



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DGO-WO.050.12.2025.UG  
4099254.16619894.13620457  
Warszawa, 27-12-2025

Dotyczy: interpelacji Posła Jarosława Urbaniaka oraz grupy Posłów (K10INT13638)  
Temat: rozwój technologii pirolizy odpadów w celu produkcji oleju przeznaczonego do zastosowań energetycznych i transportowych

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z interpelacją Posła Jarosława Urbaniaka oraz grupy Posłów, poniżej przekazuję odpowiedzi na zagadnienia leżące we właściwości Ministra Klimatu i Środowiska.

1. Czy resort energii lub klimatu i środowiska prowadzi prace nad strategią krajową, obejmującą rozwój technologii pirolizy odpadów komunalnych i plastikowych? Jeżeli tak, jakie działania są planowane?
9. Czy Ministerstwo Energii lub Ministerstwo Klimatu i Środowiska posiada scenariusze lub prognozy dotyczące udziału technologii pirolizy w krajowym bilansie energetycznym oraz emisjach gazów cieplarnianych do 2030 i 2050 r.?

W Ministerstwie Klimatu i Środowiska nie są prowadzone prace nad strategią czy prognozą rozwoju technologii pirolizy odpadów.

Uprzejmie informuję że z punktu widzenia gospodarki odpadami priorytetem są działania wspierające recykling odpadów, a więc działania związane z dalszym rozwojem systemu selektywnego zbierania odpadów pozwalającym na pozyskanie dobrej jakości odpadów, które nadają się do recyklingu, oraz infrastruktury zapewniającej ich recykling. Mając na uwadze powyższe należy wskazać, że w świetle obowiązujących przepisów prawa przetwarzanie odpadów w celu wytwarzania materiałów, które mogą być wykorzystane jako paliwa, nie może być uznane za recykling [1].

Dodatkowo informuję, że technologia pirolizy odpadów nie jest brana pod uwagę w procesie dekarbonizacji transportu. Ze względu na jej koszty preferowane są obecnie inne technologie, w tym napędy elektryczne, wodorowe oraz biopaliwa.

2. Czy prowadzone są analizy porównawcze, oceniające opłacalność i wpływ środowiskowy pirolizy w porównaniu z innymi metodami przetwarzania odpadów?

W Ministerstwie Klimatu i Środowiska nie są prowadzone tego typu analizy.

Niemniej jednak należy wskazać, że zgodnie z obowiązującymi przepisami oddziaływanie danego przedsięwzięcia na środowisko podlega analizie w ramach procedury oceny oddziaływania na środowisko [2]. Ocenę przeprowadza się w ramach postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, prowadzonego przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę obiektu i decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, a także przed wydaniem zezwolenia na przetwarzanie odpadów. Postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach wszczynane jest na wniosek podmiotu planującego podjęcie realizacji przedsięwzięcia, do którego wnioskodawca powinien dołączyć m.in. raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko albo kartę informacyjną przedsięwzięcia (w zależności od kwalifikacji przedsięwzięcia).

W myśl przepisów Prawa ochrony środowiska eksploatacja instalacji nie powinna powodować przekroczenia standardów jakości środowiska poza terenem, do którego prowadzący instalację ma tytuł prawny, jak również przekroczenia standardów emisyjnych. Dodatkowo instalacje wymagające pozwolenia zintegrowanego powinny spełniać wymagania ochrony środowiska wynikające z najlepszych dostępnych technik, w tym wymagań określonych w tzw. konkluzjach BAT [3]. Oznacza to, że organy uczestniczące w procedurze oceny oddziaływania planowanej instalacji do pirolizy odpadów na środowisko nie powinny wyrazić zgody na realizację instalacji, która nie spełniałaby prawnie określonych wymagań dotyczących standardów jakości powietrza i standardów emisyjnych, a w przypadku instalacji, do których mają zastosowanie konkluzje BAT, także wymagań wynikających z tych konkluzji.

3. Czy planowane jest opracowanie standardów technicznych i środowiskowych dla instalacji pirolizy, obejmujących m.in. wymagania dotyczące emisji, oczyszczania produktów, monitoringu i zarządzania frakcjami ubocznymi?

Wymagania emisyjne dla instalacji pirolizy odpadów zostały już w prawie określone. Zagadnienia te regulują przede wszystkim przepisy rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów [4]. Rozporządzenie to, w zakresie tych przepisów przenosi do prawa polskiego postanowienia dyrektywy 2010/75/UE w sprawie emisji przemysłowych i emisji pochodzących z chowu zwierząt gospodarskich.

Zasadniczo standardy emisyjne dla instalacji pirolizy odpadów określone są w rozdziale trzecim tego rozporządzenia (oraz załączniku nr 7 i nr 8), dotyczącym instalacji i urządzeń spalania lub współspalania odpadów. Na podstawie przepisów ustawy o odpadach piroliza kwalifikowana jest jako termiczne przekształcanie odpadów (gdy substancje powstające podczas pirolizy są następnie spalane) [5].

Standardy emisyjne instalacji i urządzeń spalania lub współspalania odpadów obejmują emisję do powietrza substancji takich jak: pył, chlorowodór, fluorowodór, tlenki azotu, dwutlenek siarki, substancje organiczne w postaci gazów i par (wyrażone jako całkowity węgiel organiczny), tlenek węgla, metale ciężkie (w tym rtęć) oraz dioksyny i furany. Standardy określone są jako stężenie tych substancji w gazach odlotowych w mg/m<sup>3</sup> (dla dioksyn i furanów w ng/m<sup>3</sup>). Ponadto do instalacji wymagających pozwolenia zintegrowanego zastosowanie mają także wymagania wynikające z tzw. konkluzji BAT.

Dodatkowe warunki dotyczące prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów określone są w rozporządzeniu Ministra Rozwoju w sprawie wymagań

dotyczących prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów oraz sposobów postępowania z odpadami powstałymi w wyniku tego procesu [6].

Obecnie wyjątkiem od zastosowania standardów emisyjnych właściwych dla instalacji i urządzeń spalania lub współspalania odpadów w odniesieniu do instalacji pirolizy odpadów jest sytuacja, w której gazy uzyskane w wyniku pirolizy odpadów są oczyszczone w takim stopniu, że przed spaleniem nie są już odpadami i ich spalanie nie może spowodować emisji większych niż w wyniku spalania gazu ziemnego [7]. Wówczas do instalacji pirolizy odpadów, w które prowadzi się spalanie tak oczyszczonych gazów stosuje się wymagania emisyjne takie, jak dla źródeł spalania paliw określone w rozdziale 2 ww. rozporządzenia. Standardy emisyjne dla źródeł spalania paliw obejmują emisję do powietrza dwutlenku siarki, tlenków azotu oraz pyłu.

4. Czy przewiduje się wprowadzenie regulacji dotyczących jakości i składu surowca kierowanego do pirolizy, tak aby zapewnić stabilność procesów oraz ograniczyć ryzyka środowiskowe?

W Ministerstwie Klimatu i Środowiska nie są prowadzone prace nad tego typu regulacjami.

7. Czy przewidywane są programy wsparcia (np. NCBR, NFOŚiGW) na pilotażowe instalacje pirolizy wraz z obowiązkową oceną cyklu życia, tak aby uzyskać wiarygodne dane przed ewentualnym skalowaniem technologii?

Uprzejmie informuję, że co do zasady, uzyskanie dofinansowania dla innowacyjnych przedsięwzięć byłoby możliwe w ramach programu priorytetowego pn. Innowacje dla Środowiska, o ile wnioskodawca wykazałby innowacyjność rozwiązania i zgodność z zasadą DNSH (nie czyni poważnych szkód).

Należy jednak wskazać, że drugi nabór fiszek projektowych oraz wniosków o dofinansowanie został zakończony w dniu 6 listopada 2023 r. i aktualnie program ten jest wygaszony i nie przewiduje się kolejnych naborów.

8. Jakie działania nadzorcze planuje się w zakresie kontroli instalacji pirolitycznych, w tym wymogi raportowania danych środowiskowych i oceny zgodności technologii z wymogami prawa?

Prowadzenie przetwarzania odpadów, w tym w procesie pirolizy, wymaga uzyskania zezwolenia na przetwarzanie odpadów [8]. Instalacje pirolizy odpadów, podobnie jak większość instalacji, których eksploatacja powoduje emisję gazów lub pyłów do powietrza są objęte także systemem pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza. W ramach pozwoleń na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza organ ochrony środowiska określa szczegółowo warunki emisji oraz wielkości dopuszczalnej emisji substancji wprowadzanych z instalacji do powietrza, w tym w oparciu o wskazane w odpowiedzi na pytanie nr 3 standardy emisji.

Dotrzymanie warunków określonych w wymienionych powyżej decyzjach administracyjnych powinno gwarantować spełnianie prawnych wymagań ochrony środowiska. Warto wspomnieć, że w przypadku eksploatacji instalacji bez wymaganego

prawem zezwolenia na przetwarzanie odpadów i pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza lub z naruszeniem ich warunków w przepisach prawnych przewidziane są określone sankcje.

Dotrzymanie dopuszczalnych wielkości emisji jest weryfikowane, m.in. dzięki pomiarom wielkości emisji, do których prowadzenia zobowiązany jest prowadzący instalację. Kwestie dotyczące pomiarów reguluje szczegółowo rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji, określające m.in. zakres oraz metodyki referencyjne wykonywania pomiarów emisji do powietrza [9]. Wyniki pomiarów prowadzący instalację przekazuje organowi właściwemu do wydania pozwolenia oraz właściwemu wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska, w określonym układzie i terminach [10].

Kontrolę podmiotów korzystających ze środowiska w zakresie przestrzegania warunków pozwolenia, w tym dopuszczalnych wielkości emisji oraz przestrzegania wymagań dotyczących pomiarów wielkości emisji prowadzi Inspekcja Ochrony Środowiska [11]. Co więcej, kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym ich właściwością sprawują również organy ochrony środowiska wydające pozwolenia na emisję [12].

Dodatkowo organy Inspekcji Ochrony Środowiska prowadzą kontrolę przestrzegania przepisów z zakresu gospodarki odpadami ze szczególnym uwzględnieniem zgodności prowadzonej działalności z warunkami decyzji administracyjnych zezwalających na przetwarzanie odpadów, na podstawie których instalacja funkcjonuje, weryfikacji rodzaju i ilości przetwarzanych odpadów, nadzoru nad przebiegiem procesu technologicznego czy analizy sposobu postępowania z produktami procesowymi i pozostałościami po procesie.

Wojewódzkie Inspektoraty Ochrony Środowiska badają również spełnienie obowiązków związanych z prowadzeniem ewidencji odpadów w systemie BDO oraz składaniem rocznych sprawozdań o wytwarzanych odpadach i o gospodarowaniu odpadami.

Jednocześnie informuję, że zagadnienia, o których mowa w pytaniach nr 5 i 6, znajdują się we właściwości Ministerstwa Aktywów Państwowych.

**Podstawa prawna:**

[1] Art. 3 ust. 1 pkt 23 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.)

[2] Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.)

[3] Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.)

[4] Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 24 września 2020 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz.U. z 2020 r. poz. 1860)

[5] Art. 3 ust. 1 pkt 29 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.)

[6] Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie wymagań dotyczących prowadzenia procesu termicznego przekształcania odpadów oraz sposobów postępowania z odpadami powstałymi w wyniku tego procesu (Dz.U. z 2016 r. poz. 108)

[7] § 17 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Klimatu z dnia 24 września 2020 r. w sprawie standardów emisyjnych dla niektórych rodzajów instalacji, źródeł spalania paliw oraz urządzeń spalania lub współspalania odpadów (Dz.U. z 2020 r. poz. 1860)

[8] Art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.)

[9] Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 7 września 2021 r. w sprawie wymagań w zakresie prowadzenia pomiarów wielkości emisji (Dz.U. z 2023 r. poz. 1706)

[10] Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2020 r. w sprawie rodzajów wyników pomiarów prowadzonych w związku z eksploatacją instalacji lub urządzenia i innych danych oraz terminów i sposobów ich prezentacji (Dz.U. z 2020 r. poz. 2405)

[11] Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2024 r. poz. 4250)

[12] Art. 379 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.)

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

Wydział Spraw Parlamentarnych w KPRM