



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.637.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14015 Pana Posła Tomasza Głogowskiego, w sprawie zasad kwalifikacji gmin do programu "Aktywne Place Zabaw 2026" oraz wykluczenia z możliwości aplikowania jednostek samorządu terytorialnego zlecających organizację opieki w formie żłobka na podstawie art. 61 ust. 1 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Informuję, że nie jest planowana zmiana zasad Regulaminu realizacji Resortowego programu „Aktywne Place Zabaw” 2026 (dalej – Regulamin). Zgodnie z punktem 1 podrozdziału 2.1. regulaminu nabór wniosków w ramach programu adresowany jest do gmin prowadzących instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w formie żłobka lub klubu dziecięcego, w tym do gmin, które w trybie art. 61 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (dalej – ustawa) zleciły organizację opieki podmiotom, o których mowa w art. 8 ust. 1 wskazanego aktu.

Termin „organizacja” odnosi się do czynności organizatorskich, technicznych, operacyjnych i wykonawczych. Zlecenie organizacji opieki oznacza zatem w omawianym kontekście wybór jej „operatora”. Gmina zachowuje prawny status podmiotu prowadzącego (z faktu utworzenia instytucji opieki) i jako podmiot prowadzący zleca jedynie wykonywanie czynności związanych z faktycznym funkcjonowaniem placówki (organizacją opieki). W takim przypadku, mimo zlecenia organizacji opieki, to gmina figuruje w rejestrze żłobków i klubów dziecięcych lub w wykazie dziennych opiekunów jako podmiot prowadzący.

System rejestr żłobków i klubów dziecięcych działa zgodnie z zapisami ustawy. Zgodnie z ustawą w rejestrze wskazywane są podmioty, które tworzą i prowadzą instytucje opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Jeśli gmina przekazuje organizację opieki podmiotom wyłonionym w trybie art. 61 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, to nadal jest ona podmiotem tworzącym i prowadzącym instytucje, a podmiot wyłoniony ma jedynie status operatora zapewniającego obsługę instytucji i organizację opieki.

Program „Aktywne Place Zabaw” 2026 przygotowano w oparciu o ustawę o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, w tym o art. 63c ust. 1, zgodnie z którym minister właściwy do spraw rodziny może podejmować działania służące podnoszeniu jakości opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3 i rozwojowi instytucji opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. Program skierowano więc do gmin prowadzących instytucje opieki nad najmłodszymi dziećmi celem wsparcia ich w ponoszeniu kosztów przyczyniających się do spełnienia jednego ze standardów podnoszenia jakości, o którym mowa w rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 13 grudnia 2024 r. w sprawie standardów opieki sprawowanej nad dziećmi w wieku do lat 3, jakim jest aranżowanie przestrzeni w sposób estetyczny i spójny z planem opiekuńczo-wychowawczo-edukacyjnym. W działaniu tym nie dostrzegam naruszenia zasady równego dostępu do środków publicznych, które powinny być kierowane do instytucji prowadzonych przez

podmioty publiczne. Zgodnie z logiką finansów publicznych z budżetu państwa mogą być wypłacane dotacje dla jednostek samorządu terytorialnego na ich zadania własne. Prowadzenie instytucji przez podmioty inne niż jst jest działalnością gospodarczą nastawioną na zysk, która nie powinna być dotowana ze środków budżetu państwa, gdyż mogłoby to doprowadzić do zaburzenia konkurencji i stać się niedopuszczalną pomocą publiczną. Z tego powodu wymagane jest, aby gminy, które zleciły organizację opieki podmiotom wyłonionym w trybie art. 61 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, były podmiotem tworzącym i prowadzącym instytucje.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Aleksandra Gajewska

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/