



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DZG-I.054.2.2025
Warszawa, 15 stycznia 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji 13108 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej w sprawie spadku udziału polskich przedsiębiorstw w przetargach publicznych finansowanych z Krajowego Planu Odbudowy

Szanowny Panie Marszałku,

uprzejmie informuję, że za koordynację wdrażania KPO w Polsce, w tym za dokonywanie analiz, zbieranie danych i podejmowanie decyzji dotyczących zakresu programu, odpowiedzialny jest Minister Funduszy i Polityki Regionalnej. Minister Rozwoju i Technologii realizuje jedynie część KPO będącą we właściwości MRiT.

Poniżej przekazuję odpowiedź na interpelację 13108 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej odnoszącej się do spadku udziału polskich przedsiębiorstw w przetargach publicznych finansowanych z Krajowego Planu Odbudowy (KPO), **w zakresie właściwości Ministerstwa Rozwoju i Technologii.**

Jaki jest obecnie udział polskich firm w projektach i przetargach finansowanych z Krajowego Planu Odbudowy, mierzony wartością umów zawartych w 2024 roku? Ile kontraktów w ramach KPO realizowanych jest przez podmioty zagraniczne, a ile przez przedsiębiorstwa krajowe?

W zakresie inwestycji realizowanych w ramach KPO ostatecznymi odbiorcami wsparcia są podmioty zarejestrowane w Polsce i prowadzące działalność na terytorium Polski. Natomiast ostateczni odbiorcy wsparcia w celu realizacji swoich przedsięwzięć prowadzą postępowania ofertowe np. poprzez bazę konkurencyjności czy zamówienia publiczne i zobowiązani są do postępowania zgodnie z przepisami krajowymi oraz unijnymi w tym dyrektywami dotyczącymi zamówień publicznych. Ponadto, poprawność realizacji przedsięwzięć (w tym zamówień/postępowań ofertowych) badana jest przez odpowiednie jednostki wspierające plan rozwojowy dla inwestycji (JW) /Instytucje Odpowiedzialne za realizację Inwestycji dla danych inwestycji.

Czy ministerstwo analizowało przyczyny ograniczonego udziału polskich firm w przetargach finansowanych z KPO, zwłaszcza w sektorze budownictwa, transportu i IT?

Ministerstwo Rozwoju i Technologii nie analizowało udziału polskich firm w przetargach finansowanych z KPO, nie posiada również statystyk i raportów w tym zakresie. Niemniej należy zwrócić uwagę, że wspólnie z Urzędem Zamówień Publicznych konsekwentnie realizuje działania ukierunkowane na zwiększanie udziału polskich wykonawców w systemie zamówień publicznych, w tym w sektorze budownictwa, transportu i IT.

Jednym z kluczowych narzędzi wspierających rozwój systemu zamówień publicznych jest Polityka zakupowa państwa. Projektowana obecnie, nowa Polityka, na lata 2026-2029, przewiduje wskazanie następujących priorytetów strategicznych:

- 1) **Budowanie konkurencyjności i potencjału polskiej gospodarki**, którego celem jest efektywne wykorzystanie potencjału krajowych wykonawców i producentów, w szczególności sektora MŚP;
- 2) **Wzmocnienie odporności państwa**, polegającego na szerokim uwzględnianiu aspektów bezpieczeństwa państwa w zamówieniach publicznych;
- 3) **Profesjonalizacja rynku zamówień publicznych**, czyli dalsze podnoszenie kompetencji i kwalifikacji osób zaangażowanych w proces udzielania zamówień publicznych, rozwój kultury zakupowej w administracji.

Nowa Polityka zakupowa państwa będzie zatem dokumentem kierunkowym, wzmacniającym strategiczne znaczenie zamówień publicznych jako narzędzia wspierającego rozwój gospodarczy, bezpieczeństwa oraz profesjonalizację systemu zamówień w Polsce. Działania podejmowane przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii i Urząd Zamówień Publicznych – zgodnie z zapowiedziami Pana Premiera – mają na celu pełniejsze wykorzystanie potencjału krajowych firm oraz zapewnienie im realnego i skutecznego dostępu do rynku zamówień publicznych, stanowiącego istotny element rozwoju gospodarki narodowej.

Dodatkowo warto zwrócić uwagę na podjęte w 2025 roku działania o charakterze legislacyjnym, które sprzyjały polskim przedsiębiorcom w procesie udzielania zamówień publicznych. Należy tutaj wymienić następujące zmiany w ustawie z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r, poz. 1320 ze zm.):

- 1) **Ustawa z dnia 9 lipca 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi** (Dz. U. 2025 poz. 1165) – wprowadzająca do polskiego systemu prawnego skutki orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, tj. wyroku TSUE w sprawie z dnia 22 października 2024 r. w sprawie C- 652/22 (Kolin), oraz wyroku TSUE wyroku z dnia 13 marca 2025 r. w sprawie C-266/22 CRRC (Qingdao), **polegające na możliwości ograniczenia udziału w przetargach w Polsce wykonawcom z tzw. państw trzecich**;
- 2) **Ustawa z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy - Prawo zamówień publicznych oraz niektórych innych ustaw** (Dz.U. 2025 poz. 1173), która spowodowała **podwyższenie od 1 stycznia 2026 r. minimalnego progu dla stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi z poziomu 130 000 zł do 170 000 zł** - więcej zamówień będzie udzielanych w oparciu o uproszczone zasady, co powinno przełożyć się na większy udział w zamówieniach publicznych przedsiębiorców z sektora MŚP;
- 3) **Ustawa z dnia 5 sierpnia 2025 r. o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych** (Dz. U. 2025 poz. 1235), której celem jest uproszczenie, przyspieszenie oraz wzmocnienie procesu weryfikacji wykonawców ubiegających

się o udzielenie zamówienia publicznego. **Dla polskich przedsiębiorców certyfikacja oznacza łatwiejszy i szybszy dostęp do zamówień publicznych.**

Czy planowane są działania legislacyjne lub proceduralne mające na celu ułatwienie udziału małych i średnich przedsiębiorstw w projektach finansowanych z KPO (np. poprzez dzielenie zamówień na mniejsze części lub obniżenie wymogów formalnych)?

Uprzejmie informuję, że KPO jest w końcowej fazie realizacji. Biorąc pod uwagę konieczność zakończenia realizacji inwestycji podjętych w ramach KPO do 31 sierpnia 2026 r. nie są planowane dodatkowe działania legislacyjne lub proceduralne skierowane do małych i średnich przedsiębiorstw w kontekście projektów finansowanych z KPO.

Czy rząd zamierza wprowadzić mechanizm preferencji dla firm krajowych lub obowiązek udziału polskich podwykonawców w projektach realizowanych przez konsorcja zagraniczne?

Zarządzeniem nr 25 z dnia 8 października 2025 r., Minister Aktywów Państwowych powołał do życia **Zespół ds. Udziału Komponentu Krajowego w Kluczowych Procesach Inwestycyjnych** (dalej: „Zespół”). Celem powołania Zespołu jest zapewnienie systemowego, skoordynowanego i efektywnego zwiększania udziału komponentu krajowego w kluczowych procesach inwestycyjnych, poprzez identyfikację barier, wypracowywanie rekomendacji oraz wspieranie decyzji inwestycyjnych z uwzględnieniem potencjału krajowych podmiotów.

Prace Zespołu, które ukierunkowane są na zwiększenie udziału krajowych przedsiębiorstw w projektach inwestycyjnych realizowanych przez spółki z udziałem Skarbu Państwa, są jednym z priorytetów Ministra Aktywów Państwowych i Rady Ministrów na drugą część kadencji.

Do zadań Zespołu należy:

- 1) zdefiniowanie pojęcia komponentu krajowego w kluczowych procesach inwestycyjnych;
- 2) identyfikacja kluczowych sektorów gospodarki, w ramach których są lub będą realizowane kluczowe procesy inwestycyjne wymagające jak najszerzego zaangażowania komponentu krajowego, z uwzględnieniem wytycznych wynikających z obowiązujących strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych oraz polityk publicznych Rady Ministrów oraz Unii Europejskiej;
- 3) określenie metodologii pomiaru udziału komponentu krajowego w kluczowych procesach inwestycyjnych;
- 4) analiza obowiązujących i projektowanych aktów prawnych w zakresie dopuszczalnych środków ochrony podstawowego interesu bezpieczeństwa państwa w przedmiocie ustanawiania, rozwoju oraz utrzymania komponentu krajowego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, gwarantujących zachowanie bezpieczeństwa dostaw sprzętu wojskowego pod kątem zdolności produkcyjnych, naprawczych i usługowych, które powinny być ustanowione, rozwijane lub utrzymane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej pod kątem wykorzystania istniejących regulacji prawnych na potrzeby wspierania udziału komponentu krajowego w kluczowych procesach inwestycyjnych niezwiązanych z ochroną podstawowego interesu bezpieczeństwa państwa;

- 5) analiza dobrych praktyk oraz obowiązujących aktów prawnych promujących komponent krajowy w czterech wybranych państwach wraz z rekomendacjami co do wprowadzenia zmian w krajowym porządku prawnym, zmierzających do wspierania udziału komponentu krajowego w kluczowych procesach inwestycyjnych;
- 6) opracowanie koncepcji projektu pilotażowego obejmującego rozwiązania w zakresie wspierania udziału komponentu krajowego w kluczowych procesach inwestycyjnych na przykładzie sektora morskiej lub lądowej energetyki odnawialnej;
- 7) analiza możliwości rozszerzenia programów realizowanych z budżetu państwa, w tym ze środków Unii Europejskiej, o kryteria promujące angażowanie do realizacji takich programów komponentu krajowego;
- 8) przygotowanie projektu dobrych praktyk w zakresie angażowania przez spółki z udziałem Skarbu Państwa komponentu krajowego w kluczowych procesach inwestycyjnych;
- 9) opracowanie zasad monitorowania wdrażania przez wybrane spółki z udziałem Skarbu Państwa i ich spółki zależne, do strategii biznesowych i procedur zakupowych, zaleceń wynikających z dobrych praktyk, o których mowa w pkt 8;
- 10) określenie zasad okresowego pozyskiwania od spółek z udziałem Skarbu Państwa i ich spółek zależnych informacji, w formie raportów, dotyczących sposobów i zakresu angażowania komponentu krajowego w realizację projektów inwestycyjnych;
- 11) opracowanie raportu z realizacji zadań określonych w pkt 1-10, wraz z rekomendacjami.

Dodatkowo, należy zwrócić uwagę na wspomnianą wyżej, procedowaną obecnie Politykę zakupową państwa na lata 2026-2029. Wyznacza ona cele strategiczne dla zamówień, wpisujące się w priorytety gospodarcze rządu i wskazuje, że zamówienia publiczne są ważnym instrumentem realizacji polityki państwa, w tym budowy potencjału polskich przedsiębiorców i kreowania warunków, które sprzyjają prowadzeniu działalności gospodarczej, a także rozwojowi krajowego łańcucha dostaw poprzez wzmocnienie współpracy zamawiających z krajowymi dostawcami i instytucjami badawczo-rozwojowymi oraz transformacji gospodarczej w kierunku modelu gospodarki o obiegu zamkniętym (GOZ).

Istotnymi planowanymi narzędziami realizacji celów Polityki mają być:

- a) zaangażowanie zamawiających w lepsze przygotowanie postępowań o udzielenie zamówienia publicznego – zachęcenie ich, w trakcie planowania i przygotowywania postępowań, do dokładnego zbadania i analizowania ofert lokalnych przedsiębiorców, a także podjęcia z nimi dialogu, na co pozwalają przepisy ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r, poz. 1320 ze zm.),
- b) promowanie rozwiązań uwzględniających interesy wykonawców, takie jak podział zamówień na części, stosowanie częściowych płatności, udzielanie zaliczek oraz częstsze stosowanie umów ramowych, posłużą zwiększeniu zainteresowania przedsiębiorców z sektora MŚP udziałem w rynku zamówień publicznych,
- c) zalecenie dla zamawiających do przeprowadzania Testu MŚP w celu zwiększenia obecności przedsiębiorców z sektora MŚP w zamówieniach publicznych – Test MŚP to praktyczne narzędzie dla zamawiających, zawierające kluczowe kroki wspierające małe i średnie przedsiębiorstwa w ubieganiu się o zamówienia publiczne. Dzięki tej liście, zamawiający mogą w sposób usystematyzowany

- sprawdzać, czy projektowane, a później prowadzone postępowanie nie eliminuje wykonawców z sektora MŚP oraz czy tworzy dla nich realne szanse na udział w zamówieniu,
- d) zapewnienie kontynuacji wsparcia MŚP w formie cyklu bezpłatnych szkoleń dotyczących udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia przez Ministra właściwego do spraw gospodarki – celem szkoleń jest wzmocnienie kompetencji dla MŚP oraz zapewnienie dostępu do wiedzy niezbędnej do efektywnego udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego,
 - e) uproszczenia w komunikacji: zamawiający powinni posługiwać się możliwie prostym i przyjaznym językiem, w taki sposób, aby adresaci mogli zrozumieć ich sens niezależnie od wykształcenia i profilu działalności, już po pierwszym zapoznaniu się z ich treścią. Zostaną podjęte działania służące wdrożeniu prostego języka w komunikacji pomiędzy zamawiającym a wykonawcą.

Czy Ministerstwo Rozwoju i Technologii publikuje lub planuje publikować regularne raporty dotyczące struktury beneficjentów KPO – z wyszczególnieniem firm krajowych i zagranicznych?

Ministerstwo Rozwoju i Technologii jak i JW nie publikują i nie planują publikowania regularnych raportów dotyczących struktury beneficjentów KPO – z wyszczególnieniem firm krajowych i zagranicznych.

Jednocześnie informuję, że w zakresie:

- Inwestycji A1.3.1 *Wdrożenie reformy planowania i zagospodarowania przestrzennego* wsparcie kierowane jest do urzędów gmin (trwający nabór) oraz do osób prawnych i jednostek organizacyjnych niebędących osobami prawnymi, którym ustawa przyznaje zdolność prawną posiadających doświadczenie w prowadzeniu wykładów akademickich/kursów/szkoleń/ studiów stacjonarnych z zakresu planowania przestrzennego.
- Inwestycji A2.2.1 *Inwestycje we wdrażanie technologii i innowacji środowiskowych, w tym związanych z GOZ (JW - Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości i Narodowe Centrum Badań i Rozwoju)*, zgodnie z założeniami przeprowadzonych naborów odbiorcami wsparcia są: MŚP, duże przedsiębiorstwa samodzielnie realizujące przedsięwzięcie albo konsorcja (składające się z co najmniej jednego dużego przedsiębiorstwa i co najmniej jednej organizacji badawczej, zaś MŚP mogło wziąć udział w przedsięwzięciu jako członek konsorcjum). Beneficjentami KPO w zakresie inwestycji A2.2.1 są wyłącznie firmy krajowe.
- Inwestycji B1.1.5 *Poprawa efektywności energetycznej w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych (JW – Bank Gospodarstwa Krajowego)* wsparcie kierowane jest do właścicieli i zarządców budynków mieszkalnych wielorodzinnych znajdujących się na terenie Polski, bez względu na formę prawną. Ze wsparcia korzystają przede wszystkim wspólnoty i spółdzielnie mieszkaniowe, jak również samorządy czy społeczne inicjatywy mieszkaniowe/towarzystwa budownictwa społecznego. Przedsiębiorstwa, będące właścicielami lub zarządcami budynków mieszkalnych wielorodzinnych również mogą skorzystać ze wsparcia.

Inwestycji B3.5.1 *Inwestycje w energooszczędne mieszkania dla gospodarstw domowych o niskich i średnich dochodach (JW - Bank Gospodarstwa Krajowego)*, wsparcie kierowane jest przede wszystkim do gmin oraz spółek gminnych znajdujących się na terenie Polski. Zgodnie z regulacjami określającymi procedurę udzielania finansowego wsparcia,

określonymi w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U z 2024 r. poz. 304, z późn. zm.), Bank Gospodarstwa Krajowego, w terminie do 15. dnia miesiąca następującego po danym kwartale ogłasza w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej listę zakwalifikowanych wniosków o finansowe wsparcie. Ogłoszenia te zawierają wskazanie podmiotu zakwalifikowanego do finansowego wsparcia, czyli beneficjenta:

<https://www.bgk.pl/bip/listy-wnioskow-plan-rozwojowy-new67f7a6237bd2f654884243/>

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Baranowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii