



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-3.054.22.2025

Warszawa, 02 stycznia 2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 12492 Posła na Sejm RP Pana Marcina Porzucka w sprawie badań technicznych aut zarejestrowanych poza Polską, uprzejmie informuję, że w *projekcie ustawy o zmianie ustawy o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia oraz niektórych innych ustaw (UC95)*¹ zawarta została m.in. propozycja zmiany przepisów ustawy – Prawo o ruchu drogowym² w zakresie regulacji dotyczących ruchu międzynarodowego.

Projekt zakłada wprowadzenie pośredniego obowiązku zarejestrowania pojazdu, który pozostaje na terytorium RP ponad jeden rok od dnia przekroczenia granicy RP, poprzez odmowę uznania takiego pojazdu za będący w ruchu międzynarodowym stosownie do postanowień art. 1 Konwencji o ruchu drogowym, sporządzonej w Wiedniu w 1968 r.³

Zgodnie z projektowaną zmianą pojazdy zarejestrowane w państwach niebędących państwami członkowskimi⁴ traktowane będą jako poruszające się w ruchu międzynarodowym jedynie przez okres roku od dnia wjazdu na terytorium RP. W konsekwencji tej zmiany pojazdy te, będą mogły uczestniczyć w ruchu drogowym w Polsce po upływie ww. okresu tylko wtedy, gdy zostaną zarejestrowane na terytorium RP. Sankcją za uczestniczenie w ruchu drogowym po tym terminie byłoby zatrzymanie zagranicznego dowodu rejestracyjnego i usunięcie pojazdu z drogi.

¹ <https://legislacja.gov.pl/projekt/12402254>

² ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.)

³ Konwencja o ruchu drogowym sporządzona w Wiedniu dnia 8 listopada 1968 r. (Dz. U. z 1988 r. poz. 40, z późn. zm.), która została ratyfikowana 1 czerwca 1984 r.

⁴ państwo członkowskie w rozumieniu art. 2 pkt 63 ustawy – Prawo o ruchu drogowym

Celem takiej zmiany jest pełne dostosowanie polskich przepisów do rozwiązań z ww. Konwencji, a także wzmocnienie porządku publicznego i bezpieczeństwa na polskich drogach, poprzez uniemożliwienie nadużywania prawa do poruszania się cudzoziemców pojazdami zarejestrowanymi za zagranicą w ramach ruchu międzynarodowego, szczególnie tymi, które nie podlegają w państwach pochodzenia obowiązkowi przedstawiania do okresowych badań technicznych (np. pojazdy z Ukrainy). Właściciele lub użytkownicy takich pojazdów, którzy wjechaliby na terytorium RP z zamiarem zamieszkania w Polsce na dłuższy okres z uwagi na więzi osobiste lub zawodowe, zobowiązani byłiby po upływie określonego czasu do zarejestrowania pojazdu w polskim urzędzie. W tym celu zaproponowano również wprowadzenie przepisu, który określa obowiązek rejestracji pojazdu zarejestrowanego w państwie trzecim w terminie 30 dni od uzyskania przez jego właściciela (cudzoziemca) miejsca zamieszkania na terytorium RP. Za miejsce zamieszkania uważane byłoby miejsce, w którym osoba fizyczna przebywa przez co najmniej 185 dni w każdym roku kalendarzowym, ze względu na swoje więzi osobiste i zawodowe, a w przypadku osoby niezwiązanej z tym miejscem zawodowo – ze względu na osobiste powiązania, które wskazują na istnienie ścisłych więzi między tą osobą a miejscem, w którym mieszka.

Projekt przewiduje również, że właściciele lub posiadacze pojazdów, którzy mają miejsce stałego zamieszkania na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w dniu wejścia w życie ustawy, poruszający się pojazdami zarejestrowanymi na terytorium państwa niebędącego państwem członkowskim, dopuszczonymi do ruchu międzynarodowego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zgodnie z dotychczasowymi przepisami, będą zobowiązani do złożenia wniosku o rejestrację w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

W przypadku wprowadzenia obowiązku zarejestrowania pojazdu zarejestrowanego w państwie trzecim, który pozostaje na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ponad jeden rok od dnia przekroczenia granicy RP, takie pojazdy będą podlegały obowiązkowi przeprowadzania badań technicznych.

Planowane jest, aby przedmiotowe zmiany weszły w życie po upływie roku od dnia ogłoszenia.

W kwestii skali kolizji i wypadków drogowych, których sprawcy poruszali się autami zarejestrowanymi poza RP oraz współpracy ze stosownymi instytucjami na Ukrainie i w innych krajach zwróciłem się do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, który poinformował, *„że w Systemie Ewidencji Wypadków i Kolizji, prowadzonym przez Policję, nie są gromadzone informacje w zakresie kraju rejestracji pojazdu uczestniczącego w zdarzeniu drogowym, lecz dane dotyczące obywatelstwa uczestnika zdarzenia. Wobec powyższego nie jest możliwe udzielenie odpowiedzi na temat skali kolizji i wypadków drogowych, których sprawcy poruszali się autami zarejestrowanymi poza Rzeczpospolitą Polską.”*

Mogę jednak wskazać, iż z analizy informacji uzyskanych z Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym wynika, że od dnia 24 lutego 2022 r. do dnia 23 sierpnia 2023 r. liczba naruszeń przepisów ruchu drogowego popełnionych przez kierujących pojazdami zarejestrowanymi w Ukrainie wynosi 7,2 % w stosunku do naruszeń popełnionych przez kierowców pojazdami zarejestrowanymi w Polsce, natomiast 19,6 % w odniesieniu do naruszeń popełnionych przez kierowców pojazdów zarejestrowanych poza Unią Europejską. Ponadto z danych za okres od 1.01.2025 r. do 30.11.2025 r. wynika, iż pojazdami ciężarowymi i osobowymi zarejestrowanymi na Ukrainie popełniono w tym okresie 69581 naruszeń przepisów drogowych, zarejestrowanych przez system fotoradarowy. A podczas przeprowadzonych w tym okresie kontroli drogowych pojazdów ciężarowych zarejestrowanych na Ukrainie inspektorzy CANARD nałożyli 1680 mandatów karnych za naruszenie przepisów o ruchu drogowym.

Z kolei w zakresie odszkodowań dla osób poszkodowanych w kolizjach i wypadkach drogowych, których sprawcy poruszali się autami zarejestrowanymi poza RP, oraz współpracy ze stosownymi instytucjami na Ukrainie i w innych krajach uzyskałem informacje od Ministra Finansów, który po konsultacji z Ubezpieczeniowym Funduszem Gwarancyjnym (UFG / Fundusz) oraz Polskim Biurem Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (PBUK) przedstawił następujące wyjaśnienia.

„PBUK z mocy prawa, jak również w związku z członkostwem w Council of Bureaux (COB) udziela gwarancji poszkodowanym z tytułu wypadków mających miejsce na terenie Polski, a spowodowanych ruchem pojazdów zarejestrowanych poza RP. Realizując swoje zadania PBUK współpracuje na bieżąco ze swoimi odpowiednikami – biurami narodowymi – w ramach COB w oparciu o podpisane umowy bilateralne. W ramach swoich zadań Biuro jest zobowiązane do zapewnienia sprawnej i terminowej regulacji roszczeń osób poszkodowanych, jak również posiada legitymację bierną w tym zakresie. Sposób likwidacji szkód, jak i zakres materialny prawa w żaden sposób nie odbiegają od ogólnie obowiązujących norm prawa odszkodowawczego obowiązującego w RP, zapewniając poszkodowanym ten sam poziom obsługi i świadczeń bez względu na kraj pochodzenia sprawcy, bądź też kraj rejestracji pojazdu sprawcy zdarzenia.

Z informacji przekazanych przez PBUK wynika, że liczba zdarzeń spowodowanych ruchem pojazdów zarejestrowanych poza granicami RP jest od wielu lat stabilna z tendencją zniżkową w ostatnich trzech latach: 2022 – 15 682; 2023 – 15 446; 2024 – 14 894. Jednocześnie rozkład wg kraju rejestracji pojazdu przedstawia się następująco: największą liczbę wypadków w 2024 r. spowodowali kierujący pojazdami z rejestracją niemiecką (27,71%), a następnie w kolejności: z rejestracją ukraińską (21,87%), czeską (8,82%), litewską (7,18%), brytyjską (3,59%), słowacką (3,50%), holenderską (2,49%) oraz rumuńską (2,38%). Konfiguracja ta jest stabilna od wielu lat wskazując na największy udział krajów graniczących z RP, bądź też tych, w których zamieszkuje spora grupa Polaków.

Natomiast do zadań UFG, na podstawie art. 102 ust. 3-4 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych należy gromadzenie danych dotyczących zdarzeń powodujących odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń z tytułu zawartej umowy ubezpieczenia OC i AC, oraz uczestników tych zdarzeń i pojazdów biorących w nich udział. Są to dane przekazywane obowiązkowo przez zakłady ubezpieczeń, prowadzące działalność w tym zakresie na terytorium Polski. Co do zasady Fundusz nie posiada informacji o odszkodowaniach wypłacanych przez zakłady ubezpieczeń z tytułu ubezpieczenia OC ppm w zdarzeniach spowodowanych przez pojazdy zarejestrowane poza Polską, wyjątkiem są jednak informacje w zakresie ubezpieczenia OC granicznego. Z danych przekazanych przez UFG, zaraportowanych przez zakłady ubezpieczeń do bazy ośrodka informacji UFG wynika, że w 2024 roku zaraportowane zostały 1322 zdarzenia przypisane do polis ubezpieczenia granicznego, z czego 1132 zdarzeń miało miejsce na terenie Polski. Spośród tych zdarzeń, które miały miejsce na terenie Polski, w 56 przypadkach zakłady zaraportowały całkowitą odmowę wypłaty świadczenia.

Jednocześnie, w ramach odpowiedzialności gwarancyjnej UFG, na podstawie art. 98 ust. 1 w związku z art. 106 ust. 4 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych⁵, Fundusz spełnia świadczenia z tytułu ubezpieczenia OC posiadaczy pojazdów mechanicznych za szkody spowodowane ruchem pojazdów mechanicznych zarejestrowanych za granicą wyłącznie w stosunku do poszkodowanych obywateli polskich.

W przypadku tzw. sprawców zagranicznych, UFG zaspokaja roszczenia poszkodowanych, w sytuacji gdy łącznie spełnione są następujące kryteria:

- 1) zdarzenie miało miejsce na terytorium Polski,
- 2) poszkodowanym był obywatel polski,
- 3) sprawcą zdarzenia był kierujący pojazdem na tablicach rejestracyjnych z państwa trzeciego, który w chwili zdarzenia nie legitymował się ważnym na dzień zdarzenia certyfikatem Zielonej Karty lub ubezpieczenia OC granicznego.

W zakresie liczby zgłoszonych do Funduszu roszczeń o odszkodowanie z tytułu zdarzeń spowodowanych przez pojazd zarejestrowany w państwie trzecim UFG wskazał, że w 2024 roku do Funduszu wpłynęło 316 spraw, w których sprawca poruszał się pojazdem zarejestrowanym poza granicami Polski. Fundusz odmówił wypłaty świadczenia w 90 przypadkach – w 57 sprawach ustalono odpowiedzialność zakładu ubezpieczeń; w 33 sprawach udzielono odmowy z przyczyn merytorycznych, takich jak przedawnienie roszczeń, brak podstaw odpowiedzialności cywilnej kierującego, brak związku przyczynowo-skutkowego, brak obywatelstwa polskiego poszkodowanego.

Interwencja odszkodowawcza Funduszu w tym zakresie wynika wyłącznie z zapisów ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych. Nie ma więc w tym zakresie żadnych

⁵ ustawa z dnia 22 maja 2003 r. o ubezpieczeniach obowiązkowych, Ubezpieczeniowym Funduszu Gwarancyjnym i Polskim Biurze Ubezpieczycieli Komunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 367, z późn. zm.)

porozumień dwu lub wielostronnych z odpowiednikami Funduszu w innych państwach trzecich. Nie ma to jednak żadnego wpływu na ochronę świadczoną przez Fundusz względem poszkodowanych obywateli polskich w ww. okolicznościach.

W zakresie współpracy Funduszu z równoważnymi organami z państw trzecich, w celu ochrony polskich obywateli, należy wskazać, że na podstawie art. 107 ustawy o ubezpieczeniach obowiązkowych, Fundusz może zawierać umowy o wypłacie odszkodowań obywatelom państw trzecich na zasadzie wzajemności. Takie umowy mogą przewidywać, że obywatele polscy, poszkodowani w państwie trzecim, mogą uzyskać odszkodowanie od organu równoważnego w państwie trzecim, a obywatele tego państwa, poszkodowani w Polsce, mogą uzyskać odszkodowanie od Funduszu. Fundusz wskazał ponadto, że aktualnie posiada taką umowę wyłącznie z brytyjskim organem równoważnym, natomiast w 2024 roku nie odnotowano żadnych roszczeń i wypłat z tego tytułu.”

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu