



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Michał Gramatyka

BM.WP.057.234.2025
Warszawa, 05 stycznia 2026 r.

**Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 17 grudnia br. Pośtanki na Sejm RP Pani Moniki Rosy w sprawie wprowadzenia skutecznych mechanizmów ochrony małoletnich w mediach społecznościowych (interpelacja nr 14207)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Pośtankę pytania.

Ad 1) Czy Ministerstwo rozważy wprowadzenie – na wzór rozwiązań australijskich – ustawowego zakazu korzystania z mediów społecznościowych do momentu osiągnięcia określonego wieku (np. 16 lat), a alternatywnie: ustanowienie ustawowo weryfikowanego minimalnego wieku 13 lat lub dopuszczenie korzystania z mediów społecznościowych w wieku 14–15 lat wyłącznie za zgodą rodzica lub opiekuna?

Ministerstwo Cyfryzacji dostrzega problem zwiększonej obecności osób małoletnich w platformach społecznościowych oraz ich ogromnego wpływu na rozwój osób małoletnich. Oprócz wspomnianych rozwiązań australijskich, obserwujemy również dyskusje na temat ograniczenia osobom małoletnim dostępu do platform, jakie są prowadzone na poziomie europejskim. 20 listopada 2025 r. Parlament Europejski przyjął sprawozdanie, w którym wyrażono zaniepokojenie zagrożeniami dla zdrowia fizycznego i psychicznego osób nieletnich w sieci. W dokumencie znalazło się wezwanie skierowane do Komisji Europejskiej do lepszej ochrony dzieci przed strategiami manipulacyjnymi, które mogą powodować uzależnienie i mają niekorzystny wpływ na zdolność skupienia się i korzystania z treści internetowych w zdrowy sposób¹.

Ministerstwo Cyfryzacji analizuje także propozycje innych rozwiązań legislacyjnych w zakresie ochrony małoletnich w sieci, pojawiające się w krajach Unii Europejskiej. 7 listopada 2025 r. duński rząd zadeklarował podjęcie działań ws. ograniczenia dostępu do platform społecznościowych dzieciom poniżej 15. roku życia. Również we Francji rząd deklaruje podjęcie działań w celu ograniczenia dostępu do platform dla osób małoletnich. Wnioski z raportu, przygotowanego na zlecenie jednej z komisji francuskiego Zgromadzenia Narodowego, dotyczącego wpływu TikToka na rozwój psychiczny osób małoletnich wskazują na konieczność ograniczenia dostępu do platform społecznościowych osobom poniżej 15. roku życia². Do hiszpańskiego parlamentu 12 grudnia 2025 r. wpłynął projekt ustawy dotyczący m.in.: zwiększenia wieku zgody na korzystanie z mediów społecznościowych z 13 do 16 roku życia³. Z kolei do Senatu Republiki Włoskiej wpłynęła propozycja ograniczenia dostępu do platform społecznościowych oraz platform udostępniania wideo dla osób, które nie ukończyły 15. roku życia⁴. Warto jednak podkreślić, że ww. inicjatywy mają charakter deklaracyjny i w

¹ Dostęp do mediów społecznościowych od 16 roku życia – proponują posłowie _ Aktualności _ Parlament Europejski; <https://www.europarl.europa.eu/news/pl/press-room/20251120IPR31496/dostep-do-mediow-spoecznościowych-od-16-roku-zycia-proponuja-poslowie>

² Tome I - Rapport - 17e législature - Assemblée nationale; <https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/17/rapports/cetiktok/l17b1770-ti%5Frapport-enquete#>

³ BOCG-15-A-52-4; https://www.congreso.es/public_oficiales/L15/CONG/BOCG/A/BOCG-15-A-52-4.PDF

⁴ bc494_sottolineato_444582_vers2; <https://www.senato.it/service/PDF/PDFServer/DF/444582.pdf>

żadnym ze wspomnianych wyżej krajów UE nie przegłosowano konkretnych rozwiązań legislacyjnych. Europejska debata w tym zakresie dotyczy nie tylko określenia czy dostęp do platform społecznościowych powinien być dla osób małoletnich regulowany, lecz również skuteczności i egzekwowalności takich uregulowań.

