



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 21 stycznia 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź na interpelację poselską nr 14490
Pana Posła Janusza Kowalskiego
Znak sprawy: DD6.054.1.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14490 wniesioną przez Pana Posła Janusza Kowalskiego w sprawie możliwości wprowadzenia mechanizmu przekazywania 1% podatku CIT na rzecz organizacji pożytku publicznego, uprzejmie przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Interpelacją zwrócono uwagę na zasadność podjęcia pogłębionej analizy możliwości wprowadzenia mechanizmu 1% CIT¹ na rzecz organizacji pożytku publicznego (zwanych dalej: „OPP”) oraz oceny jego potencjalnych skutków finansowych, społecznych i administracyjnych.

Odnosząc się do pytań interpelacji uprzejmie wskazuję, że Ministerstwo Finansów prowadziło analizę dotyczącą możliwości wprowadzenia mechanizmu polegającego na przekazywaniu przez podatników podatku dochodowego od osób prawnych części należnego podatku (1% / 1,5%) na rzecz OPP, którą przedstawiam poniżej.

Analiza ta obejmowała w szczególności ocenę skutków finansowych, administracyjnych i systemowych takiego rozwiązania, jak również ocenę obowiązujących już instrumentów wsparcia OPP dostępnych dla podatników CIT. Ocenie poddano w szczególności funkcjonowanie mechanizmu darowizn odliczanych od dochodu, tzw. ulgi sponsoringowej i zwolnień o charakterze przedmiotowym. Skupiono się przede wszystkim na analizie krajowego systemu

¹ Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 278, z późn. zm.), zwana dalej „ustawą CIT”.

podatkowego, z uwagi na jego specyfikę oraz w szczególności brak harmonizacji regulacji dotyczących podatków bezpośrednich w krajach Unii Europejskiej.

W pierwszej kolejności należy zaznaczyć, iż już dziś podatnicy CIT mogą wspierać OPP przekazując im środki pieniężne w postaci darowizny. Ta forma wsparcia jest premiowana ulgą podatkową polegającą na możliwości odliczeniu od dochodu wartości przekazanej darowizny w granicach przysługującego limitu. W podatku CIT limit ten wynosi 10% dochodu darczyńcy i jest o 4 pkt. proc. wyższy od limitu obowiązującego w podatku PIT (gdzie wynosi 6%). Różnice w limitach odliczenia darowizn (do 6% dochodu w PIT i do 10% dochodu w CIT) wynikają m.in. z faktu, że w PIT funkcjonuje mechanizm 1,5% na rzecz OPP, którego nie przewidziano w systemie CIT.

W praktyce przekazanie i odliczanie darowizn jest bardzo proste. Wystarczy, że podatnik podatku dochodowego wpłaci darowiznę na rachunek bankowy organizacji pozarządowej oraz zachowa dowód wpłaty. Ta forma wsparcia może być realizowana w dowolnym momencie roku podatkowego, co jest bardzo korzystne dla obu stron umowy darowizny. Uwzględnia bowiem zarówno możliwości darczyńcy, jak i potrzeby obdarowanych. Należy wskazać, że w rozliczeniu rocznym podatku CIT za 2023 r. darowizny przekazane organizacjom pozarządowym odliczyło ok. 6,1 tys. podatników, tj. ok. 1% podatników CIT, którzy złożyli zeznania za ten rok. Łączna kwota przekazanych darowizn wyniosła 1 159,9 mln zł. Podobne wielkości wynikają z rozliczenia za 2024 r., tj. 6,6 tys. podatników dokonało tego odliczenia w łącznej kwocie 994,5 mln zł. To pokazuje, że wciąż istnieje duża przestrzeń do dalszego zaangażowania i wsparcia OPP przez podatników CIT, zarówno w ujęciu liczbowym, jak i kwotowym.

Gdyby wszyscy podatnicy podatku CIT przekazali darowizny premiowane ulgą w tym podatku, organizacje trzeciego sektora zostałyby zasilone środkami w wysokości ok. 50 mld zł (10% dochodu po odliczeniu dochodów/przychodów wolnych/zwolnionych od podatku CIT).

Wskazać należy, że o ile jest uzasadnione, aby odpis 1,5% funkcjonował w podatku PIT (gdyż jego podatnikami są przede wszystkim osoby fizyczne nieprowadzące działalności gospodarczej, w tym wykluczone cyfrowo lub gorzej radzące sobie z obowiązkami podatkowymi), o tyle nie ma wystarczających podstaw do tego, aby odpowiednik tego rozwiązania wprowadzać w podatku CIT i tym samym angażować organy podatkowe w przekazywanie OPP kwoty zadeklarowanej przez podatnika CIT, będących co do zasady dużymi podmiotami gospodarczymi, które rozliczają się za pośrednictwem (lub przy wsparciu) wyspecjalizowanych służb księgowych. Pośredniczenie w tym przekazaniu organów podatkowych będzie generowało jedynie koszty po stronie administracji skarbowej związane z przebudową systemów informatycznych Krajowej Administracji Skarbowej (w tym kluczowych systemów takich jak PoltaxPlus czy Poltax 2B) oraz zatrudnieniem dodatkowych osób.

Ponadto, w systemie podatku CIT funkcjonują inne rozwiązania wspierające sektor społeczny. W szczególności wskazać należy:

- zwolnienie od podatku dochodów podatników prowadzących określoną działalność społecznie użyteczną (tj. których celem statutowym jest preferowana przez ustawodawcę m.in. działalność naukowa, naukowo-techniczna, oświatowa, kulturalna), w części przeznaczanej na takie cele;
- zwolnienie od podatku dochodów OPP w części przeznaczanej na działalność statutową, z wyłączeniem działalności;
- prawo do odliczenia od podstawy opodatkowania kwoty stanowiącej 50% kosztów uzyskania przychodów poniesionych na działalność sportową, kulturalną wspierającą szkolnictwo wyższe i naukę (tzw. ulga sponsoringowa);
- zwolnienie od podatku dochodów związków zawodowych, społeczno-zawodowych organizacji rolników, izb rolniczych, izb gospodarczych, organizacji samorządu gospodarczego rzemiosła, spółdzielczych związków rewizyjnych, organizacji pracodawców, partii politycznych, europejskich partii politycznych i europejskich fundacji politycznych, działających na podstawie odrębnych przepisów – w części przeznaczanej na cele statutowe, z wyłączeniem działalności gospodarczej.

Uzupełnieniem powyższych rozwiązań są inne preferencje, w tym możliwość stosowania obniżonej 9% stawki podatku CIT oraz prowadzenia uproszczonej ewidencji przychodów i kosztów. Rozwiązania te ograniczają obciążenia administracyjne i podatkowe, zwiększając efektywność wykorzystania przekazywanych im środków.

Zdaniem Ministerstwa Finansów brak jest istotnych barier systemowych lub administracyjnych ograniczających udział podatników podatku dochodowego od osób prawnych we wspieraniu OPP. Mechanizmy wskazane powyżej są proste w obsłudze i nie wymagają pośrednictwa organów podatkowych, a także zapewniają wystarczające i efektywne ramy do finansowego wspierania OPP. Ograniczenia w skali wykorzystania tych instrumentów mają charakter decyzyjny i biznesowy, a nie instytucjonalny czy systemowy, i wynikają z indywidualnych strategii oraz priorytetów podatników.

W konsekwencji należy ocenić, że już obecnie funkcjonują rozwiązania niewymagające dodatkowych obciążeń dla przedsiębiorców, które umożliwiają wspieranie działań społecznych. Nie przewiduje się zatem wprowadzania nowych mechanizmów alternatywnych.

Podkreślenia także wymaga, że skutki proponowanego mechanizmu odliczenia 1% / 1,5% CIT dla budżetu państwa mogą być znaczące i trudne do przewidzenia. Wpływy z podatku CIT dotyczą często dużych przedsiębiorstw i znaczących kwot podatku. Podatek należny zgodnie z rozliczeniem CIT za 2023 r. to 82 mld zł, za 2024 r. to 83 mld zł. Zatem umożliwienie podatnikom podatek CIT przekazania 1,5% tego podatku na działalność OPP skutkowałoby zmniejszeniem dochodów budżetu państwa o ok. 1,2 mld zł (skutek maksymalny przy założeniu, że wszyscy podatnicy skorzystaliby z tej możliwości). Jest to istotne z uwagi na różnego rodzaju wyzwania, w tym finansowe, które stoją w dzisiejszych czasach przed Polską.

Reasumując, wdrożenie proponowanego rozwiązania rodzi szereg komplikacji i ryzyk oraz zwiększa poziom skomplikowania systemu podatkowego, zamiast go upraszczać. Wymusza również znalezienie alternatywnego źródła finansowania wydatków państwa (lub ich zmniejszenie) o tę część, która po ewentualnej zmianie będzie przekazywana organizacjom trzeciego sektora, zamiast na realizację usług publicznych. Zmiana ta wymaga zatem przeprowadzenia niezbędnych analiz w zakresie kosztów i korzyści jej wprowadzenia.

Wobec powyższego, nie dostrzeżono potrzeby poszerzenia instrumentów podatkowych dedykowanych podatnikom CIT w zakresie wspierania OPP. Obecny katalog preferencji jest szeroki, a potencjał wsparcia trzeciego sektora przez podatników CIT – znaczący, lecz niewykorzystany w pełni. Jednocześnie Ministerstwo Finansów obecnie nie planuje inicjowania odrębnych prac w tym zakresie w odniesieniu do podatników CIT.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów