



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-OK.0500.1.2026.PL
4179211.16893268.13740998
Warszawa, 22-01-2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją z dnia 13 stycznia 2026 r. Pana Posła Łukasza Horbatowskiego oraz grupy posłów w sprawie możliwości zróżnicowania strumieni odpadów pochodzących z cmentarzy na odpady komunalne oraz pozostałe (znak: K10INT14555), przedstawiam poniżej wyjaśnienia.

Na wstępie należy wyjaśnić zasady klasyfikacji odpadów określone w ustawie o odpadach¹, zgodnie z którymi odpady klasyfikuje się przez ich zaliczenie do odpowiedniej grupy, podgrupy i rodzaju odpadów, uwzględniając:

- 1) źródło ich powstawania;
- 2) właściwości powodujące, że odpady są odpadami niebezpiecznymi, określone w rozporządzeniu (UE) nr 1357/2014 i w rozporządzeniu (UE) 2017/997, oraz przepisy wydane na podstawie art. 3 ust. 5;
- 3) składniki odpadów, dla których przekroczenie wartości granicznych stężeń substancji niebezpiecznych może powodować, że odpady są odpadami niebezpiecznymi².

Przy klasyfikacji odpadów należy również uwzględnić określoną w ustawie o odpadach definicję odpadów komunalnych³, której brzmienie jest transpozycją do przepisów krajowych definicji zawartej w Dyrektywie 2008/98/WE w sprawie odpadów⁴

Podsumowując ww. informacje należy wskazać, że zgodnie z przywołanymi przepisami unijnymi transponowanymi do aktów prawa krajowego, dotyczącymi klasyfikacji odpadów oraz definicji odpadów komunalnych, część odpadów powstających na terenie cmentarzy, będą stanowiły odpady komunalne.

Powyższe podejście do klasyfikacji odpadów powstających na terenie cmentarzy zostało również przyjęte w opinii wydanej przez Regionalną Izbę Obrachunkową w Bydgoszczy⁵ (dalej: RIO) - w opinii RIO wskazano, że rada gminy może postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy oraz że do takich nieruchomości należy zaliczyć także cmentarze.

¹ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2024 r. poz. 1587, z późn. zm.).

² Art. 4 ust. 1 ustawy o odpadach.

³ Art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy o odpadach.

⁴ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów

⁵ Pismo z dnia 20 grudnia 2023 r., znak: RIO-NR.N-432-27/2023.

Ponadto należy przypomnieć, że zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach⁶ zarządzający cmentarzem (właściciel nieruchomości) zobowiązany jest do selektywnego zbierania odpadów powstających na terenie cmentarza⁷, w sposób określony w rozporządzeniu w sprawie selektywnego zbierania odpadów⁸. Wskazane powyżej przepisy zobowiązują do zapewnienia odpowiednich pojemników na odpady komunalne, tak aby możliwe było selektywne zbieranie odpadów w podziale na odpowiednie frakcje, które zapewni ich właściwe zagospodarowanie.

Odnosząc się do przekazanych pytań należy wskazać, że na terenie cmentarzy powstają różne rodzaje odpadów, które ze względu na swoje właściwości oraz pochodzenie nie mogą być traktowane jednolicie. Część z nich stanowią odpady komunalne, powstające w wyniku codziennej aktywności osób odwiedzających cmentarz, takie jak opakowania po zniczach, plastikowe butelki, szkło, papier, resztki jedzenia, odpady roślinne, tworzywa sztuczne. Odpady te są analogiczne do tych wytwarzanych w gospodarstwach domowych i mogą być zagospodarowywane w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Jednocześnie na cmentarzach mogą powstawać również inne rodzaje odpadów, które nie spełniają definicji odpadów komunalnych i wymagają odrębnego sposobu postępowania. Należą do nich m.in. odpady budowlane i rozbiórkowe powstające podczas prac kamieniarskich lub remontowych, a także zużyte elementy infrastruktury cmentarnej. W niektórych przypadkach mogą pojawić się również odpady niebezpieczne, np. pozostałości po środkach chemicznych czy elementy infrastruktury zawierające substancje szkodliwe.

Z uwagi na zróżnicowany charakter tych odpadów, konieczne jest ich przekazywanie do odpowiednich podmiotów posiadających wymagane decyzje administracyjne w zakresie gospodarowania odpadami. Takie postępowanie zapewnia zgodność z przepisami prawa, minimalizuje negatywny wpływ na środowisko oraz umożliwia właściwy odzysk lub unieszkodliwienie poszczególnych frakcji odpadów.

Odnosząc się do odbierania odpadów z terenu cmentarza należy wyjaśnić, że zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy są odpowiedzialne za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami.

W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, do których należy zaliczyć cmentarze, rada gminy decyduje czy obejmuje ww. nieruchomości systemem gospodarowania odpadami komunalnymi⁹. Przy czym właściciele nieruchomości niezamieszkałych, mogą w terminie 60 dni od dnia ogłoszenia uchwały złożyć pisemne oświadczenie o wyłączeniu się z systemu odbierania odpadów komunalnych zorganizowanego przez gminę na podstawie tej uchwały.

Podsumowując powyższe informacje, jeżeli dany cmentarz objęty jest gminnym systemem odbioru odpadów komunalnych, to za ich odbiór, odpowiedzialny będzie podmiot realizujący te zadania na rzecz gminy. Natomiast jeżeli gmina nie objęła nieruchomości niezamieszkałych lub właściciel nieruchomości (cmentarza) zrezygnował z uczestniczenia w gminnym systemie, to możliwe jest podpisanie indywidualnej umowy z podmiotem, który

⁶ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

⁷ Art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

⁸ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. poz. 906).

⁹ Art. 6c ust. 2 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

będzie odbierał odpady z tej nieruchomości. Przy czym podmiot odbierający odpady komunalne zobowiązany jest do uzyskania wpisu do rejestru działalności regulowanej¹⁰.

Powyższe podejście zostało również przedstawione w przywołanej opinii RIO w Bydgoszczy - RIO wskazało, że w przypadku, gdy cmentarz jest objęty gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, gmina ma obowiązek odbioru powstających na tej nieruchomości odpadów, a zarządca cmentarza obowiązany jest do uiszczenia odpowiedniej opłaty za pojemniki przeznaczone do zbierania tych odpadów. W przypadku natomiast gdy cmentarz nie jest objęty gminnym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi, to zarządca cmentarza powinien zawrzeć odpowiednią umowę.

W kwestii osiągniętych poziomów recyklingu informuję, że do obliczania uzyskanego poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych brane są pod uwagę wszystkie odpady komunalne, z wyjątkiem odpadów o kodach:

- 20 02 02 - Gleba i ziemia, w tym kamienie,
- 20 03 04 - Słomy ze zbiorników bezodpływowych służących do gromadzenia nieczystości, oraz
- 20 03 06 - Odpady ze studzienek kanalizacyjnych.

Przy czym należy zaznaczyć, że szczegółowy sposób obliczania osiągniętego poziomu recyklingu został określony w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z poz. 1530).

Jednocześnie informuję, że aktualnie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska trwają prace nad wdrożeniem do polskiego prawa zmian w systemie rozszerzonej odpowiedzialności producenta (ROP). Projektowane zmiany nakładają na wprowadzających produkty w opakowaniach obowiązki w zakresie finansowania i organizowania systemów zbierania i przetwarzania odpadów. Działania takie powinny zarazem stymulować producentów do takiego projektowania produktów i opakowań, aby zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami zapobiegać powstawaniu nadmiernej masy odpadów oraz zwiększać ich potencjał recyklingu. Nowe rozwiązania będą kłaść szczególnie nacisk, aby wprowadzający produkty ponosili faktyczne koszty zagospodarowania odpadów powstałych z ich produktów.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

¹⁰ Art. 9c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.