



# Minister Zdrowia

---

ZPŚ.050.67.2025.MB  
Warszawa, 05 grudnia 2025

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13523 Pana Posła Macieja Koniecznego w sprawie podjęcia prac legislacyjnych nad projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia nr 1028 w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi, z uwzględnieniem zagrożeń grzybem i pleśnią oraz ich kancerogennego, cytotoksycznego i neurotoksycznego wpływu, Ministerstwo Zdrowia, po zasięgnięciu opinii Głównego Inspektora Sanitarnego uprzejmie prosi o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Na wstępie należy wskazać, iż wydanie rozporządzenia przez Ministra Zdrowia *w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi*, pozostaje w sprzeczności z ideą wspólnego rynku i obowiązującymi zharmonizowanymi aktami unijnymi, tj. rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 305/2011 z dnia 9 marca 2011 r. ustanawiającym zharmonizowane warunki wprowadzania do obrotu wyrobów budowlanych i uchylającym dyrektywę Rady 89/106/EWG (dalej: „rozporządzenie nr 305/2011”).

Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 1 rozporządzenia nr 305/2011 producent sporządza deklarację właściwości użytkowych przy wprowadzeniu do obrotu wyrobu budowlanego, który objęty jest normą zharmonizowaną lub w odniesieniu do którego wydano europejską ocenę techniczną. Kopię deklaracji właściwości użytkowych należy dodatkowo dołączyć do każdego wyrobu wprowadzanego do obrotu. Ponadto, art. 6 ust. 5 rozporządzenia nr 305/2011 stanowi, że informacje, o których mowa w art. 31 lub w art. 33 rozporządzenia (WE) nr 1907/2006 (rozporządzenie REACH), są udzielane wraz z deklaracją właściwości użytkowych.

W kwestii bezpieczeństwa zdrowotnego ludzi natomiast należy wskazać, że zgodnie z załącznikiem I rozporządzenia nr 305/2011 obiekty budowlane muszą być zaprojektowane i wykonane w taki sposób, aby podczas ich budowy, użytkowania i rozbioru nie stanowiły w ciągu ich całego cyklu życia zagrożenia dla higieny ani zdrowia czy bezpieczeństwa pracowników, osób je zajmujących lub sąsiadów, nie wywierały w ciągu

ich całego cyklu życia nadmiernego wpływu na jakość środowiska ani na klimat, w szczególności w wyniku:

- a) wydzielania toksycznych gazów;
- b) emisji niebezpiecznych substancji, lotnych związków organicznych, gazów cieplarnianych
- c) lub niebezpiecznych cząstek do powietrza wewnątrz i na zewnątrz obiektu budowlanego;
- d) emisji niebezpiecznego promieniowania;
- e) uwalniania niebezpiecznych substancji do wody gruntowej, wód morskich, wód
- f) powierzchniowych lub gleby;
- g) uwalniania do wody pitnej niebezpiecznych substancji lub substancji, które w inny sposób
- h) negatywnie wpływają na wodę pitną;
- i) niewłaściwego odprowadzania ścieków, emisji gazów spalinowych lub niewłaściwego
- j) usuwania odpadów stałych i płynnych;
- k) wilgoci w częściach obiektów budowlanych lub na powierzchniach w obrębie tych
- l) obiektów.

W powyższym zakresie opracowano normy i zharmonizowane specyfikacje techniczne, które muszą spełniać wyroby budowlane dopuszczone do obrotu, co potwierdza deklaracja właściwości użytkowych wyrobu budowlanego, którą sporządza jego producent. Należy również wskazać, że w przedstawionym zakresie obowiązują także wymagania określone rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów, zmieniające dyrektywę 1999/45/WE oraz uchylające rozporządzenie Rady (EWG) nr 793/93 i rozporządzenie Komisji (WE) nr 1488/94, jak również dyrektywę Rady 76/769/EWG i dyrektywy Komisji 91/155/EWG, 93/67/EWG, 93/105/WE i 2000/21/WE (dalej: „rozporządzenie REACH”).

Zgodnie z art. 31 rozporządzenia REACH wyroby, które same stanowią substancje lub mieszaniny na podstawie rozporządzenia REACH i należą do określonego podzbioru substancji, które prawdopodobnie powodują niekorzystne skutki dla zdrowia ludzkiego i środowiska, należy dostarczać wszelkim podmiotom na dalszych etapach łańcucha dostaw, z wyjątkiem dostawców dla ogółu społeczeństwa i samych konsumentów, wraz z kartą charakterystyki. Dodatki do rozporządzenia REACH określają substancje rakotwórcze, mutagenne, a także negatywnie wpływające na rozrodczość. Tym samym, akt wykonawczy wydany na podstawie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane tj. rozporządzenie w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi dublowałby w sposób nieuprawniony powyższe, obowiązujące bezpośrednio, regulacje unijne. Ponadto, należy podkreślić, że oprócz prawodawstwa unijnego, przepisy krajowe regulują już przedmiotową kwestię. W tym miejscu należy przywołać:

- ustawę z dnia 16 kwietnia 2004 r. o wyrobach budowlanych<sup>1</sup>, która odwołuje się do ww. rozporządzenia nr 305/2011 w zakresie bezpieczeństwa zdrowotnego ludzi;
- rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 8 sierpnia 2016 r. w sprawie ograniczenia emisji lotnych związków organicznych zawartych w niektórych farbach i lakierach przeznaczonych do malowania budynków i ich elementów wykończeniowych, wyposażeniowych oraz związanych z budynkami i tymi elementami konstrukcji oraz w mieszaninach do odnawiania pojazdów<sup>2</sup>;
- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie materiałów budowlanych, w przypadku których oznacza się stężenie promieniotwórcze izotopów promieniotwórczych potasu K-40, radu Ra-226 i toru Th-232, wymagań dotyczących dokonywania tych oznaczeń oraz wartości wskaźnika stężenia promieniotwórczego, o której przekroczeniu informuje się właściwe organy<sup>3</sup>;
- ustawę z dnia 12 grudnia 2003 r. o ogólnym bezpieczeństwie produktów<sup>4</sup>.

Mając powyższe na uwadze uprzejmie informuję, iż zarówno w Ministerstwie Zdrowia, jak i w Głównym Inspektoracie Sanitarnym nie są prowadzone prace nad projektem rozporządzenia Ministra Zdrowia nr 1028 *w sprawie dopuszczalnych stężeń i natężeń czynników szkodliwych dla zdrowia wydzielanych przez materiały budowlane, urządzenia i elementy wyposażenia w pomieszczeniach przeznaczonych na pobyt ludzi.*

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Katarzyna Kęcka  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1213

<sup>2</sup> Dz. U. z 2016 r. poz. 1353

<sup>3</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 33

<sup>4</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 222