



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DTD-6-1.054.8.2025

Warszawa, 02 stycznia 2026

**Pan**  
**Włodzimierz Czarzasty**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

odpowiadając na interpelację nr 13381 złożoną przez Panią Dorotę Arciszewską-Mielewczyk – Posel na Sejm RP w sprawie wydania zezwolenia na regularne połączenie autobusowe Warszawa-Królewiec (Federacja Rosyjska), przedstawiam poniższe informacje.

Podstawą prawną wydawania zezwoleń na linie regularne w relacji Polska – Federacja Rosyjska jest ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 1490) oraz umowa dwustronna pomiędzy Polską a Federacją Rosyjską o przewozach drogowych.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 lit. a) ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym - Główny Inspektor Transportu Drogowego został upoważniony do wydawania zezwoleń na linie komunikacyjne wykraczające poza obszar państw członkowskich Unii Europejskiej, Konfederacji Szwajcarskiej lub państw członkowskich Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) -stron umowy o Europejskim Obszarze Gospodarczym.

Ponadto, zgodnie z art. 3 umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Federacji Rosyjskiej o międzynarodowych przewozach drogowych z dnia 30 sierpnia 1996 r. (M.P. z 2005 r. Nr 61, poz. 806), strony umowy wydają zezwolenia na międzynarodowe przewozy regularne na odcinku dróg przebiegające przez ich państwa. Zezwolenia na wykonywanie regularnych międzynarodowych przewozów osób poza UE, wydawane są na zasadach partnerstwa - dla przewoźnika krajowego oraz zagranicznego partnera.

Nadmieniam, że obowiązek posiadania partnera wynika z art. 22 ust. 2 pkt 2 ww. ustawy o transporcie drogowym. W konsekwencji, na określonej trasie, funkcjonują równolegle

zezwolenie dla podmiotu polskiego i podmiotu z państwa trzeciego spoza UE, do którego przewozy mają być wykonywane.

W odniesieniu do relacji Warszawa–Królewiec zostało wydane zezwolenie na międzynarodowe przewozy regularne dla polskiego przedsiębiorcy "Trans-Pol sp. z o.o" i dla partnera rosyjskiego OOO "PKF AwtoKonig" z datą ważności od 26.08.2025 r. do 26.08.2029 r. Co ważne, liczba realizowanych połączeń Rosja-Polska obecnie jest mniejsza niż w latach ubiegłych i spadła z 11 – według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r. do 8 – według stanu na dzień 21 października 2025 r.

Należy podkreślić, że przepisy ustawy o transporcie drogowym nie przewidują możliwości cofnięcia zezwolenia na wykonywanie regularnych międzynarodowych przewozów osób poza UE ze względu np. na przesłankę – bezpieczeństwa narodowego. Pragnę poinformować, że dotychczas ze strony innych ministerstw, w tym MSWiA, Ministerstwo Infrastruktury nie otrzymało ostrzeżeń o zagrożeniu dla bezpieczeństwa państwa ze strony przewozów autobusowych w relacji z Federacją Rosyjską, jak i ze strony podmiotów wykonujących takie przewozy.

Niezależnie od powyższego, przepisy dotyczące nakładanych sankcji na podmioty, które są własnością rosyjskiej osoby fizycznej lub prawnej nie dotyczą międzynarodowych przewozów drogowych osób. Unia Europejska już od 8 kwietnia 2022 r. skupiła się na polityce sankcyjnej wobec strony rosyjskiej w odniesieniu do znacznie większego i mającego znaczący wpływ na gospodarkę Federacji Rosyjskiej segmentu międzynarodowych przewozów drogowych towarów. Ponadto przepisy dotyczące nakładanych sankcji UE na podmioty, które są własnością rosyjskiej osoby fizycznej lub prawnej nie dotyczą przewozów pasażerskich, wykonywanych transportem drogowym.

Odnosząc się do wskazanej przez Panią Poseł sprawy zawieszenia lub wypowiedzenia umowy dwustronnej o międzynarodowych przewozach drogowych informuję, że umowa polsko-rosyjska nie przewiduje jej zawieszenia. W odniesieniu natomiast do propozycji jej wypowiedzenia, propozycję taką należy obecnie uznać za zbyt daleko idącą. Wypowiedzenie umowy wiązałoby się z realnym ryzykiem zakazu wykonywania przewozów towarów przez polskich przewoźników drogowych (umowa dotyczy zarówno przewozów pasażerskich, jak i przewozów towarowych). Ze względu na liczne ograniczenia i wzajemną politykę sankcyjną między Rosją a UE, zakres wykonywanych przewozów jest znacznie mniejszy niż przed 2022 rokiem i spadł z poziomu 117 623 wydanych zezwoleń na przewozy dwustronne i tranzytowe oraz 73 204 zezwoleń na przewozy do/z krajów trzecich wydanych w 2021 roku polskim przewoźnikom drogowym do poziomu 3 387 zezwoleń na przewozy dwustronne i tranzytowe oraz 7 504 zezwoleń na przewozy do/z krajów trzecich wydanych polskim przewoźnikom drogowym do 30 listopada br. Należy zaznaczyć, że mimo nałożonych przez władze rosyjskie sankcji na unijnych przewoźników drogowych towarów część polskich przewoźników, którzy przez lata wyspecjalizowali się w tym kierunku, w dalszym ciągu wykonuje przewozy drogowe

do Federacji Rosyjskiej działając w ściśle określonym zakresie istniejących odstępstwa od sankcji.

W zakresie zapewnienia bezpieczeństwa narodowego informuję, że przewozy pasażerskie zarówno przy przekroczeniu granicy, jak i na pozostałym terytorium RP podlegają kontroli uprawnianych do tego służb, w szczególności Straży Granicznej. Służby mają prawo do zatrzymania osób, które stanowią realne zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji należy wskazać, że sprawa utrzymywania regularnych połączeń pasażerskich z Obwodem Królewieckim nie pozostaje w sprzeczności z zadaniami realizowanymi przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania wspieraniu agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego<sup>1</sup> – w tym, w kontekście polityki sankcyjnej Rzeczypospolitej Polskiej (RP). Zakres przewidzianych w ustawie środków ograniczających i tak zwanych sankcji sektorowych, dotyczących przykładowo obrotu węglem, nie odnosi się do kwestii połączeń autobusowych z Federacją Rosyjską (FR) czy Republiką Białorusi i tym samym wykracza poza zakres ustawy, stanowiącej – obok rozwiązań sankcyjnych przyjętych na szczeblu Unii Europejskiej – podstawę polityki sankcyjnej RP związanej z agresją FR na Ukrainę oraz łamaniem praw człowieka i praworządności, a także wspieraniem FR w ww. konflikcie przez reżim białoruski.

Jednocześnie informuję, że Ministerstwo Infrastruktury i Główny Inspektorat Transportu Drogowego na bieżąco analizują sytuację relacji ze stroną rosyjską, pod kątem prawidłowego zastosowania procedur w zakresie procedowania wniosków na regularne linie autobusowe i wydawania odpowiednich zezwoleń.

*Z poważaniem,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2025 r. poz. 514, dalej: ustawa.