



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 2 stycznia 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację nr 14255 w sprawie braku subwencji ogólnej dla powiatu łomżyńskiego na rok 2026
Znak sprawy: ST4.054.9.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Kancelaria Sejmu RP
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację z 22 grudnia 2025 r. nr 14255 Postów Bogumiły Olbryś, Roberta Warwasa, Wioletty Marii Kulpy, Dominiki Chorośińskiej, w sprawie braku subwencji ogólnej dla Powiatu Łomżyńskiego na rok 2026, informuję.

Dochody jednostek samorządu terytorialnego (JST) na rok 2026 zostały wyliczone przez Ministerstwo Finansów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego¹ oraz ustawy z dnia 5 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego². Dla wszystkich powiatów, w tym dla Powiatu Łomżyńskiego, dochody zostały naliczone według tych samych zasad.

Przepisy poprzednio obowiązującej, jak i nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, nie zawierają regulacji, które gwarantują każdej jednostce samorządu terytorialnego bezwarunkowy i automatyczny ponad inflacyjny wzrost ich dochodów w każdym następnym roku, w oderwaniu od wyników zastosowania algorytmów. Nowy system finansowania jednostek samorządu terytorialnego powstał, aby zobiektywizować obliczanie środków finansowych dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Finansowanie samorządów opiera się na zastosowaniu algorytmów wykorzystujących obiektywne, mierzalne za pomocą danych statystycznych parametry, co zapewnia

¹ Dz.U. poz. 1572 i 1717

² Dz.U. poz. 1659

przejrzystość, obiektywność i adekwatność kryteriów podziału środków. Racjonalne i algorytmiczne naliczanie środków finansowych dla każdej JST powoduje, że kwota finansowania jest uzależniona od użytych parametrów, których zmiana w efekcie wpływa na kwotę naliczonych środków.

Dochody samorządów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych (PIT) oraz udziału w podatku dochodowym od osób prawnych (CIT) zostały obliczone, jako określony ustawowo procent dochodów podatników z terenu danej jednostki samorządu terytorialnego. Jeśli dochody z tytułu udziałów w podatkach PIT i CIT są niewystarczające na pokrycie potrzeb finansowych, to jednostki samorządu terytorialnego otrzymują subwencję ogólną z budżetu państwa. Subwencja ma więc charakter uzupełniający wobec podstawowych dochodów JST, opierających się głównie na udziałach w PIT i CIT.

Podstawą naliczenia subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego na rok 2026 jest subwencja z 2025 roku, powiększona lub pomniejszona o różnicę przyrostów potrzeb finansowych oraz kwoty kalkulacyjnej, zachodzących między rokiem 2026 a rokiem 2025³.

Należne dochody Powiatu Łomżyńskiego na 2026 r. (z PIT i CIT) wyniosły łącznie 38 291 641 zł. Natomiast potrzeby finansowe na 2026 r. wyniosły 14 796 659 zł i są niższe w porównaniu do roku 2025 (15 822 833 zł), co daje ujemny wynik przyrostów potrzeb finansowych (-1 026 174 zł). Z kolei przyrost kwoty kalkulacyjnej jest dodatni i wyniósł 3 486 997 zł. Subwencja ogólna dla Powiatu Łomżyńskiego w 2025 r., według zaktualizowanych danych, wynosi 3 470 722 zł.

Przedstawione dane posłużyły do wyliczenia subwencji ogólnej na 2026 r, zgodnie z art. 31 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Ponieważ przyrost subwencji na rok 2026 jest ujemny i wynosi -4 513 171 zł (-1 026 174 zł - 3 486 997 zł), to subwencja ogólna dla Powiatu na 2026 r. wynosi 0 zł.

Wzrost dochodów Powiatu Łomżyńskiego z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT oraz niższa (o 112 osób według danych podanych przez GUS) liczba ludności na 2024 r., miały wpływ na niższe w 2026 r. potrzeby wyrównawcze (4 551 085 zł) w porównaniu do 2025 r. po aktualizacji (8 540 856 zł), co skutkowało ujemną różnicą dla potrzeb finansowych między 2026 r. a 2025 r.

Zestawienie zawierające dane wykorzystane do obliczenia dochodów Powiatu Łomżyńskiego na rok 2026 zawiera załącznik do niniejszej odpowiedzi.

Ponadto uprzejmie informuję, że szczegółowe dane w zakresie kalkulacji kwot dochodów jednostek samorządu terytorialnego wraz z objaśnieniami dotyczącymi ustalania dochodów jednostek samorządu terytorialnego na 2026 r., znajdują się na stronie internetowej Ministerstwa Finansów, pod linkiem:

<https://www.gov.pl/web/finanse/kwoty-dochodow-jednostek-samorzadu-terytorialnego-na-rok-2026-potrzeby-finansowe-podlegajace-sfinansowaniu-oraz-szczegolowe-dane-wykorzystane-do-ich-obliczenia>

Wykorzystując zamieszczone dane i objaśnienia, każda jednostka samorządu terytorialnego może samodzielnie zweryfikować obliczenie dochodów na rok 2026.

Wyliczenia dochodów jednostek samorządu terytorialnego, w tym Powiatu Łomżyńskiego zostały dokonane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz uchwalonej w dniu

³ Art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego

5 listopada 2025 r. ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z tymi wyliczeniami, Powiat Łomżyński nie spełnia warunków do otrzymania subwencji ogólnej na 2026 r.

Zwiększenie dochodów w 2026 r. dla poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego może ewentualnie nastąpić z rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego⁴. Podział tej rezerwy odbywa się we współpracy ze stroną samorządową Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. Dana jednostka samorządu terytorialnego może uzyskać w 2026 r. dodatkowe środki z ww. rezerwy, po spełnieniu przyjętych kryteriów.

Należy też podnieść, że Ministerstwo Finansów monitoruje skutki wdrożenia nowej ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, a ocena funkcjonowania tej ustawy zostanie dokonana do końca czerwca 2026 r. Zgodnie bowiem z art. 119 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, minister właściwy do spraw finansów publicznych został zobowiązany do przedłożenia reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 30 czerwca 2026 r., informacji o skutkach obowiązywania ustawy wraz z ewentualnymi propozycjami zmian.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów

⁴ Art. 34 ust. 1 ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego