



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 29 grudnia 2025 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 13998 postanki Pani Moniki Wielichowskiej w sprawie wsparcia funkcjonowania gmin uzdrowiskowych  
Znak sprawy: ST1.054.27.2025  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 13998 postanki Pani Moniki Wielichowskiej w sprawie wsparcia funkcjonowania gmin uzdrowiskowych, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Dochody jednostek samorządu terytorialnego (JST), w tym gmin uzdrowiskowych od roku 2025 naliczane są zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>1</sup>.

Założeniem reformy finansów samorządu terytorialnego było, aby dochody samorządów zwiększały się w sposób przewidywalny. Nowy system dochodów JST, uwzględnia m.in. specyfikę poszczególnych kategorii JST, obejmując przy tym nie tylko kwestię zróżnicowań dochodowych ale również kwestię potrzeb wydatkowych JST wynikających z realizowanych zadań.

Zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami, głównym źródłem dochodów jednostek samorządu terytorialnego są dochody podatkowe. Nastąpiła jakościowa zmiana w strukturze dochodów budżetów samorządowych. Ustawa zwiększyła dochody własne jednostek samorządu terytorialnego, dochody odzyskały swój podstawowy i stymulacyjny charakter. System zasilania finansowego został oparty na lokalnej bazie podatników podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz podatników podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Dochody JST z tytułu udziału w podatkach dochodowych (PIT i CIT) są liczone jako procent od dochodów podatników danego podatku z terenu jednostki samorządu terytorialnego (do 2024 r. dochód samorządów z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT naliczany był na podstawie podatku należnego).

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 i 1717

Rozszerzony został również katalog dochodów z PIT, w których samorzady terytorialne partycypują, o podatek PIT pobierany w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych.

W ustawie wprowadzono pojęcie potrzeb finansowych JST, które to potrzeby podlegają finansowaniu zwiększonymi dochodami z tytułu PIT i CIT i w mniejszym stopniu subwencją ogólną. Potrzeby finansowe są elementem kalkulacyjnym do ustalenia subwencji ogólnej z budżetu państwa.

Nowa ustawa wprowadziła także dodatkowy mechanizm uzupełniania dochodów samorządów. Zgodnie z art. 34 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w budżecie państwa tworzy się rezerwę na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości stanowiącej równowartość 1% kwoty potrzeb finansowych ustalonych dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Ustawa określa obszary i przypadki, według których rozdzielane będą środki tej rezerwy.

Dla gmin uzdrowiskowych stosownie do art. 92 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w roku 2025 przewidziana została rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego.

Rezerwa, która w 2025 r. wynosiła 30 000 tys. zł, została podzielona między gminy uzdrowiskowe, o których mowa w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych<sup>2</sup>, których obszarowi lub jego części został nadany status uzdrowiska w trybie określonym w tej ustawie.

Ponadto należy podkreślić, że gminy uzdrowiskowe już obecnie zostały wyposażone w uprawnienia ustawowe dające możliwość uzyskania dodatkowych środków, bowiem gmina uzdrowiskowa, w celu realizacji zadań ma prawo do pobierania opłaty uzdrowiskowej, o której mowa w art. 48 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz gminach uzdrowiskowych, której wysokość wpływa na ustaloną dotację z budżetu państwa określoną w art. 49 tej ustawy. Gminy uzdrowiskowe mają możliwość wprowadzenia na mocy uchwały rady gminy opłaty uzdrowiskowej<sup>3</sup> od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska - za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Stawka opłaty uzdrowiskowej w 2025 r. nie może przekroczyć 6,38 zł dziennie<sup>4</sup>.

Dotacja z budżetu państwa, o której mowa w ww. art. 49 stanowi dodatkowe źródło finansowania zadań własnych gminy związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, w tym tworzenia i modernizacji infrastruktury uzdrowisk czy ochrony warunków naturalnych, którą otrzymują w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku bazowym w rozumieniu ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Na rok 2026 dochody jednostek samorządu terytorialnego zostały ustalone, zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz ustawie z dnia 5 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o dochodach

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1420 z późn. zm

<sup>3</sup> Zgodnie z art.17 ust. 1a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (dalej: u.p.o.l.)

<sup>4</sup> Zgodnie z art. 19 pkt 1 lit. d u.p.o.l.

jednostek samorządu terytorialnego<sup>5</sup>. Dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego dochody zostały naliczone według tych samych zasad.

Warto zauważyć, że w związku z aktualizacją danych będących podstawą naliczenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego na rok 2025 z tytułu udziału w podatku od dochodów osób prawnych, a także aktualizacją kwot potrzeb oświatowych dokonaną przez Ministra Edukacji, dochody jednostek samorządu terytorialnego za rok 2025 zostały przeliczone z uwzględnieniem nowych danych.

Zaktualizowane kwoty dochodów za rok 2025 stały się podstawą naliczenia dochodów na rok 2026.

W 2026 r. gminy uzdrowiskowe (45 jednostek) otrzymają ogółem dochody zgodnie z obowiązującą ustawą o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wyższe o 956.311.434 zł (tj. o 11%) niż kwota ustalonych na 2025 r. zaktualizowanych dochodów z porównywalnych tytułów. Gminy uzdrowiskowe są zatem w 2026 r. relatywnie większym beneficjentem reformy dochodów samorządowych, bowiem wzrost ich dochodów na rok 2026 jest wyższy niż analogiczny wzrost dla wszystkich gmin (10,2%).

Podkreślenia wymaga, że w systemie dochodów jednostek samorządu terytorialnego istnieje rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, która na rok 2026 została zaplanowana w kwocie ponad 2,2 mld zł. Podział tej rezerwy nastąpi w trakcie roku 2026 na podstawie kryteriów opracowanych przy udziale strony samorządowej Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Gminy uzdrowiskowe, po spełnieniu ustalonych kryteriów, mogą uzyskać w roku 2026 dodatkowe środki z omawianej rezerwy.

Jednocześnie informuję, że w terminie do 30 czerwca 2026 r. zostanie przedłożona reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego informacja o skutkach obowiązywania ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego wraz z ewentualnymi propozycjami jej zmian<sup>6</sup>.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Hanna Majszczyk**  
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów

---

<sup>5</sup> Dz.U. poz. 1659

<sup>6</sup> Art. 119 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego