



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-5-1.054.72.2025

Warszawa, 05 stycznia 2026

Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14150 z dnia 17 grudnia 2025 r., złożoną przez Pana Posła Tadeusz Tomaszewskiego w sprawie zasad ustalania opłat za badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu, uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Zgodnie z art. 90 ust. 1 pkt 7 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 r. poz. 1226), wysokość opłaty za badanie psychologiczne określa Minister Zdrowia w porozumieniu z Ministrem Infrastruktury w drodze rozporządzenia, przy czym maksymalna wysokość tej opłaty nie może przekroczyć 200 zł. Aktualnie obowiązująca wysokość opłaty za badanie psychologiczne, określona w § 13 pkt 1 i 2 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie badań psychologicznych osób wykonujących zadania w zakresie transportu drogowego (Dz. U. z 2022 r. poz. 165), wynosi 150 zł.

Ponadto informuję, że w lipcu i listopadzie 2024 r. Minister Infrastruktury wystąpił do Ministra Zdrowia z prośbą o rozważenie możliwości zwiększenia opłat za badania psychologiczne w zakresie psychologii transportu oraz za badania psychologiczne wykonywane w trybie odwoławczym, uwzględniając średnioroczny wskaźnik inflacji za 2023 r., który zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15

stycznia 2024 r. (M.P. poz. 22) wyniósł 111,4, tj. wzrost cen o 11,4% w stosunku do roku 2022.

Zaproponowany przez Ministra Infrastruktury zakres podwyżki miał charakter umiarkowany i był podyktowany koniecznością zachowania równowagi pomiędzy interesem ekonomicznym podmiotów wykonujących badania psychologiczne a potrzebą ograniczenia wzrostu kosztów ponoszonych przez kierowców zawodowych. Branża transportu drogowego, będąca jednym z kluczowych sektorów polskiej gospodarki, mierzy się obecnie z szeregiem trudności o charakterze ekonomicznym i strukturalnym. Należy wskazać m.in. na spowolnienie gospodarcze w Europie, spadek popytu na usługi transportowe, rosnącą konkurencję przewoźników z państw trzecich, a także negatywne skutki liberalizacji przewozów w ramach umowy między Unią Europejską a Ukrainą o transporcie drogowym towarów. W konsekwencji wielu przedsiębiorców sygnalizowało problemy z utrzymaniem płynności finansowej, co skutkowało również lokalnymi protestami przewoźników, w szczególności na Pomorzu Zachodnim, Śląsku i Kujawach.

W opinii Ministerstwa Infrastruktury gwałtowne zwiększenie wysokości przedmiotowych opłat do postulowanego poziomu - 200 zł mogłoby skutkować nieproporcjonalnym wzrostem kosztów dla obywateli, a tym samym ograniczeniem dostępności świadczenia usług.

Odnosząc się do pytania o przyczynę dopuszczenia wzrostu opłat ponoszonych przez obywateli za wydanie prawa jazdy przy jednoczesnym braku wzrostu opłaty za badania psychologiczne informuję, że decyzja o wzroście opłat wynikała z uwzględnienia wzrostu w ciągu ostatnich 12 lat kosztów obsługi administracyjnej procesów związanych z wydawaniem dokumentów prawa jazdy, w tym kosztów pracy, energii, usług informatycznych oraz w głównej mierze wytworzenia przez Polską Wytwórnę Papierów Wartościowych S.A. spersonalizowanych blankietów dokumentów praw jazdy.

Resort podzielił pogląd strony samorządowej, iż utrzymanie obowiązujących od 2013 r. stawek opłat, bez uwzględnienia zmian uwarunkowań ekonomicznych, prowadziłoby do dalszego pogłębiania dysproporcji pomiędzy rzeczywistymi kosztami realizacji zadań a wpływami z tytułu pobieranych opłat.

W świetle powyższego przyjęto w projekcie rozporządzenia metodologię waloryzacji opartą o średnioroczne wskaźniki cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem za lata 2023 i 2024, ogłaszane przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, które stanowią powszechnie obowiązujący miernik zmian cen w gospodarce.

Zastosowany skumulowany współczynnik waloryzacji na poziomie 15,41% pozwala w sposób obiektywny i zgodny z praktyką innych aktów wykonawczych dokonać korekty obowiązujących stawek, przy jednoczesnym zachowaniu proporcji pomiędzy kosztami po stronie samorządów a opłatami ponoszonymi przez obywateli.

Proponowane w projekcie rozporządzenia stawki za wydanie prawa jazdy zwiększone o 11,50 zł oraz za wydanie międzynarodowego prawa jazdy o 5,50 zł zapewniają częściowe

dostosowanie poziomu opłat do aktualnych uwarunkowań ekonomicznych, przy zachowaniu zasad racjonalności i proporcjonalności obciążeń finansowych obywateli.

Jednocześnie należy podkreślić, że maksymalna wysokość opłaty za wydanie ww. praw jazdy również została określona ustawowo i nie może przekroczyć 200 zł, a jej dalsze podwyższenie wymagałoby uprzedniej nowelizacji ustawy.

W zakresie wprowadzenia automatycznego mechanizmu waloryzacji opłat za badania psychologiczne, np. na podstawie wskaźnika inflacji lub przeciętnego wynagrodzenia, wymagałoby uprzedniej zmiany delegacji ustawowej zawartej w ustawie o kierujących pojazdami. Obecnie Ministerstwo Infrastruktury nie prowadzi prac legislacyjnych zmierzających do zmiany delegacji ustawowej w tym zakresie.

Łączę wyrazy szacunku

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Dokument podpisany elektronicznie przez:
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu