



# Minister Klimatu i Środowiska

DGO-WO.0500.2.2026.AS  
4185374.16916382.13764063  
Warszawa, 27-01-2026

## **Dotyczy: odpowiedź na interpelację Posła Mariusza Kałużnego (K10INT14607)**

**Temat:** stosowanie zużytych mat z wełny mineralnej (pozostałości po uprawie pomidorów) jako nawozu na własnych gruntach rolnych

**Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z otrzymaną interpelacją przekazuję poniższą odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

### **Wyłączenia w ustawie o odpadach**

Zgodnie z przepisami ustawy o odpadach<sup>1</sup> przepisów ustawy nie stosuje się m.in. do biomasy w postaci:

- a) odchodów podlegających przepisom rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1069/2009 z dnia 21 października 2009 r. określającego przepisy sanitarne dotyczące produktów ubocznych pochodzenia zwierzęcego, nieprzeznaczonych do spożycia przez ludzi, i uchylającego rozporządzenie (WE) nr 1774/2002 (rozporządzenie o produktach ubocznych pochodzenia zwierzęcego) (Dz.Urz. UE L 300 z 14.11.2009, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem (WE) nr 1069/2009”,
- b) słomy,
- c) innych, niebędących niebezpiecznymi, naturalnych substancji pochodzących z produkcji rolniczej lub leśnej

- wykorzystywanej w rolnictwie, leśnictwie lub do produkcji energii z takiej biomasy za pomocą procesów lub metod, które nie są szkodliwe dla środowiska ani nie stanowią zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi.

Wyłączeniu spod stosowania ustawy o odpadach podlega więc biomasa, która spełnia jednocześnie dwa warunki wskazane w art. 2 pkt 6 tej ustawy. Po pierwsze, musi to być biomasa w postaci wyraźnie wymienionej w jednej z liter tego przepisu. Po drugie, biomasa ta musi być dalej wykorzystana w określony w przepisie sposób, tj. w rolnictwie, leśnictwie lub do produkcji energii z takiej biomasy za pomocą procesów lub metod, które nie są szkodliwe dla środowiska ani nie stanowią zagrożenia dla życia i zdrowia ludzi.

W mojej opinii zużyte maty z wełny mineralnej pochodzące z uprawy pomidorów nie stanowią biomasy w postaci innych, niebędących niebezpiecznymi, naturalnych substancji

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2023 r. poz. 1587, z późn. zm.)

pochodzących z produkcji rolniczej lub leśnej. Jak stwierdzono w interpelacji owszem, wełna mineralna jest materiałem mineralnym pochodzenia naturalnego (produkowana z naturalnych surowców – bazaltu, dolomitu itp.), ale nie ulega ona biodegradacji. W związku z tym zużyte maty nasączone pożywką i przerośnięte korzeniami stanowią mieszaninę naturalnych substancji pochodzenia rolniczego z materiałem, która częściowo nie ulega biodegradacji (jak wspomniano w interpelacji mata stanowi „sztuczny” nośnik obumarłych organicznych resztek roślinnych i składników mineralnych użytych w rolnictwie).

Warto również podkreślić, że sam fakt zakwalifikowania materiału jako biomasy nie jest podstawą do zastosowania omawianego wyłączenia, istotne jest także określenie czy rozważana naturalna substancja pochodzi z produkcji rolniczej lub leśnej i czy ponownie zostanie wykorzystana we wskazanym sposobie.

Odnosząc się do powołanego w interpelacji wyroku<sup>2</sup> należy zauważyć, że sąd nie rozstrzygnął kwestii tego, czy podłoże po uprawie bocznika jest biomasą wyłączoną spod ustawy o odpadach na podstawie art. 2 pkt 6 lit. c tej ustawy, a jedynie wskazał, że organ powinien dokonać ustaleń w tym zakresie. Ww. wyrok nie wpływa na istniejące podejście do biomasy na gruncie ustawy o odpadach.

### **Postępowanie ze zużytymi matami z wełny mineralnej zakwalifikowanymi jako odpady**

Zakwalifikowanie poszczególnych substancji lub przedmiotów do kategorii odpadów oparte jest na stwierdzeniu, że posiadacz pozbywa się ich, zamierza się ich pozbyć lub jest do tego zobowiązany, czyli uznanie danego przedmiotu lub substancji za odpady zależy od dalszego sposobu zagospodarowania wybranego przez ich posiadacza. W sytuacji, gdy zużyte maty z wełny mineralnej nie podlegają opisanemu powyżej wyłączeniu i spełniają przesłanki uznania za odpady trzeba z nimi postępować zgodnie z przepisami ustawy o odpadach.

W zakresie odpowiedzialności za powstałe odpady należy stwierdzić, że jedną z podstawowych zasad gospodarki odpadami jest zasada „zanieczyszczający płaci”. Koszty gospodarowania odpadami, w tym koszty związane z niezbędną infrastrukturą i jej eksploatacją, są ponoszone przez pierwotnego wytwórcę odpadów lub przez obecnego lub poprzedniego posiadacza odpadów. Wytwórca odpadów jest obowiązany do gospodarowania wytworzonymi przez siebie odpadami. W przypadku, gdy odpady powstają w związku z prowadzoną działalnością rolniczą, wytwórcą tych odpadów oraz jednocześnie podmiotem odpowiedzialnym za ich zagospodarowanie co do zasady będzie podmiot prowadzący tę działalność. Co do zasady wytwórca odpadów jest obowiązany przekazać wytworzone przez siebie odpady podmiotom prowadzącym profesjonalną działalność w zakresie gospodarki odpadami<sup>3</sup>.

Ustawa przewiduje wyjątki od tej zasady, m.in. niektóre rodzaje odpadów wytwarzanych przez rolników mogą być poddane zagospodarowaniu na własne potrzeby. Szczegółowa lista takich rodzajów i dopuszczalne metody ich odzysku zostały określone w rozporządzeniu w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby

---

<sup>2</sup> Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 lutego 2025 r. sygn. akt III OSK 5330/21.

<sup>3</sup> Art. 27 ustawy o odpadach.

własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku<sup>4</sup>. Jednakże odpady zużytych mat z wełny mineralnej (odpady o kodzie 02 01 83 Odpady z upraw hydroponicznych) nie zostały w nim wymienione.

Ponadto zgodnie z przepisami ustawy o odpadach nie jest możliwe stosowanie odpadów w postaci zużytych mat z wełny mineralnej na powierzchni ziemi. Zgodnie z art. 30 ustawy o odpadach zakazuje się przetwarzania odpadów poza instalacjami lub urządzeniami. Ustawa dopuszcza jednak sytuacje, w których możliwy jest odzysk poza instalacjami lub urządzeniami m.in. w przypadku odzysku w procesie R10<sup>5</sup>, zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu w sprawie procesu odzysku R10<sup>6</sup>. Rozporządzenie to określa warunki odzysku oraz rodzaje odpadów dopuszczonych do takiego odzysku. Wśród rodzajów odpadów dopuszczonych do takiego odzysku, w IV grupie „Odpady mineralne”, wymieniono m. in. odpady o kodzie ex 02 03 81 Odciekowe pożywki z upraw hydroponicznych. Jednakże wśród wymienionych kodów odpadów nie znajdują się inne odpady z upraw hydroponicznych, co oznacza, że całe podłoża z upraw hydroponicznych nie są dopuszczone do odzysku w procesie R10.

Na marginesie należy dodać, że wykorzystanie odpadów w procesie odzysku R10 oraz wykorzystanie materiału zgodnie z ustawą o nawozach i nawożeniu<sup>7</sup> są dwiema odrębnymi metodami zagospodarowania zużytych mat po uprawie pomidorów. Zastosowanie materiału jako surowca do produkcji nawozów lub środków wspomagających uprawę roślin oraz dopuszczenie do obrotu takich produktów następuje na zasadach określonych w ustawie o nawozach i nawożeniu na podstawie pozwolenia ministra właściwego do spraw rolnictwa wydawanego w trybie art. 4 ust. 2 ww. ustawy (a nie na zasadach określonych w ustawie o odpadach).

Wobec powyższych okoliczności wątpliwa pozostaje możliwość uznania zużytych mat z wełny mineralnej stanowiących pozostałości po uprawie pomidorów, składających się zarówno z komponentów pochodzenia naturalnego jak i mineralnego, za biomasę w postaci naturalnych substancji pochodzących z produkcji rolnej lub leśnej, a tym samym wyłączenia ich spod przepisów ustawy o odpadach na podstawie art. 2 pkt 6 lit. c. Resort klimatu i środowiska obecnie nie planuje zmian przepisów prawnych w tym zakresie. Warto też podkreślić, że art. 2 ustawy o odpadach zawierający wyłączenia stosowania przepisów tej ustawy stanowi transpozycję dyrektywy w sprawie odpadów<sup>8</sup> i jego zmiana mogłaby narazić Polskę na zarzut nieprawidłowej transpozycji.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska

---

<sup>4</sup> Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 10 listopada 2015 r. w sprawie listy rodzajów odpadów, które osoby fizyczne lub jednostki organizacyjne niebędące przedsiębiorcami mogą poddawać odzyskowi na potrzeby własne, oraz dopuszczalnych metod ich odzysku (Dz. U. poz.93).

<sup>5</sup> Obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa lub poprawę stanu środowiska.

<sup>6</sup> Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10 (Dz.U. poz. 132).

<sup>7</sup> Ustawa z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu Dz.U. 2024 poz. 105

<sup>8</sup> Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylająca niektóre dyrektywy (Dz. Urz. UE L 312 z 22.11.2008, str. 3).

Podsekretarz Stanu  
Podsekretarz Stanu Anita Sowińska  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM