



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.050.109.2025.BW
4113487.16845852.13744274
Warszawa, 23-01-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posłów Krzysztofa Szymańskiego, Krzysztofa Muławy oraz Witolda Tumanowicza (znak: K10INT13892)

Temat: budowa elektrowni wiatrowych na terenach leśnych Puszczy Tarnowskiej

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr K10INT13892 Posłów na Sejm RP Panów Krzysztofa Szymańskiego, Krzysztofa Muławy oraz Witolda Tumanowicza, po uzyskaniu stanowiska Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych, przedstawiam poniższe informacje.

Realizacja projektu „Las Energii” w zakresie budowy farm wiatrowych w Puszczy Tarnowskiej została wstrzymana w zakresie procedowania nowych, pierwotnie planowanych w projekcie, lokalizacji. W mocy pozostają podpisane jeszcze w roku 2021 umowy, dotyczące lokalizacji turbin wiatrowych na terenie Nadleśnictwa Sława Śląska i Nadleśnictwa Nowa Sól. Faktyczne posadowienie turbin w wyznaczonej lokalizacji jest jednak obwarowane szeregiem warunków i wymaga ujęcia w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego gmin (zmiana przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne), a następnie wydania decyzji w przedmiocie wyłączenia gruntów z produkcji leśnej dla terenów przeznaczonych pod budowę farm wiatrowych. Wspomniane procedury administracyjne są na wczesnym etapie zaawansowania i uzgadniania ostatecznego kształtu mpzp z właściwymi organami.

Umowy dzierżawy zostały zawarte z Eurowind Energy WNP Sp. z o.o. przez Nadleśnictwa Sława Śląska oraz Nowa Sól odpowiednio 14 grudnia 2021 r. oraz 15 grudnia 2021 r. Umowy te przewidują posadowienie maksymalnie 9 (dla umowy z Nadleśnictwem Sława Śląska) oraz maksymalnie 10 (dla umowy z Nadleśnictwem Nowa Sól) turbin wiatrowych. Obie umowy zawarte są na 30 lat i nie zostały wypowiedziane przez żadną ze stron.

Informuję, że główna kompetencja do zawierania umów dzierżawy wynika z art. 39 ustawy o lasach¹, który określa ją jako element gospodarowania mieniem Skarbu Państwa przez Lasy Państwowe: „lasy, o których mowa w art. 3 pkt 1 lit. a oraz pkt 2, pozostające

¹ Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz.U. z 2025 r. poz. 567).

w zarządzie Lasów Państwowych, mogą być za zgodą dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych wydierżawione przez nadleśniczego, z zachowaniem celów i zadań gospodarki leśnej określonych w planie urządzenia lasu."

W przypadku, będącym przedmiotem interpelacji, umowa dzierżawy była również konsekwencją podpisania 21 lipca 2021 r. listu intencyjnego z inwestorem w sprawie współpracy przy budowie farm wiatrowych na terenach objętych zarządem Lasów Państwowych oraz opracowania na poziomie Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych wzoru umowy dzierżawy z przyjęciem zasady wyliczania czynszu dzierżawnego. Działania te były związane z realizacją programu „Las Energii”.

Rada Miejska w Sławie 29 września 2022 r. podjęła uchwałę nr XLVII/342/22 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (dalej: „mpzp”) Gminy Sława w zakresie lokalizacji elektrowni wiatrowych. W uzasadnieniu do ww. uchwały nie podano dat wpływu wniosków Nadleśniczego Nadleśnictwa Nowa Sól i Nadleśniczego Nadleśnictwa Sława Śląska, dotyczących opracowania przedmiotowego mpzp.

28 września 2023 r. Rada Miejska w Sławie przyjęła uchwałę nr LXI/442/23 w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Sława.

Podkreślam, że procedurę uchwalania mpzp, w trakcie której przeprowadza się konsultacje społeczne, reguluje ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym², zwana dalej „ustawą o p.z.p.” Art. 3 tej ustawy stanowi, że „kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego, z wyjątkiem morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej oraz terenów zamkniętych ustalonych przez organ inny niż minister właściwy do spraw transportu, należy do zadań własnych gminy.”

W związku z powyższym, w myśl obowiązujących przepisów, Minister Klimatu i Środowiska nie jest właściwy w sprawach dotyczących procedury uchwalania mpzp gminy. MKiŚ nie sprawuje nadzoru nad jednostkami samorządu terytorialnego, zatem nie ma kompetencji do ingerowania w sposób prowadzenia przez nie spraw administracyjnych, w tym proces przeprowadzania procedury mającej na celu podjęcie uchwały o mpzp (włączając w to kwestię zapewnienia partycypacji społecznej).

Gmina Sława wystąpiła do Ministra Klimatu i Środowiska o zgodę na przeznaczenie 5,3207 ha gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne 8 października 2024 r. Wniosek ten wpłynął do Ministerstwa Klimatu i Środowiska (dalej: „MKiŚ”) 31 października 2024 r.

7 stycznia 2025 r. Minister Klimatu i Środowiska odmówił wydania przedmiotowej zgody, wskazując na wątpliwości prawne. Wniosek strony – Wójta Gminy Sława – o ponowne rozpatrzenie sprawy wpłynął do MKiŚ 17 stycznia 2025 r.

² Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.).

9 lipca 2025 r. Minister Klimatu i Środowiska po ponownym rozpatrzeniu sprawy wydał decyzję, wyrażając zgodę na zmianę przeznaczenia tych gruntów³. MKiŚ na etapie oceny zasadności realizacji pilotażowego projektu budowy farm wiatrowych na gruntach Skarbu Państwa zarządzanych przez Lasy Państwowe poddało analizie szeroki zbiór dokumentów oraz ekspertyz, w tym opinię Państwowej Rady Ochrony Przyrody w przedmiotowej sprawie⁴. Informuję również, że 23 lipca 2025 r. do MKiŚ nie wpłynął żaden wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy.

Obecnie procedura administracyjna jest na etapie tworzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Nie została wydana jeszcze decyzja w przedmiocie wyłączenia gruntów z produkcji leśnej dla terenów przeznaczonych pod budowę elektrowni wiatrowych. Podstawą ww. decyzji będzie zmiana przeznaczenia gruntów leśnych na cele nierolnicze i nieleśne w mpzp gminy (zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych⁵), który aktualnie znajduje się w trakcie procedowania.

Informuję, że inwestor jest stroną postępowania na mocy podpisanych umów dzierżawy.

Sprzedaż lasów, gruntów i innych nieruchomości Skarbu Państwa, będących w zarządzie Lasów Państwowych, jest dopuszczalna w myśl art. 38 ustawy o lasach tylko w szczególnych przypadkach, takich jak potrzeba regulacji granicy polno-leśnej lub zbycia udziałów lasów stanowiących własność Skarbu Państwa we współwłasnościach. Nadleśniczy może ponadto stwierdzić nieprzydatność danego gruntu na potrzeby gospodarki leśnej i również przeznaczyć go do sprzedaży. Dodatkowymi kryteriami kwalifikującymi grunt do sprzedaży są zmiana przeznaczenia gruntu – w przypadku, gdy las lub grunt zostaje przeznaczony w mpzp na cele nieleśne i nierolnicze oraz ważne względy gospodarcze lub społeczne – pod warunkiem, że nie narusza to interesu Skarbu Państwa.

Sprzedaż wymaga:

- zgody Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych (w większości przypadków);
- zgody ministra właściwego do spraw środowiska (w przypadku ważnych względów gospodarczych lub społecznych);
- przetargu publicznego jako podstawowej formy zbycia.

Wyjątkowo nadleśniczy może samodzielnie (bez zgód ministra właściwego do spraw środowiska i Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych, ale pod nadzorem właściwego regionalnego dyrektora Lasów Państwowych) sprzedać grunty leśne i nieleśne o powierzchni do 1 ha, jeśli stanowią one enklawę wśród gruntów innej formy własności.

Dopiero po spełnieniu powyższych warunków grunt mógłby zostać sprzedany. Jednakże podkreślam, że sprzedaż nie jest ukierunkowana na konkretnego inwestora.

W umowach dzierżaw zrealizowano wymóg formalny objęcia tajemnicą przedsiębiorcy informacji dotyczących:

³ Znak spr. DLŁ- WNL.8130.112.2024.AZ.

⁴ Znak PROP/2025-003.

⁵ Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz.U. z 2024 r. poz. 82).

- czynszów dzierżawnych (lub innych wynagrodzeń), w szczególności: ich wysokości, sposobu skonstruowania – w tym ich elementów składowych, okoliczności uznania ich za należne;
- zabezpieczenia roszczeń, w szczególności: wysokości kwot i przyjmowanych sposobów zabezpieczenia;
- podstaw wypowiedzenia umów.

Powyższe informacje zostały wskazane jako tajemnica przedsiębiorcy spółki Eurowind Energy WNP Sp. z o.o. w umowie o zachowaniu poufności zawartej przez Regionalną Dyрекcję Lasów Państwowych w Zielonej Górze z tą spółką. Umowy o zachowaniu poufności we wskazanym zakresie zostały także zawarte przez ww. spółkę z wydzierżawiającymi grunt nadleśnictwami, tj. Nadleśnictwem Nowa Sól i Nadleśnictwem Sława Śląska.

Wymienione informacje stanowią tajemnicę przedsiębiorstwa Eurowind Energy WNP Sp. z o.o. w rozumieniu art. 11 ust. 2 ustawy o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji⁶ (tajemnicą przedsiębiorstwa są: „informacje techniczne, technologiczne, organizacyjne przedsiębiorstwa lub inne informacje posiadające wartość gospodarczą, które jako całość lub w szczególnym zestawieniu i zbiorze ich elementów nie są powszechnie znane osobom zwykle zajmującym się tym rodzajem informacji albo nie są łatwo dostępne dla takich osób, o ile uprawniony do korzystania z informacji lub rozporządzania nimi podjął, przy zachowaniu należytej staranności, działania w celu utrzymania ich w poufności”).

Informacje dotyczące czynszów dzierżawnych oraz rodzaju i wysokości zabezpieczeń mają charakter organizacyjny i finansowy. Ich ujawnienie może narazić przedsiębiorcę na szkodę w warunkach konkurencji rynkowej. Ujawnienie informacji o wysokości czynszów dzierżawnych mogłoby wprost:

- ujawnić strategię negocjacyjną Eurowind Energy WNP Sp. z o.o. wobec właścicieli nieruchomości;
- doprowadzić do nierówności negocjacyjnych w przyszłych rozmowach z innymi podmiotami (publicznymi lub prywatnymi);
- zostać wykorzystane przez konkurencję jako punkt odniesienia do oferowania wyższych stawek w celu przejęcia gruntów kluczowych dla rozwoju projektów OZE.

Analogicznie, ujawnienie mechanizmu zabezpieczeń (np. wysokości gwarancji korporacyjnej, jej formy i treści) mogłoby:

- wpływać na decyzje kontrahentów co do zakresu wymagań wobec Eurowind Energy WNP Sp. z o.o.;
- doprowadzić do osłabienia pozycji spółki przy uzgadnianiu treści umów z innymi właścicielami gruntów lub organami administracji;
- narazić spółkę na nieuczciwe działania konkurentów (np. oferowanie mniej rygorystycznych warunków, których skutków druga strona nie będzie w stanie rzetelnie ocenić bez pełnego kontekstu ekonomicznego projektu).

⁶ Ustawa z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz.U. z 2022 r. poz. 1233 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej⁷ prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na tajemnicę przedsiębiorcy. Przyjęte rozwiązanie prawne stanowi ustawowe rozwinięcie konstytucyjnej zasady proporcjonalności, wyrażonej w klauzuli limitacyjnej wyartykułowanej w art. 31 ust. 3 Konstytucji RP. Zgodnie z treścią przywołanego przepisu konstytucyjne prawa i wolności mogą podlegać przewidzianym w ustawie ograniczeniom, jeżeli jest to konieczne w demokratycznym państwie – między innymi – dla ochrony wolności i praw innych osób. Postanowienia art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej rozwijają przyjęty w Konstytucji paradygmat proporcjonalnego ważenia praw i wolności różnych podmiotów. W orzecznictwie sądów administracyjnych podnosi się, że na tajemnicę przedsiębiorcy, o której mowa w art. 5 ust. 2 ww. ustawy składają się dwa elementy: materialny (odnoszący się do charakteru informacji i wynikającej z niego konieczności zachowania jej poufności) oraz formalny (wola utajnienia danych informacji). Informacją poufną jest informacja, którą przedsiębiorca uważa za poufną i wyraża wolę, by pozostała ona tajemnicą dla pewnego kręgu odbiorców czy konkurentów. Wola ta dla innych osób musi być rozpoznawalna. Ustawodawca nie przesądził przy tym, jakie to mają być działania. Wydaje się więc, że każda aktywność, która wskazuje, że określone informacje są traktowane jako poufne, będzie stanowić realizację omawianego zalecenia ustawowego.

Informuję, że możliwość lokalizacji elektrowni wiatrowych na obszarach, gdzie występują udokumentowane złoża kopalin, jest oceniana każdorazowo w ramach konkretnego postępowania planistycznego (np. przy sporządzaniu planu miejscowego, decyzji o warunkach zabudowy/inwestycji celu publicznego) z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa oraz indywidualnych uwarunkowań danego złoża. Każdy z aktów planowania przestrzennego oraz planowanych inwestycji – już na etapie ich projektowania – powinien opierać się o obowiązujące przepisy prawa dotyczące ochrony złóż kopalin.

W przypadku szczegółowego uzgadniania lokalizacji inwestycji z zakresu OZE, organy administracji geologicznej (dalej: „o.a.g.”), kierują się zasadą racjonalnej gospodarki złożami kopalin sprawdzając, czy planowany sposób zagospodarowania terenu:

- nie uniemożliwi w przyszłości wydobywania kopalin;
- nie doprowadzi do trwałego lub istotnego ograniczenia dostępu do złoża.

Zasada ta stanowi jeden z podstawowych interesów publicznych i nakazów wymagających uwzględniania w podejmowaniu przez o.a.g kierunków działań bądź rozstrzygnięć. Podstawą tych działań jest art. 125 ustawy – Prawo ochrony środowiska⁸, który nakazuje ochronę udokumentowanych złóż kopalin w procesach planowania i zagospodarowania przestrzennego. Ochrona ta polega na wykluczeniu takiego zagospodarowania terenu, które mogłoby trwale uniemożliwić racjonalną i kompleksową eksploatację złoża. Oznacza to, że ochrona złóż dotyczy zarówno obecnych, jak i przyszłych możliwości ich wykorzystania, a ocena wpływu inwestycji odbywa się już na etapie ich planowania i stanowi o jednym z elementów zapewnienia bezpieczeństwa surowcowego państwa.

⁷ Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

⁸ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2025 r. poz. 647 z późn. zm.).

W celu wzmocnienia ochrony najważniejszych złóż kopalin nowelizacją Prawa geologicznego i górniczego z 2023 r. wprowadzono instytucję złóż strategicznych.^{9,10} Jej celem było umożliwienie wytypowania spośród wszystkich udokumentowanych złóż kopalin tych, które mają szczególne znaczenie dla polskiej gospodarki oraz bezpieczeństwa surowcowego państwa i które wymagają wzmocnionej ochrony w procesach planowania przestrzennego. Zgodnie z obowiązującymi przepisami Minister Klimatu i Środowiska dokonał przeglądu udokumentowanych złóż kopalin.

Obecnie w Ministerstwie prowadzone są postępowania administracyjne w sprawie uznania niektórych udokumentowanych złóż za strategiczne. Jednym z nich jest złożo rud miedzi „Nowa Sól” (RM 19783). Postępowanie zostało wszczęte 28 maja 2025 r.¹¹ i na dzień sporządzenia niniejszej odpowiedzi pozostaje w toku. Uznanie złoża za strategiczne nie jest równoznaczne z uruchomieniem wydobywania ani z automatycznym zakazem realizacji inwestycji, lecz skutkuje koniecznością uwzględnienia określonych warunków ochrony złoża w dokumentach planistycznych.

Należy jednak podkreślić, że wszystkie złoża kopalin na terenie Polski od wielu lat podlegają ochronie prawnej, niezależnie od tego, czy zostaną uznane za złoża strategiczne. Złoża kopalin stanowią strategiczne zasoby naturalne kraju, podobnie jak wody podziemne, lasy państwowe czy zasoby przyrodnicze parków narodowych. Ochrona ta wynika m.in. z przepisów Prawa ochrony środowiska, Prawa geologicznego i górniczego oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym¹². Ma na celu zabezpieczenie dostępu do surowców dla obecnych i przyszłych pokoleń, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Niezależnie od ochrony złóż kopalin, lokalizacja elektrowni wiatrowych musi zapewniać bezpieczne posadowienie obiektów budowlanych oraz ograniczenie ich negatywnego wpływu na środowisko, w tym na stosunki wodne.

Posadowienie obiektów budowlanych elektrowni wiatrowych może wymagać przeprowadzenia badań geologiczno-inżynierskich, których wyniki należy przedstawić w dokumentacji geologiczno-inżynierskiej sporządzonej zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska w sprawie dokumentacji hydrogeologicznej.¹³

W tym celu:

- może być wymagane przeprowadzenie badań geologiczno-inżynierskich;
- ich wyniki przedstawia się w dokumentacji geologiczno-inżynierskiej;

⁹ Ustawa z dnia 16 czerwca 2023 r. o zmianie ustawy Prawo geologiczne i górnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 2029 z późn. zm.), dalej: „P.g.g.”

¹⁰ Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz.U. z 2024 r. poz. 1290 z późn. zm.).

¹¹ Pismem DGL-WOZ.70.14.2025.ISP.

¹² Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.).

¹³ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2016 r. w sprawie dokumentacji hydrogeologicznej i dokumentacji geologiczno-inżynierskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 2033).

- jeżeli konieczne są roboty geologiczne, sporządza się projekt robót geologicznych zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska.¹⁴

Wymienione dokumenty zatwierdza starosta, który jest właściwym organem administracji geologicznej w zakresie określania warunków geologiczno-inżynierskich dla posadowienia obiektów budowlanych elektrowni wiatrowych, zgodnie z art. 161 ust. 2 pkt 3 P.g.g.

W odniesieniu do kwestii uwzględnienia informacji na temat zbiorników wód podziemnych w ramach planowania inwestycji, niezbędne wydaje się przeprowadzenie analizy zatwierdzonych dokumentacji hydrogeologicznych dla konkretnych obszarów, w toku interpretacji geologicznych materiałów archiwalnych. W szczególności dokumentacja hydrogeologiczna określająca warunki hydrogeologiczne, w związku z ustanawianiem obszarów ochronnych zbiorników wód podziemnych, zawiera m.in. koncepcję ochrony zbiornika wód podziemnych oraz propozycje dotyczące ustanowienia w obrębie jego projektowanego obszaru ochronnego nakazów, zakazów i ograniczeń w użytkowaniu terenu, zgodnie z przepisami Prawa wodnego.¹⁵

Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych kontrolę I/24/003 pn. *Budowa elektrowni wiatrowych w ramach projektu pn. Las energii* (za okres od 28 października 2021 r. do 30 września 2024 r. z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed i po tym okresie). Minister Klimatu i Środowiska przedstawił stanowisko do informacji o wynikach tej kontroli na piśmie¹⁶. Na chwilę obecną Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie planuje przeprowadzania kontroli w Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Zielonej Górze ani w podległych jej nadleśnictwach w przedmiotowym zakresie.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Paulina Hennig-Kłoska
Minister Klimatu i Środowiska
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.

¹⁴ Obwieszczenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 28 grudnia 2022 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowych wymagań dotyczących projektów robót geologicznych, w tym robót, których wykonywanie wymaga uzyskania koncesji (Dz. U. z 2023 r. poz. 155).

¹⁵ Ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.).

¹⁶ Z dnia 7 lipca 2025 r., znak spr. DLŁ-WNO.082.3.2025.