



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 23 stycznia 2026 roku

---

Sprawa: Interpelacja 14570  
Znak sprawy: PAD1.054.3.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pana Posła Janusza Kowalskiego nr 14570 przedstawiam poniższe stanowisko.

Projekt ustawy o zmianie ustawy z 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym<sup>1</sup> (UD 308) jest jednym z projektów, których zadaniem jest uszczelnienie rynku e-papierosów. Celem tego projektu była taka zmiana przepisów by definicje e-papierosów uwzględniały specyfikę e-papierosów działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej. Wynika to z faktu, że wprowadzone ustawą z 20 lutego 2025 r. i stosowane od 1 lipca 2025 r. definicje e-papierosów nie uwzględniają specyfiki e-papierosów działających właśnie na zasadzie indukcji elektromagnetycznej, które pojawiły się na krajowym rynku we wrześniu 2025 r. Zbiorniki z płynem do papierosów elektronicznych połączone z elementem o właściwościach ferromagnetycznych nie są ani jednorazowymi ani wielorazowymi e-papierosami. Wyroby te nie umożliwiają wytworzenia i spożycia aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych, również wtedy gdy zostaną podłączone do zewnętrznego zasilania lub sterowania.

W efekcie w przypadku urządzeń działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej e-papierosami są kompletne e-papierosy oraz urządzenia zasilająco-sterujące zbudowane z cewki indukcyjnej generującej pole elektromagnetyczne, akumulatora i gniazda ładowania. Te ostatnie urządzenia są wielorazowymi e-papierosami, ponieważ są przeznaczone do

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 126, 222, 340 i 1813

wymiany zbiornika z płynem do papierosów elektronicznych i umożliwiają wytworzenie i spożycie aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych zawartego w wymienionym zbiorniku. Urządzenia te są rzadko wymieniane. Tymczasem każdy zbiornik połączony z grzałką elektryczną jest jednorazowym albo wielorazowym e-papierosem. To powoduje, że urządzenia działające na zasadzie indukcji elektromagnetycznej są obciążone akcyzą na niższym poziomie niż urządzenia z grzałką elektryczną.

Tym samym konieczne jest zrównanie statusu tych wyrobów dla celów podatkowych, aby zapewnić równe traktowanie produktów o takim samym przeznaczeniu i by wyroby krajowych producentów nie były obciążone wyższym podatkiem.

Wejście w życie projektowanych zmian spowoduje, że e-papierosy działające na zasadzie indukcji elektromagnetycznej będą obciążone akcyzą w takiej samej wysokości w jakiej obciążone akcyzą są e-papierosy, w których zbiornik połączony jest z grzałką elektryczną.

Projekt UD 308 nie reguluje natomiast kwestii wszystkich nośników płynu do wielorazowych papierosów elektronicznych, w tym zbiorników z systemem otwartym, umożliwiającym ponowne ich napełnianie jak też wkładów do takich e-papierosów. Regulacje te zawarte będą w odrębnym projekcie zmiany ustawy o podatku akcyzowym. Ten odrębny projekt znajduje się obecnie na etapie prac zmierzających do uzyskania wpisu do wykazu prac programowych i legislacyjnych Rady Ministrów. Jego założeniem jest opodatkowanie akcyzą wszystkich nośników płynu do e-papierosów niezależnie od zastosowanej technologii, która jest w e-papierosie wykorzystywana do waporyzacji płynu do papierosów elektronicznych. Sprawa stała się tym bardziej aktualna, że zaobserwowano występujące na rynku przypadki obchodzenia przepisów o opodatkowaniu e-papierosów z systemem grzewczym opartym na grzałce elektrycznej poprzez oddzielną sprzedaż zbiorników oraz grzałek np. w innych dniach tygodnia. Stało się to możliwe, bo zgodnie z obowiązującymi definicjami e-papierosy to urządzenia umożliwiające wytworzenie i spożycie aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych. Urządzeniami w świetle obecnych definicji nie są poszczególne części e-papierosa takie jak zbiornik i grzałka. W konsekwencji takiego działania od e-papierosów z systemem grzewczym opartym na grzałce, w których grzałka jest wyjmowana i sprzedawana oddzielnie nie jest w ogóle płacona akcyza. Zgodnie z obowiązującymi przepisami sam zbiornik, bez grzałki, nie jest opodatkowany akcyzą, bowiem nie spełnia definicji e-papierosa.

Doświadczenia te pokazują, że dla jednakowego obciążenia akcyzą wszystkich e-papierosów nie jest wystarczające obciążenie akcyzą kompletnych urządzeń oraz urządzeń, które wymagają zewnętrznego zasilania składających się ze zbiornika i grzałki, czy ze zbiornika i elementu ferromagnetycznego. Takie podejście może okazać się niewystarczające, również w przypadku innych rozwiązań służących do wytwarzania aerozolu, które nie są jeszcze obecne na rynku, ale mogą się na nim pojawić, np. urządzenia działające na podczerwień lub ultradźwięki.

Równocześnie opodatkowane akcyzą powinny zostać wkłady na płyn do papierosów elektronicznych stosowane w urządzeniach wielofunkcyjnych. Zgodnie z obowiązującą ustawą o podatku akcyzowym, urządzenia wielofunkcyjne to urządzenia wielorazowe umożliwiające wytworzenie i spożycie aerozolu zarówno z płynu do papierosów elektronicznych, jak i z wyrobów nowatorskich.

Jednocześnie z opodatkowania wyłączone zostałyby zewnętrzne moduły zasilająco-sterujące e-papierosów, co pozwoli uniknąć podwójnego opodatkowania.

Wyliczenia wpływów budżetowych zawarte zostały w OSR do UD 308 (<https://legislacja.gov.pl/projekt/12405505/katalog/13177094#13177094>) oraz zostaną podane w OSR do opracowywanego nowego projektu.

Mając na uwadze, że trwają prace zmierzające do uzyskania wpisu do wykazu prac programowych i legislacyjnych Rady Ministrów drugiego projektu zmiany ustawy o podatku akcyzowym, nie rozważamy na tym etapie modyfikacji projektu UD 308.

Z uwagi na dynamicznie rozwijający się rynek wyrobów do wapowania nie da się wykluczyć pojawienia na nim innych nowych produktów opartych na kolejnych innowacyjnych rozwiązaniach technicznych.

Niemniej wejście w życie ww. będących na etapie wpisu do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów projektowanych zmian ustawy o podatku akcyzowym powinno doprowadzić do równego obciążenia akcyzą e-papierosów niezależnie od wykorzystywanej w nich technologii (grzałka elektryczna, indukcja elektromagnetyczna, podczerwień, ultradźwięki).

Dodatkowo powyższe rozwiązania legislacyjne powinny eliminować przypadki obchodzenia przepisów przewidujących obciążenie akcyzą e-papierosów, w szczególności poprzez oddzielną sprzedaż samych zbiorników na płyn do papierosów elektronicznych. Spodziewane jest również doprowadzenie do sytuacji, w której wszystkie wkłady do wielorazowych e-papierosów, niezależnie od rozwiązań konstrukcyjnych i technologicznych zastosowanych w e-papierosach, do których te wkłady są przeznaczone będą obciążone akcyzą w jednakowej wysokości.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów