



Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

Warszawa, data: 7 stycznia 2026 r.
znak sprawy: DRP-X.054.11.2025.PD

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 12743 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację przedstawiam następujące informacje.

Pełna nazwa inwestycji wdrażanej w ramach Krajowego Planu Odbudowy, która jest skierowana do branży HoReCa (hotelarstwo i gastronomia), brzmi: *Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności* oraz jest oznaczona skrótem A1.2.1.

Istotny jest również fakt, że Inwestycja A1.2.1 wspiera nie tylko przedsiębiorców z branży HoReCa, ale również z sektora turystyki i kultury. Warunki realizacji tej inwestycji zostały uzgodnione z Komisją Europejską w 2022 roku.

Wskazuję również, że celem Inwestycji A1.2.1 KPO jest uodpornienie tych sektorów polskiej gospodarki, które są najbardziej wrażliwe na wstrząsy gospodarcze, takie na przykład, jakie miały miejsce w okresie trwania pandemii COVID-19.

Ze środków tej inwestycji polscy mikro, mali i średni przedsiębiorcy mogą sfinansować realizację projektów, które zakładają uruchomienie nowego produktu lub rozpoczęcie świadczenia nowej usługi. Poprzez modernizację i dywersyfikację swojej działalności gospodarczej przedsiębiorcy z najbardziej wrażliwych sektorów mogą uzyskać dodatkowe źródła generowania przychodów w przyszłości, a tym samym nabrać większej odporności na przyszłe wstrząsy gospodarcze, które mogą być podobne do tych znanych z okresu trwania pandemii COVID-19.

Należy także jednoznacznie pokreślić, że informacje medialne dotyczące tej inwestycji nie przedstawiają jej rzetelnego obrazu. Bazowanie wyłącznie na informacjach medialnych może prowadzić do nieuzasadnionych wniosków.

Ad 1.

Zgodnie z umową o objęcie przedsięwzięcia MŚP wsparciem, warunkiem wypłaty wsparcia jest złożenie przez przedsiębiorcę prawidłowo wypełnionego i kompletnego wniosku o płatność oraz jego zatwierdzenie przez operatora. Operator może jednak wstrzymać wypłatę wsparcia w przypadku uzyskania informacji, że kwota ujęta we wniosku o płatność jest nienależna lub kiedy operator podjął czynności w związku z ewentualnymi nieprawidłowościami w przedsięwzięciu MŚP.

W związku z doniesieniami medialnymi, które dotyczyły Inwestycji A1.2.1 KPO, wszczęta została procedura weryfikacji wszystkich projektów MŚP w zakresie ich zgodności z celami tej inwestycji oraz ich prawidłowej realizacji. 14 sierpnia 2025 r. została podjęta także decyzja o czasowym wstrzymaniu płatności na rzecz MŚP do czasu zakończenia czynności weryfikacyjnych. Działanie to było niezbędne z uwagi na konieczność ochrony środków publicznych w związku z doniesieniami medialnymi. Stanowiły one sygnały obywatelskie, które w każdym przypadku podlegają weryfikacji w systemach zarządzania i kontroli ustanowionymi w każdym programie unijnego wsparcia.

12 września 2025 r. płatności na rzecz MŚP zostały wznowione. Wg stanu na 22 grudnia 2025 r. wypłacono MŚP łącznie w formie refundacji kwotę 323 078 017 zł.

Przedsiębiorcy angażujący własne lub pożyczone środki na realizację projektu mają możliwość uzyskania bieżącej refundacji poniesionych wydatków. Nie jest zatem uzasadniona teza o realnym zagrożeniu utraty płynności finansowej przez przedsiębiorców. Środki uzyskane przez przedsiębiorców na rozwój prowadzonej działalności gospodarczej powinny przyczynić się do generowania dodatkowych dochodów z nowych źródeł, a tym samym zapewnić tym przedsiębiorcom większą stabilność i płynność finansową. W Inwestycji A1.2.1 KPO wdrożony jest także odpowiedni system kontroli, który wynika z Wytycznych w zakresie kontroli w ramach planu rozwojowego współfinansowanego ze środków Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności.¹ Zgodnie z wytycznymi instytucje realizujące inwestycje KPO odpowiadają za dwa niezależne rodzaje kontroli:

¹ Dokument jest dostępny na stronie: <https://www.kpo.gov.pl/strony/o-kpo/dla-instytucji/dokumenty/wytyczne/>.

- kontrolę wykonania – czyli weryfikację stopnia osiągnięcia kamienia milowego lub wskaźnika (w przypadku inwestycji A1.2.1 – wskaźników A7G i A8G²) oraz
- weryfikację wydatków – potwierdzającą prawidłowość wydatków poniesionych w ramach realizacji inwestycji lub przedsięwzięcia.

System zarządzania Inwestycją A1.2.1 obejmuje odpowiednie mechanizmy kontrolne na każdym poziomie i etapie jej wdrażania. Pozwalają one na skuteczne reagowanie i eliminowanie nieprawidłowości.

Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, która pełni rolę jednostki wspierającej w Inwestycji A1.2.1, wszczęła kontrole doraźne na miejscu realizacji projektów MŚP, w tym w pierwszej kolejności wytypowanych do priorytetowego skontrolowania, tj. takich które spotkały się z najbardziej negatywnym odzewem medialnym lub pojawiły się w kontekście potencjalnych powiązań politycznych zarówno z politykami rządowymi, jak i opozycyjnymi.

Kontrole te są nadal w toku. Zgodnie ze stanem na dzień 22.12.2025 r. wydano 20 informacji pokontrolnych dla MŚP. W pięciu przypadkach stwierdzono nieprawidłowości po stronie przedsiębiorców, polegające między innymi na:

- poniesieniu wydatków niezgodnie z warunkami ich kwalifikowalności,
- nieprawidłowym prowadzeniu ewidencji księgowej i nieprawidłowym przetwarzaniu danych osobowych.
- schody prowadzące do lokalu nie są dostępne dla osób z niepełnosprawnością ruchową,

Ponadto PARP prowadzi obecnie kontrole u wszystkich 5 operatorów regionalnych i dokonuje pogłębionej weryfikacji w odniesieniu do projektów MŚP, co do których pojawiły się uzasadnione wątpliwości.

Operatorzy regionalni, zgodnie ze stanem na dzień 21.12.2025 r., przeprowadzili natomiast 205 kontroli przedsięwzięć MŚP. W 18 przypadkach wykryto nieprawidłowości wynikające z naruszenia umowy przez przedsiębiorcę.

Na skutek tych kontroli:

- łączna kwota nałożonych korekt finansowych wyniosła 247 687 PLN,
- rozwiązano siedem umów o łącznej wartości 2 893 915 PLN.

We wszystkich siedmiu przypadkach umowy zostały rozwiązane przed wypłaceniem jakichkolwiek środków MŚP.

Natomiast w przypadkach, gdy realizacja przedsięwzięcia MŚP nie budzi uzasadnionych wątpliwości, złożony wniosek o płatność został pozytywnie zweryfikowany przez operatora, płatności na rzecz MŚP są realizowane na bieżąco, zgodnie z warunkami i w terminach określonych w umowie z MŚP.

² Zgodnie z aktualną treścią KPO: wskaźnik A7G wynosi 1 214 podpisanych umów z MŚP, zaś wskaźnik A8G – 2 510 zakończonych przedsięwzięć MŚP.

Ad 2.

Wypłata środków na rzecz MŚP została wstrzymana w okresie od 14 sierpnia 2025 r. do 11 września 2025 r., z powodów wskazanych powyżej. Od 12 września 2025 roku płatności na rzecz MŚP są realizowane zgodnie z warunkami określonymi w umowie z MŚP.

Zgodnie z umową z MŚP operator może wstrzymać wypłatę wsparcia w przypadku uzyskania informacji, że kwota ujęta we wniosku o płatność jest nienależna lub kiedy operator podjął czynności w związku z ewentualnymi nieprawidłowościami w przedsięwzięciu MŚP. Jeżeli nie zachodzą przesłanki pozwalające na wstrzymanie płatności na rzecz MŚP to jest ona realizowana.

Należy również wskazać, że zgodnie z umową zawartą z MŚP operator weryfikuje i zatwierdza wniosek o płatność. W przypadku, gdy wniosek o płatność zawiera braki lub błędy, przedsiębiorca, na wezwanie operatora, składa brakujące lub poprawione dokumenty w terminie 7 dni od dnia doręczenia wezwania. Każdy wniosek weryfikowany jest indywidualnie, zarówno pod względem merytorycznym jak i w zakresie kompletności i poprawności. Nie sposób zatem przewidzieć ile wniosków będzie kwalifikowało się do wypłaty środków z zachowaniem odpowiednich procedur a ile będzie przed wypłatą wymagało poprawy.

Ad 3.

Każde przedsięwzięcie MŚP jest rozliczane na zasadzie refundacji wydatków, zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz postanowieniami umowy z MŚP. Operatorzy dokonują weryfikacji prawidłowej realizacji każdego przedsięwzięcia MŚP. Po pozytywnej weryfikacji wydatków wypłacana jest refundacja na rzecz MŚP, zgodnie z zapisami umowy.

Płatności mogą być wstrzymane w przypadku tych przedsięwzięć MŚP wobec których w toku czynności weryfikacyjnych pojawiły się uzasadnione wątpliwości, wskazujące na możliwość wystąpienia określonych nieprawidłowości w projekcie. W takich przypadkach prowadzone są dodatkowe pogłębione weryfikacje lub kontrole. Czynności te są przeprowadzane bez zbędnej zwłoki. Jeżeli po szczegółowej weryfikacji lub kontroli przesłanki wystąpienia nieprawidłowości nie są potwierdzone, następuje wypłata środków na rzecz MŚP.

Od 12 września 2025 r. płatności na rzecz MŚP są realizowane. Nie ma zatem konieczności wdrożenia dodatkowych działań w tym zakresie.

Ad 4.

Zgodnie z ustawą z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju za koordynację KPO odpowiada minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego. Natomiast poszczególne inwestycje w ramach KPO są wdrażane przez instytucje odpowiedzialne za realizację inwestycji (dalej: IOI). Instytucje

te mogą powierzyć, w drodze porozumienia lub umowy, realizację części zadań związanych z realizacją inwestycji jednostce wspierającej (dalej: JW).

W przypadku Inwestycji A1.2.1 KPO rolę IOI pełni Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej. Część zadań związanych z tą inwestycją jest natomiast powierzona Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości jako JW. Natomiast PARP powierzył 5 operatorom regionalnym, zadania związane z udzielaniem bezpośredniego wsparcia na rzecz MŚP, zgodnie z założeniami przyjętymi dla tej inwestycji.

Operatorzy regionalni to podmioty wyspecjalizowane w udzielaniu wsparcia na rzecz MŚP na poziomie regionalnym, którzy zostali wybrani przez PARP do pełnienia tej roli w drodze konkursu.

Operatorzy regionalni zostali wybrani w oparciu o kryteria horyzontalne (określone przez Instytucję Koordynującą KPO i obowiązujące wszystkie przedsięwzięcia w KPO), a także kryteria szczegółowe, obowiązujące w ramach Inwestycji A1.2.1 KPO. Kryteria szczegółowe weryfikowały m.in. siedzibę wnioskodawcy, rodzaj prowadzonej działalności gospodarczej, doświadczenie wymagane do realizacji przedsięwzięcia, zasoby (organizacyjne, osobowe, techniczne, ekonomiczne i informatyczne) niezbędne do realizacji przedsięwzięcia, założenia promocyjne i informacyjne przedsięwzięcia.

PARP wyłonił do pełnienia roli operatorów regionalnych tych wnioskodawców, którzy w najwyższym stopniu spełniali wymagane kryteria.

Operatorzy regionalni zostali zobowiązani do wyboru przedsięwzięć MŚP zgodnie z warunkami określonymi w dokumentacji naboru, która także jest dostępna na stronie PARP: <https://kpo.parp.gov.pl/component/grants/grants/inwestycje-w-dywersyfikacje-dzialalnosci-sektora-horeca-oferta-dla-przedsiębiorców#dokumenty>.

Kryteria naboru były uszczegółowieniem wymogów dla tej inwestycji, które wynikały z decyzji wykonawczej Rady Unii Europejskiej w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności (tzw. CID) oraz oparte zostały na doświadczeniach z podobnych projektów dotacyjnych dla przedsiębiorców finansowanych w ramach polityki spójności UE.

Wnioski składane przez MŚP podlegały niezależnej ocenie przez co najmniej dwóch ekspertów, wchodzących w skład Komisji Oceny Przedsięwzięć MŚP, w oparciu o kryteria wyboru przedsięwzięć MŚP.

Wsparcie MŚP jest udzielane przez operatorów regionalnych w formie pomocy *de minimis*, na podstawie rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 23 kwietnia 2024 r. w sprawie udzielania pomocy *de minimis* na dywersyfikację działalności mikroprzedsiębiorców, małych lub średnich przedsiębiorców w ramach Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

PARP prowadzi obecnie kontrole u wszystkich 5 operatorów regionalnych, m.in. w zakresie weryfikacji prawidłowości przeprowadzenia procesu oceny wniosków MŚP oraz w odniesieniu do projektów MŚP, co do których pojawiły się przesłanki wskazujące na wystąpienie nieprawidłowości. Czynności te są w toku i nie zostały jeszcze zakończone. Kontrole mają na celu ustalenie, czy miały miejsce rzeczywiste nadużycia i nieprawidłowości. Jednocześnie zwracam uwagę, że przypadki opisane w mediach, takie jak zakupy sprzętu turystycznego lub wyposażenia rekreacyjnego mogą być zgodne z celami inwestycji i założeniami realizowanych przedsięwzięć. Nie świadczą one jednoznacznie o istnieniu nadużyć. Niemniej wszystkie sygnały o nieprawidłowościach są uważnie weryfikowane.

Ad 5.

W związku z realizacją Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności w kwietniu 2022 r. w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2025 r. poz. 198) został dodany Rozdział 2aa Plan rozwojowy. W przedmiotowych przepisach określających tryb i zasady realizacji KPO m.in. wskazano zadania instytucji odpowiedzialnych za realizację reform (IOR) oraz instytucji odpowiedzialnych za realizację inwestycji (IOI), w tym odpowiedzialność za prowadzenie kontroli realizacji KPO.

Zgodnie z ww. ustawą do zadań IOR (art. 14lg pkt 3) i IOI (art. 14lh pkt 3) należy m.in.: prowadzenie kontroli realizacji odpowiednio reformy / inwestycji.

Zgodnie z art. 14lt ww. ustawy w celu zapewnienia prawidłowej realizacji reformy IOR prowadzi kontrolę realizacji reformy, która obejmuje w szczególności sprawdzenie postępu rzeczowej realizacji reformy i terminowego osiągnięcia kamieni milowych. Kontrola realizacji reformy jest dokonywana na podstawie przepisów właściwych dla realizowanej reformy lub dla IOR.

Zgodnie z art. 14lu ww. ustawy w celu zapewnienia prawidłowej realizacji inwestycji IOI prowadzi kontrolę realizacji inwestycji, która obejmuje w szczególności sprawdzenie prawidłowości wydatków ponoszonych w związku z realizacją inwestycji i przedsięwzięć, ich zgodności z prawem, w tym postęp rzeczowej realizacji i terminowe osiągnięcie wskaźników. Kontrola realizacji inwestycji jest dokonywana na podstawie przepisów właściwych dla realizowanej inwestycji lub dla IOI. W przypadku, gdy kontrolę realizacji inwestycji powierzono jednostce wspierającej plan rozwojowy, kontrola realizacji inwestycji jest dokonywana w oparciu o przepisy właściwe dla realizowanej inwestycji lub dla jednostki wspierającej plan rozwojowy.

Ponadto, w Wytycznych w zakresie kontroli w ramach KPO zostały określone przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej ramowe warunki prowadzenia kontroli przez instytucje realizujące KPO:

- pierwsze Wytyczne MFIPR w zakresie kontroli KPO zostały podpisane przez Pana Ministra Grzegorza Pudę 29 sierpnia 2022 r.,

- zaktualizowane Wytyczne MFiPR w zakresie kontroli KPO zostały podpisane przez Pana Ministra Grzegorza Pude 16 listopada 2023 r.,
- obecnie obowiązujące, zaktualizowane Wytyczne MFiPR w zakresie kontroli KPO, zostały podpisane przez Panią Minister Katarzynę Pełczyńską-Nałęcz 8 maja 2025 r.

Powyższe aktualizacje Wytycznych miały na celu wzmocnienie systemu kontroli w ramach KPO lub wynikały z rekomendacji z przeprowadzonych audytów KE.

Wytyczne w zakresie kontroli w ramach KPO to dokument, który określa zasady przeprowadzania kontroli realizacji Krajowego Planu Odbudowy. Ich celem jest zdefiniowanie spójnego podejścia dot. warunków prowadzenia kontroli, mających na celu zapewnienie, że inwestycje i reformy są realizowane prawidłowo, a kontrole i ich wyniki są odpowiednio przeprowadzane, rejestrowane i raportowane do MFiPR.

Ponadto, zgodnie z Wytycznymi w zakresie kontroli w ramach KPO, instytucje zaangażowane w realizację KPO, są zobowiązane do ustanowienia regulacji wewnętrznych i procedur, które zapewniają prawidłowe funkcjonowanie systemu kontroli reformy / inwestycji oraz zobowiązane są do potwierdzania prawidłowości realizacji mierników poprzez przeprowadzanie kontroli wykonania oraz kontroli wydatków, w tym odpowiedniego raportowania do MFiPR w zakresie prowadzonych kontroli. Procedury kontroli opracowane przez ww. instytucje przekazywane są do MFiPR. Instytucje, zgodnie z obowiązującym systemem kontroli, zobowiązane są do zapobiegania poważnym nieprawidłowościom oraz ich identyfikowania, korygowania, a także raportowania w tym zakresie, w trybie kwartalnym do MFiPR.

W związku z powyższym, uwzględniając działania MFiPR dot. aktualizacji Wytycznych w zakresie kontroli KPO, analizę procedur kontrolnych i harmonogramów kontroli właściwych instytucji oraz informacji o przeprowadzonych kontrolach oraz wykrytych nieprawidłowościach przez instytucje odpowiedzialne za realizację reform i inwestycji, brak jest uzasadnienia do wprowadzenia „nowego, bardziej transparentnego systemu kontroli wydatkowania środków z KPO”.

Ad 6.

Wypłata środków KPO przez Komisję Europejską (KE) jest uzależniona od realizacji przez państwa członkowskie mierników (kamieni milowych i wartości docelowych), przypisanych do poszczególnych reform i inwestycji. W przypadku Inwestycji A1.2.1 wypłata środków KPO jest uwarunkowana osiągnięciem dwóch wskaźników (A7G oraz A8G).

W przypadku gdy KE uzna, że wymagania stawiane dla konkretnego wskaźnika nie zostały spełnione w sposób zadowalający, może nałożyć korekty na płatności dla danej inwestycji. Kwota podlegająca korekcie zależy m.in. od wielkości

inwestycji, charakteru miernika (pośredni czy końcowy), stanu osiągnięcia wartości docelowej wskaźnika.

Ad 7.

Od 12 września 2025 r. płatności na rzecz MŚP zostały wznowione. Zgodnie z umową o objęcie przedsięwzięcia MŚP wsparciem warunkiem wypłaty wsparcia jest złożenie przez przedsiębiorcę prawidłowo wypełnionego i kompletnego wniosku o płatność i jego zatwierdzenie przez operatora.

Wg stanu na 22 grudnia 2025 r. wypłacono MŚP łącznie w formie refundacji kwotę 323 078 017 zł.

Z poważaniem

z up. Ministra

Jacek Karnowski

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/