadają dostęp do tych danych.

Ad 4.

CEEB dostarcza m.in. dane dotyczące źródeł ciepła i spalania paliw, których moc nie przekracza 1 MW. To, czy i w jaki sposób dane te będą wykorzystywane w tworzeniu lokalnych programów ochrony powietrza pozostaje co do zasady poza właściwością GUNB. Niemniej jednak z cyklicznych spotkań z przedstawicielami urzędów miast i gmin, Ministerstwa Klimatu i Środowiska, Polskiego Alarmu Smogowego, jak również z codziennej obsługi pierwszej linii wsparcia wynika, że dane z CEEB są systematycznie wykorzystywane do wewnętrznych analiz, które dotyczą np. ilości źródeł pozaklasowych na terenie danej gminy. Dodatkowo na podstawie tych danych gminy przygotowują sprawozdania dla urzędów marszałkowskich i wojewódzkich inspektorów ochrony środowiska zarówno z realizacji programów ochrony powietrza, jak i respektowania uchwał antysmogowych. Użytkownicy podkreślają, że CEEB stanowi dla nich ważne narzędzie, z którego na co dzień korzystają i którego systematyczny rozwój, szczególnie w warstwie raportowej jest niezmiernie istotny. Aby system był jak najlepiej dostosowany do potrzeb użytkowników GUNB współpracuje ściśle z przedstawicielami urzędów miast i gmin oraz kominiarzy, pozostając otwartym na propozycje rozwoju CEEB.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Załącznik:

1. Zestawienie tabelaryczne dotyczące wypełnienia CEEB.