Warto w tym miejscu również wspomnieć o przepisach rozporządzenia (UE) 2022/2065 w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych), czyli Digital Services Act - DSA, które weszły w życie już 17 lutego 2024 r. Na podstawie przepisów działu III DSA dla największych dostępnych platform internetowych (Very Large Online Platforms - VLOP), czyli mających więcej niż 45 mln aktywnych użytkowników miesięcznie w UE, przewidziano również dodatkowy zakres obowiązków, do których należą m.in. dokonywanie analizy ryzyka związanego z bezpieczeństwem użytkowników, obowiązkowa weryfikacja lub szacowanie ich wieku, zapewnienia przejrzystych zasad w odniesieniu do reklam, systemów rekomendacji lub decyzji moderowania treści. Bezpośredni nadzór nad wypełnianiem przez VLOP obowiązków wynikających z DSA sprawuje Komisja Europejska. Przepisy DSA mają na celu zapewnienie bezpiecznego środowiska internetowego i zwiększenie nadzoru nad platformami, co będzie skutkowało również większą i skuteczniejszą ochroną osób małoletnich podczas korzystania przez nie z usług świadczonych drogą elektroniczną.

Rozwiązaniem mającym zwiększyć bezpieczeństwo użytkowników w sieci będzie wprowadzany na podstawie rozporządzenia (UE) 2024/1183 z dnia 11 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) nr 910/2014 w odniesieniu do ustanowienia europejskich ram tożsamości cyfrowej europejski portfel tożsamości cyfrowej (European Digital Identity Wallet – EUDIW). Według harmonogramu wynikającego z powyższego rozporządzenia 2024/1183 do listopada 2026 r. każde z państw członkowskich UE powinno przyjąć przynajmniej jedno z rozwiązań wspierających założenia EUDIW. Natomiast prywatne podmioty uwierzytelniające użytkowników w sieci, w tym także globalne platformy cyfrowe, będą zobowiązane do akceptowania EUDIW w swoich usługach najpóźniej od listopada 2027 r.

Jednym z elementów związanych z EUDIW oraz DSA jest przygotowywana przez Komisję Europejską tymczasowa aplikacja do weryfikacji wieku. W czerwcu 2025 r. Komisja udostępniła dla celów testowych wspomnianą aplikację⁵, w październiku 2025 r. udostępniła jej aktualizację⁶. W założeniach Komisji aplikacja do weryfikacji wieku, chroniąca prywatność, ma pomóc chronić nieletnich przed kontaktem z treściami nieodpowiednimi dla ich wieku i potencjalnie szkodliwymi w Internecie. Warto w tym miejscu podkreślić, że stosowanie tej aplikacji przez mieszkańców UE będzie dobrowolne i nadal będą istniały alternatywne metody uwierzytelniania tożsamości, takie jak na przykład usługi bankowości elektronicznej. Z technicznego punktu widzenia możliwe jest dodanie w aplikacji funkcjonalności w zakresie weryfikacji wieku, zgodnie z warunkami korzystania z danej usługi.

W świetle powyższych informacji dotyczących wdrażanego EUDIW oraz obowiązującego już DSA wydaje się konieczne, aby działania wobec największych platform społecznościowych zharmonizować na poziomie unijnym.

⁵ Commission makes available an age-verification blueprint _ Shaping Europe's digital future ; <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/commission-makes-available-age-verification-blueprint>

⁶ Commission releases enhanced second version of the age-verification blueprint _ Shaping Europe's digital future ; <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/news/commission-releases-enhanced-second-version-age-verification-blueprint>

Ad 2) Czy Ministerstwo prowadzi prace nad utworzeniem obowiązkowego, wiarygodnego systemu weryfikacji wieku użytkowników usług cyfrowych, który uniemożliwiłby omijanie ograniczeń poprzez podanie fałszywej daty urodzenia?

Ministerstwo Cyfryzacji stoi na stanowisku, że obecnie stosowane metody weryfikacji wieku, opierające się na deklaracji użytkownika, nie są wystarczające i należy wdrożyć rzetelnniejsze i skuteczniejsze narzędzia. W przygotowanym przez resort rządowym projekcie ustawy o ochronie małoletnich przed dostępem do treści pornograficznych w internecie (UD179) przewidziano obowiązkowe wdrożenie mechanizmów weryfikacji wieku dla dostawców usług umożliwiających dostęp do treści pornograficznych. Zgodnie z zamieszczoną w projekcie definicją, za weryfikację wieku uznaje się mechanizmy mające na celu jednoznaczne ustalenie pełnoletności usługobiorców, z wyłączeniem metod samodzielnej deklaracji wieku oraz metod szacowania wieku, w tym metod biometrycznych. Mechanizmy weryfikacji wieku, które zostały opisane w powyższej ustawie, będą mogły mieć zastosowanie także w przypadku innych usług, wobec których wymagane będzie uwierzytelnienie odpowiedniego wieku ich użytkowników. Zgodnie z założeniami skutecznym mechanizmem służącym także do weryfikacji wieku ma być projektowany EUDIW, o którym mowa w odpowiedzi w pytaniu nr 1.

Ad 3) Czy resort planuje wprowadzenie systemu weryfikowalnych zgód rodzicielskich, opartego na realnym potwierdzeniu tożsamości rodzica lub opiekuna prawnego, jako warunku korzystania przez dziecko z mediów społecznościowych?

Obecnie w Ministerstwie Cyfryzacji nie są prowadzone prace nad tego rodzaju systemem.

Ad 4) Czy Ministerstwo analizuje możliwość wprowadzenia obowiązków współpracy dla globalnych platform, w tym obowiązku wdrożenia krajowych procedur ochrony małoletnich oraz obowiązku szybkiego reagowania na zgłoszenia dotyczące potencjalnych zagrożeń dla dzieci?

Zwiększoną odpowiedzialność, także globalnych platform cyfrowych w zakresie ochrony osób małoletnich przed treściami dla nich szkodliwymi przewiduje DSA. Zgodnie z art. 28 ust. 1 DSA dostawcy platform internetowych dostępnych dla małoletnich są zobowiązani do wprowadzenia odpowiednich i proporcjonalnych środków w celu zapewnienia wysokiego poziomu prywatności, bezpieczeństwa i ochrony małoletnich w zakresie świadczonych usług. W powyżej opisane działania może wpisywać się zatem aktywna moderacja treści, czyli szybkie reagowanie, zmierzające do usuwania treści szkodliwych dla osób małoletnich z przestrzeni cyfrowej oraz blokowanie kont rozpowszechniających tego rodzaju content.

Pełną zgodność krajowych przepisów z DSA zapewni uchwalona 18 grudnia 2025 r. przez Sejm RP ustawa o zmianie ustawy o świadczeniu usług drogą elektroniczną (uśude). Wprowadzone w uśude zmiany pozwolą na skuteczniejszą walkę z treściami szkodliwymi dla osób małoletnich w sieci oraz zwiększą bezpieczeństwo i ochronę wszystkich użytkowników platform cyfrowych. Należy wskazać, że nowelizacja uśude reguluje dostęp do treści szkodliwych rozumianych jako treści nielegalne, za których udostępnianie przewidziane są sankcje uregulowane w ustawie - Kodeks karny⁷.

Ad 5) Czy resort planuje opracowanie krajowego standardu weryfikacji wieku, który mógłby być stosowany w mediach społecznościowych, grach online, aplikacjach mobilnych oraz platformach streamingowych?

Zgodnie z rozporządzeniem 2024/1183 za dostępny dla mieszkańców Unii Europejskiej standard portfel tożsamości cyfrowej, rozumianej także jako mechanizm weryfikacji wieku,

⁷ ustawie z dnia 6 czerwca 1997 r. - Kodeks karny (Dz. U. 2025 r. poz. 383)

uznawany będzie wspomniany wcześniej w piśmie EUDIW. Jak wspomniano to w pyt. nr 1, prywatne podmioty, w tym media społecznościowe, gry online, aplikacje mobilne czy platformy streamingowe, uwierzytelniające swoich użytkowników w sieci będą także zobowiązane do akceptowania EUDIW w oferowanych przez nich usługach od listopada 2027 r. W pracach nad projektami towarzyszącymi EUDIW (Large Scale Pilots - POTENTIAL^{8 9}) brały udział, oprócz Ministerstwa Cyfryzacji także jednostki jemu podległe, w tym Centralny Ośrodek Informatyki.

Ad 6) Czy Ministerstwo prowadzi analizy dotyczące wpływu algorytmów rekomendacyjnych na zdrowie psychiczne nieletnich oraz rozważa wprowadzenie obowiązku ich modyfikacji lub ograniczenia w przypadku użytkowników poniżej określonego wieku?

Badania w przedmiotowym zakresie prowadzi m.in. Naukowa i Akademicka Sieć Komputerowa – Państwowy Instytut Badawczy (NASK-PIB). Niewątpliwie social media mają duży wpływ na rozwój dzieci i młodzieży, mając szczególnie na uwadze fakt jak dużą wagę przykładają do korzystania z nich małoletni użytkownicy internetu. W najnowszym raporcie NASK-PIB z badania „Nastolatki 3.0”¹⁰ z 2025 r. wskazano, że na jednego nastolatka przypada średnio 6,50 posiadanego konta w social mediach. Średni deklarowany przez respondentów czas korzystania z platform społecznościowych w ciągu dnia wyniósł 3 godziny i 23 minut. Co ciekawe dziewczynki korzystały z tego rodzaju serwisów średnio przez 3 godziny i 49 minut, prawie godzinę dłużej niż chłopcy (2 godziny i 59 minut).

Ekspert z NASK-PIB w ramach ustawowo realizowanych zadań, przykładowo w ramach Ogólnopolskiej Sieci Edukacyjnej czy Działu Profilaktyki Cyberagrożenia. Poniżej przekazuję odnośniki do wybranych artykułów przygotowanych przez NASK-PIB, które dotyczą przedmiotowego zagadnienia:

- Scrollowanie bez końca – jak algorytmy reżyserują życie młodzieży; <https://www.nask.pl/aktualnosci/scrollowanie-bez-konca-jak-algorytmy-rezyseruja-zycie-mlodziezy>,
- Mózg na głodzie mediów społecznościowych; <https://www.nask.pl/aktualnosci/mozg-na-glodzie-mediow-spolecznosciowych>,
- Słodka nazwa, gorzkie konsekwencje – co tak naprawdę robią pliki cookie; <https://www.nask.pl/aktualnosci/slodka-nazwa-gorzkie-konsekwencje-co-tak-naprawde-robia-pliki-cookie>,
- Dzieci w sieci; <https://www.nask.pl/bezpiecznydzien/dzieciwsieci>.

Opisywane zadania dotyczące modyfikacji i ograniczania algorytmów wobec małoletnich użytkowników platform wymagają harmonizacji działań na poziomie unijnym. Obecnie te kwestie są regulowane przez przepisy DSA.

Ad 7) Czy rozważane jest wprowadzenie obowiązku tworzenia przez platformy tzw. trybów dla młodzieży, ograniczających reklamy, powiadomienia, śledzenie aktywności oraz dostęp do treści wysokiego ryzyka?

Mając na uwadze szczególną podatność osób małoletnich na oddziaływanie poprzez reklamę w art. 28 ust. 2 DSA przewidziano dodatkowe obowiązki dla wszystkich dostawców usług elektronicznych. Zgodnie z wyżej wymienionymi przepisami wszyscy dostawcy platform internetowych nie mogą prezentować w swoim interfejsie reklam

⁸ Accueil - Potential - For European Digital Identity; <https://www.digital-identity-wallet.eu/>

⁹ POTENTIAL - Ministerstwo Cyfryzacji - Portal Gov.pl; <https://www.gov.pl/web/cyfryzacja/konsorcjum-potential>

¹⁰ Nastolatki. Raport z ogólnopolskiego badania uczniów i rodziców; <https://www.nask.pl/magazyn/nastolatki-raport-z-ogolnopolskiego-badania-uczniow-i-rodzicow>

opartych na profilowaniu z wykorzystaniem danych osobowych odbiorcy usługi, jeżeli mają wystarczającą wiedzę, że odbiorca usługi jest małoletni. Należy dodać, że wypełnianie obowiązków wynikających z przytoczonych powyżej przepisów nie zobowiązuje dostawców platform internetowych do przetwarzania dodatkowych danych osobowych w celu oceny, czy odbiorca usługi jest małoletni. Warto podkreślić, że niniejsze przepisy DSA pozostają bez uszczerbku dla RODO. Jak wspomniano w pyt. nr 1 także przepisy DSA dotyczące VLOP regulują przedmiotową kwestię.

Ad 8) Czy Ministerstwo przewiduje stworzenie mechanizmu sankcji, kar administracyjnych lub rejestru platform niespełniających obowiązków ochrony małoletnich, wraz z możliwością ograniczenia ich działania na terytorium RP?

Przygotowując odpowiednie rozwiązania legislacyjne, Ministerstwo Cyfryzacji przewidziało również utworzenie właściwych mechanizmów sankcyjnych. Będą one obejmowały zarówno wspomniane rejestry ograniczające dostęp do danych stron internetowych rozpowszechniających treści nielegalne i szkodliwe na obszarze Polski, jak i również kary finansowe za bardziej rażące naruszenia przepisów.

Wspomniana wyżej w niniejszym piśmie nowelizacja usude przewiduje utworzenie rejestru domen internetowych wykorzystywanych do rozpowszechniania nielegalnych treści, a także dotkliwe kary finansowe za niewypełnianie obowiązków przewidzianych przepisami usude.

Także rządowy projekt o ochronie małoletnich przed dostępem do treści pornograficznych w internecie (UD179) przewiduje sankcje, takie jak wpis do rejestru domen umożliwiających dostęp do treści pornograficznych bez uprzedniej weryfikacji wieku, skutkujący blokadą dostępu do strony internetowej w kraju oraz kary finansowe dla podmiotów, dostawców treści pornograficznych lub przedsiębiorców telekomunikacyjnych, nieprzestrzegających obowiązków wynikających z przepisów projektowanej ustawy.

Z wyrazami szacunku
Michał Gramatyka
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych