



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OK.0500.2.2026.MT
4192413.16958966.13773473
Warszawa, 28-01-2026

Dotyczy: Odpowiedź na interpelację Posła Artura Jarosława Łąckiego (znak: K10INT14616).

Temat: Gwałtowne podwyżki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz niewydolności obecnego systemu.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT14616 Posła Artura Jarosława Łąckiego przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Na wstępie należy wyjaśnić, że odpady posegregowane u źródła są wartościowymi surowcami. Większość odpadów komunalnych jest wykonana ze szkła, metalu, tworzywa sztucznego lub papieru, czyli materiałów, które można przygotować do ponownego użycia lub poddać recyklingowi. Ponadto recykling jest ważnym elementem gospodarki o obiegu zamkniętym, gdyż umożliwia wytwarzanie nowych produktów przy użyciu znacznie mniejszej ilości surowców pierwotnych, dlatego też tak ważne jest właściwe gospodarowanie odpadami.

Obserwowany wzrost cen w wielu branżach gospodarki, w tym również w ramach gospodarki odpadami, może wynikać z wielu czynników, szczególnie zmiany czynników makroekonomicznych tj. inflacja, koszty produkcji czy płac, koszty związane z produkcją i dystrybucją np. z ceną energii, czy paliwa, a także ogólna sytuacja gospodarcza.

Gminy na swoim terenie ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych i są odpowiedzialne za funkcjonowanie systemu ich odbierania i zagospodarowania. Koszty, które gmina ponosi w związku z prowadzeniem ww. systemu, powinny być pokrywane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które każdy właściciel nieruchomości w danej gminie jest obowiązany uiścić. Z pobranych opłat gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty:

- a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
- b) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,

- c) obsługi administracyjnej tego systemu,
- d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi [1].

W ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach [2] ustawodawca zaproponował katalog metod naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi umożliwiającą radom gmin wybór optymalnego sposobu. Zgodnie z powyższym, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, przedmiotowa opłata stanowi iloczyn:

- liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość lub
- ilości zużytej wody z danej nieruchomości lub
- powierzchni lokalu mieszkalnego

oraz stawki opłaty ustalonej przez radę gminy [3].

Dodatkowo rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego [4].

Należy zauważyć, że w przypadku mieszkańców w ciężkiej sytuacji materialnej rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej lub rodziny wielodzietnej [5].

Zatem władze samorządowe dysponują instrumentami do udzielania pomocy socjalnej osobom, którym taka pomoc jest niezbędna w zakresie uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dodatkowo informuję, że obecnie w Ministerstwie Klimatu i Środowiska prowadzone są prace nad zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które mają na celu zwiększenie skuteczności, przejrzystości i sprawiedliwości systemu gospodarowania odpadami komunalnymi poprzez wprowadzenie rozwiązań, które odpowiadają na realne potrzeby jednostek samorządu terytorialnego, mieszkańców oraz innych uczestników systemu, a także umożliwiają osiągnięcie celów wyznaczonych przez politykę unijną. W projekcie tym zaproponowano również rozwiązania dot. naliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Obecnie analizowane są uwagi zgłoszone do projektu zmiany ustawy w ramach uzgodnień, konsultacji publicznych oraz opiniowania. Przebieg procesu legislacyjnego można śledzić na stronie RCL [6].

Ministerstwo Klimatu i Środowiska dodatkowo prowadzi działania mające na celu systemowe zapewnienie stabilnego finansowania gospodarki odpadami w gminach oraz sprawiedliwy podział kosztów systemu ROP, zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci”. Kluczowym elementem jest przygotowany projekt ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych [7], który wdraża w Polsce nowy model ROP dla opakowań oraz służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 z dnia 19 grudnia 2024 r. sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmiany rozporządzenia (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2019/904 oraz uchylecia dyrektywy 94/62/WE.

13 sierpnia 2025 r. projekt ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych został przekazany do konsultacji, opiniowania i uzgodnień. Etap ten zakończył się odpowiednio 3 września 2025 r. i 10 września 2025 r. Zakończono również analizę zgłoszonych uwag (wpłynęło ok. 1 400 unikalnych uwag). Obecnie trwa przygotowanie finalnej wersji przedmiotowego projektu oraz dokumentów towarzyszących przed przekazaniem ich na kolejny etap procesu legislacyjnego – Komitet do Spraw Europejskich.

W pierwotnej wersji przedmiotowego projektu zakładano, że środki z opłaty opakowaniowej trafią do gmin już w 2026 r. (środki w ramach stałego przepływu finansowego w wysokości ok. 6 zł na mieszkańca gminy za utrzymanie systemu odbioru odpadów opakowaniowych od mieszkańców), niemniej jednak z uwagi na fakt, że prace nad projektem ustawy nie zostały zakończone, harmonogram wdrożenia projektowanych przepisów ulegnie odpowiedniemu przesunięciu.

Podstawa prawna

- [1] Art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).
- [2] Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- [3] Art. 6j art. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- [4] Art. 6j art. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- [5] Art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
- [6] Projekt dostępny pod adresem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12403751>.
- [7] Projekt dostępny pod adresem: <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12401003>.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM