



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 14 stycznia 2026 roku

Sprawa: interpelacja poselska o numerze 14433 Posła Jana Kowalskiego, w sprawie skutków wdrożenia mechanizmu Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) dla polskiej gospodarki

Znak sprawy: DC5.8870.33.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z interpelacją nr 14433 z 2 stycznia 2026 r., złożoną przez Posła Jana Kowalskiego, w sprawie skutków wdrożenia mechanizmu Carbon Border Adjustment Mechanism (CBAM) dla polskiej gospodarki, uprzejmie informuję, iż przedmiotowa interpelacja została przekazana zgodnie z właściwością do Ministerstwa Klimatu i Środowiska.

Jednocześnie przedstawiam poniżej stanowisko odnośnie pytania 6. w części dotyczącej kompetencji Krajowej Administracji Skarbowej- (dalej KAS) - *działania organizacyjne, informacyjne i systemowe Ministerstwa Finansów w celu przygotowania administracji skarbowej oraz importerów do pełnego funkcjonowania mechanizmu CBAM od 2026.*

Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej zdefiniowanych w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (t. j. Dz. U.z 2025 r. poz. 1131 ze zm.) należy, w szczególności:

- realizacja dochodów z podatków, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych, jak również innych należności, na podstawie odrębnych przepisów, z wyjątkiem podatków należności budżetowych, w zakresie których właściwe są inne organy;
- realizacja dochodów z należności celnych oraz innych opłat związanych z przywozem i wywozem towarów;
- realizacja polityki celnej wynikającej z członkostwa w unii celnej Unii Europejskiej; obejmowanie towarów procedurami celnymi i regulowanie sytuacji towarów związanych z przywozem i wywozem towarów;

- wykonywanie zadań wynikających z zakazów i ograniczeń w obrocie towarowym z zagranicą ustanowionych w szczególności ze względu na ochronę życia i zdrowia ludzi i zwierząt, roślin, środowiska, zdrowia i bezpieczeństwa publicznego, ochronę konsumentów, bezpieczeństwa międzynarodowego, dziedzictwa narodowego, praw własności intelektualnej i środków polityki handlowej.

Należy podkreślić, iż w zakresie wdrożenia w Polsce rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady(UE)2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO2 (dalej: Rozporządzenie CBAM) Ministerstwo Klimatu i Środowiska (dalej: MKiŚ) ma wiodącą rolę. Rozporządzenie to jest jednym z kluczowych instrumentów UE mających na celu walkę z ucieczką emisji i stanowi główny filar programu „Gotowi na 55”. Należy wskazać, iż stosownie do punktu 15 preambuły do Rozporządzenia CBAM, *„CBAM jest środkiem ochrony klimatu, który powinien wspierać redukcję emisji gazów cieplarnianych na świecie i zapobiegać ryzyku ucieczki emisji, a jednocześnie zapewniać zgodność z przepisami Światowej Organizacji Handlu”*. Podkreślenia wymaga, iż cele związane z ograniczeniem emisji gazów cieplarnianych znajdują się poza właściwością Krajowej Administracji Skarbowej. W okresie docelowym wdrożenia mechanizmu CBAM dwa główne zadania dla organów celnych wynikające wprost z art. 25 rozporządzenia CBAM to: nie zezwalanie na przywóz towarów przez osobę inną niż upoważniony zgłaszający CBAM (z uwzględnieniem progu *de minimis*), okresowo i automatycznie, w szczególności za pomocą mechanizmu nadzoru ustanowionego na podstawie art. 56 ust. 5 rozporządzenia (UE) nr 952/2013, przekazywanie Komisji Europejskiej szczegółowych informacji na temat towarów zgłoszonych do przywozu.

Jednakże polski prawodawca, ustawą z dnia 21 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz niektórych innych ustaw, określił podział zadań w zakresie mechanizmu CBAM pomiędzy: Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami, Krajową Administrację Skarbową, Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska oraz Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Zgodnie z ustawą Krajowa Administracja Skarbowa odpowiada za:

- nadawanie dostępu do rejestru przejściowego i docelowego CBAM za pośrednictwem PUESC;
- przyznanie, odmowa przyznania lub cofnięcia statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM (zadanie realizowane przez Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu na mocy Rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 2 stycznia 2026 r. w sprawie wyznaczenia dyrektora izby administracji skarbowej właściwego w sprawach przyznania, odmowy przyznania oraz cofnięcia statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM).

Mając na uwadze powyższe uprzejmie informuję o podjętych działaniach w związku z wdrożeniem okresu docelowego CBAM.

Organizacyjne:

W celu wdrożenia przepisów dotyczących mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM) konieczne było dokonanie odpowiednich rozwiązań organizacyjnych w strukturach Krajowej Administracji Skarbowej. W tym zakresie wyznaczono Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Poznaniu jako organ właściwy w sprawach przyznania, odmowy przyznania oraz cofnięcia statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM. Powyższe rozwiązanie organizacyjne zostało przyjęte w celu zapewnienia sprawnego i jednolitego wdrożenia regulacji CBAM, w szczególności poprzez centralizację kompetencji, ujednoczenie praktyki stosowania przepisów oraz zapewnienie skutecznej realizacji zadań nałożonych na administrację krajową przepisami prawa Unii Europejskiej. Zapewniono odpowiednie zasoby kadrowe niezbędne do realizacji nowych zadań, obejmujące: przeprowadzenie naborów wewnętrznych w celu uzupełnienia stanu osobowego, przesunięcia wewnętrzne pracowników w strukturach Krajowej Administracji Skarbowej, pozwalające na wykorzystanie posiadanych kompetencji i doświadczenia, przeprowadzono szkolenia specjalistyczne, mające na celu przygotowanie pracowników do wykonywania zadań związanych z obsługą postępowań dotyczących statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM oraz stosowania przepisów CBAM w praktyce. Podjęte działania organizacyjne umożliwiły wdrożenie regulacji na poziomie krajowym oraz zapewniły zdolność KAS do realizacji nowych obowiązków.

Legislacyjne:

Prawodawstwo krajowe

W ramach wdrażania mechanizmu CBAM zrealizowano następujące zadania o charakterze legislacyjnym. Ministerstwo Finansów brało aktywny udział w procesie legislacyjnym dotyczącym ustawy o zmianie ustawy o systemie zarządzania emisjami gazów cieplarnianych i innych substancji oraz niektórych innych ustaw. W toku prac legislacyjnych Ministerstwo Finansów zgłaszało propozycje rozwiązań w zakresie procesu nadawania statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM, które zostały uwzględnione w przyjętych przepisach. Przedstawiciele Ministerstwa Finansów uczestniczyli w pracach: komisji prawniczej, komisji sejmowej, aktywnie angażując się w uzgadnianie rozwiązań prawnych oraz doprecyzowanie przepisów niezbędnych do prawidłowego wdrożenia mechanizmu CBAM na poziomie krajowym. Ministerstwo Finansów przeprowadziło proces legislacyjny zakończony wydaniem rozporządzenia Ministra Finansów i Gospodarki z dnia 2 stycznia 2026 r. w sprawie wyznaczenia dyrektora izby administracji skarbowej właściwego w sprawach przyznania, odmowy przyznania oraz cofnięcia statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM. Rozporządzenie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw w dniu 7 stycznia 2026 r. pod poz. 11, co umożliwiło formalne określenie organu właściwego i zapewniło podstawy prawne do realizacji zadań administracyjnych związanych z nadawaniem statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM.

Legislacyjne:

Prawodawstwo UE

Ministerstwo Finansów, we współpracy z Ministerstwem Klimatu i Środowiska oraz Krajowym Ośrodkiem Bilansowania i Zarządzania Emisjami (KOBIZE), uczestniczyło w pracach legislacyjnych prowadzonych na poziomie Unii

Europejskiej przez Komisję Europejską. Udział ten obejmował w szczególności opiniowanie projektowanych aktów prawnych (wykonawczych do rozp. CBAM) oraz weryfikację poprawności tłumaczeń na język polski projektów i przyjmowanych aktów prawnych. Działania te dotyczyły prac nad następującymi aktami prawnymi:

- rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 z dnia 10 maja 2023 r. ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (Dz. Urz. UE L 130 z 16.5.2023, str. 52) zmienione rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/2083 z dnia 8 października 2025 r. (Dz. Urz. UE L, 2025/2083, 17.10.2025),
- rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/486 z dnia 17 marca 2025 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 w odniesieniu do warunków i procedur dotyczących statusu upoważnionego zgłaszającego (Dz. Urz. UE L, 2025/486, 18.3.2025) zmienione rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2025/2549 z dnia 10 grudnia 2025 r. (Dz. Urz. UE L, 2025/2549, 22.12.2025),
- rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2024/3210 z dnia 18 grudnia 2024 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 w odniesieniu do rejestru CBAM (Dz. Urz. UE L, 2024/3210, 30.12.2024) zmienione rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) 2025/2550 z dnia 10 grudnia 2025 r. (Dz. Urz. UE L, 2025/2550, 22.12.2025),
- rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/2210 z dnia 31 października 2025 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 w odniesieniu do towarów i produktów przetworzonych wprowadzanych na szelf kontynentalny lub do wyłącznej strefy ekonomicznej państw członkowskich (Dz. Urz. UE L, 2025/2210, 3.11.2025),
- rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2025/2619 z dnia 16 grudnia 2025 r. ustanawiające zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/956 w odniesieniu do informacji przekazywanych przez organy celne (Dz. Urz. UE L, 2025/2619, 22.12.2025).

Informacyjne:

- Krajowa Administracja Skarbowa przeprowadziła kampanie informacyjną dla klientów KAS w sprawie nadawania statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM.
- Utworzono dedykowaną zakładkę z aktualizowanymi informacjami o CBAM na portalu podatki.gov.pl (<https://www.podatki.gov.pl/informacje-ogolne/cbam/>) wraz z linkiem prowadzącym na strony Komisji Europejskiej.
- Przeprowadzono Webinarium, na którym omówiony został mechanizm CBAM w aspekcie celnym oraz wymagalności statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM, zaprezentowany został proces składania wniosku na portalu zgłaszającego CBAM.
- Status upoważnionego zgłaszającego CBAM jest nadawany wyłącznie w formie elektronicznej. Oznacza to, że cały proces – od złożenia wniosku po wydanie upoważnienia – przebiega w systemie przygotowanym w tym celu przez Komisję Europejską. Na Platformie Usług Skarbowo-Celnych (PUESC) udostępnione zostały szczegółowe opisy usług wraz z materiałami informacyjnymi, w tym Instrukcja wypełniania wniosku o uzyskanie statusu

upoważnionego zgłaszającego CBAM. Dzięki tym materiałom przedsiębiorcy mają dostęp do skondensowanych informacji dotyczących sposobu uzyskania dostępu do systemu oraz procedury składania i obsługi wniosków w systemie CBAM.

- Na PUESC opublikowano dla podmiotów zewnętrznych informacje dotyczące aktualizacji *Instrukcji wypełniania zgłoszeń celnych AIS/IMPORT PLUS, AIS/CCI, AES/ECS2 PLUS, NCTS2 PLUS i AIS/e-COMMERCE* w kontekście tematyki CBAM.
- Krajowa Administracja Skarbowa udziela przedsiębiorcom informacji za pośrednictwem publikowanych na Platformie Usług Skarbowo-Celnych (PUESC) zestawów pytań i odpowiedzi (FAQ). Pytania i odpowiedzi są na bieżąco aktualizowane i uzupełniane, co pozwala zapewnić przedsiębiorcom dostęp do aktualnych i rzetelnych informacji dotyczących procedury nadawania statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM i innych informacji w zakresie systemu CBAM.
- Na stronie Serwisu Informacyjnego Taryfy Celnej (w sekcji [przydatne informacje](#)) zamieszczony został link do udostępnianego przez DG TAXUD Komisji Europejskiej [Biuletynu informacyjnego dla podmiotów gospodarczych \(strona otworzy się w nowym oknie\)](#), który zawiera wyjaśnienia dotyczące aktualizacji systemu TARIC, w tym dotyczące CBAM.
- Na portalu podatki.gov.pl opublikowano informację odnośnie składania, obliczania, monitorowania i zwalniania gwarancji oraz wzór gwarancji CBAM, który importer uzyskuje od banku lub towarzystwa ubezpieczeniowego wpisanego do wykazu gwarantów, zgodnie z art. 52 ustawy z dnia 19 marca 2004 r. - Prawo celne.

<https://podatki.gov.pl/informacje-o-cle/ogolne/cbam>

- W ramach wdrożenia mechanizmu CBAM przygotowano i przekazano do Izby Administracji Skarbowej pisma i wytyczne dotyczące realizacji zadań związanych z wdrożeniem mechanizmu CBAM. Przekazane dokumenty miały na celu ujednoczenie praktyki stosowania przepisów CBAM oraz zapewnienie spójnej i terminowej obsługi przedsiębiorców w całym kraju.

Systemowe –IT

- W zakresie rozwiązań informatycznych należy wskazać, że system CBAM jest systemem unijnym, udostępnionym przez Komisję Europejską, a organy krajowe posiadają do niego odpowiednie dostępy umożliwiające realizację zadań wynikających z przepisów prawa Unii Europejskiej. Obsługa przedsiębiorców w procesie ubiegania się o status upoważnionego zgłaszającego CBAM odbywa się wyłącznie w formie elektronicznej. Przedsiębiorcy ubiegający się o status upoważnionego zgłaszającego CBAM składają wnioski oraz prowadzą całą korespondencję w toku postępowania za pośrednictwem systemu CBAM udostępnionego przez Komisję Europejską.
- Przedsiębiorcy, którzy posiadali dostęp do rejestru CBAM w okresie przejściowym, uzyskali automatyczny dostęp do portalu zgłaszającego, za pośrednictwem którego mogą składać wnioski o nadanie statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM.
- Na potrzeby wsparcia przedsiębiorców utworzony i uruchomiony został helpdesk. W Izbie Administracji Skarbowej w Poznaniu uruchomiono

dedykowany numer telefonu oraz adres poczty elektronicznej przeznaczone do obsługi zapytań dotyczących funkcjonowania systemu CBAM oraz procedury nadawania statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM.

- Wsparcie informatyczne zapewniane jest ponadto poprzez zgłoszenia dokonywane w systemie helpdesk (CSD), jak również drogą mailową, co umożliwi sprawną obsługę zgłoszeń oraz bieżące rozwiązywanie problemów technicznych zgłaszanych przez przedsiębiorców.
- Do Serwisu Taryfy celnej (będącego jednym z komponentów Informacyjnego Systemu Zintegrowanej Taryfy Celnej ISZTAR4, który dostarcza szczegółowych informacji dotyczących obrotu towarowego z zagranicą), zostały wprowadzone odpowiednie środki niezbędne do walidacji zgłoszeń celnych pod kątem CBAM. Przedsiębiorcy wpisując do przeglądarki taryfowej kod celny towaru otrzymują dostęp do informacji o warunkach jakie muszą spełnić przy jego przywozie.
- KAS wdrożyły z dniem 1 stycznia 2026 r. pakiet reguł w systemie obsługi zgłoszeń celnych AIS/IMPORT PLUS. Zaimplementowane reguły mają na celu m.in. walidację numeru rachunku upoważnionego zgłaszającego CBAM (wymaganego certyfikatu - kod Y128 z numerem rachunku upoważnionego zgłaszającego CBAM, wraz z EORI importera i zgłaszającego) oraz zabezpieczają szereg wymogów rozporządzenia CBAM.
- Wprowadzenie procedury awaryjnej w sytuacji niedostępności Unijnego systemu EU CSW-CERTEX.

Współpraca międzynarodowa

Celem ujednoczenia stosowanych praktyk oraz zapewnienia równego traktowania przedsiębiorców objętych obowiązkami wynikającymi z mechanizmu CBAM, Ministerstwo Finansów aktywnie uczestniczy w pracach na forum międzynarodowym, w szczególności w spotkaniach organizowanych przez Komisję Europejską z udziałem przedstawicieli państw członkowskich Unii Europejskiej, reprezentujących organy właściwe w sprawach zarządzania wnioskami oraz nadawania statusu upoważnionego zgłaszającego CBAM. W ramach tych prac zgłaszane są uwagi oraz propozycje rozwiązań dotyczące pojawiających się problemów technicznych i merytorycznych, w tym funkcjonowania rejestru CBAM, jak również trudności interpretacyjnych związanych ze stosowaniem przepisów regulujących mechanizm CBAM. W okresie objętym informacją przedstawiciele Ministerstwa Finansów uczestniczyli w 14 spotkaniach na forum międzynarodowym oraz przeprowadzili 15 roboczych konsultacji z partnerami zagranicznymi i Komisją Europejską

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki/

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów