



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.493.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**  
**Włodzimierz Czarzasty**  
**Marszałek Sejmu**  
**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 12454 Pana Posła Dariusza Mateckiego, w sprawie skali zatrudnienia obcokrajowców w polskich miejscowościach turystycznych oraz wpływu napływu taniej siły roboczej na rynek pracy i wynagrodzenia Polaków, przedstawiam, w porozumieniu z Ministrem Sportu i Turystyki, poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie pragnę podkreślić, że jednym, z priorytetów Rządu jest odpowiednie uregulowanie zasad wjazdu i pobytu cudzoziemców na terytorium RP, tak aby nie dopuścić do sytuacji, z jaką mieliśmy do czynienia przy okazji tzw. afery wizowej za czasów rządu Zjednoczonej Prawicy. Podstawowe kierunki polityki w tym zakresie wyznacza dokument „Odzyskać kontrolę. Zapewnić bezpieczeństwo. Kompleksowa i odpowiedzialna strategia migracyjna Polski na lata 2025-2030“ (dalej jako „Strategia”), przygotowany w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji i przyjęty uchwałą nr 120 Rady Ministrów z dnia 15 października 2024 r.<sup>1</sup>

Dokument wskazuje na konieczność ścisłej kontroli dopuszczania cudzoziemców do polskiego rynku pracy, tak by uzupełniać występujące na nim deficyty, nie narażając przy tym szeroko rozumianego bezpieczeństwa kraju. Narzędzia umożliwiające realizację tego celu zapewniają m.in. przepisy ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2025 poz. 621, dalej jako: „ustawa o dopuszczalności”).

Akt ten rozszerza zakres przesłanek pozwalających odmówić wydania cudzoziemcowi zezwolenia na pracę i zaostrza kary za nielegalne jej powierzenie. Ustawa wprowadza też mechanizmy umożliwiające sprawną reakcję w sytuacji nadmiernego napływu cudzoziemców, w tym procedurę, która pozwoli powiatom decydować w jakich zawodach i jakim okresie ograniczyć możliwość powierzania pracy obcokrajowcom. Starosta, w oparciu o dane dotyczące poziomu bezrobocia w danym zawodzie i po uzyskaniu pozytywnej opinii powiatowej rady rynku pracy, będzie mógł zdecydować, gdzie wprowadzić ograniczenia (jego wniosek w tej sprawie będzie musiał zatwierdzić właściwy wojewoda). Informacja o zawodach, których ograniczenia dotyczą będzie upubliczniana, a cudzoziemcy nie będą mogli uzyskać w nich zezwolenia na pracę. Akt umożliwi też wydanie rozporządzenia w sprawie limitów dotyczących liczby dokumentów legalizujących pracę, jeżeli wymaga tego sytuacja na rynku pracy.

Ustawa o dopuszczalności utrzymuje przesłankę porównywalności wynagrodzenia oferowanego cudzoziemcowi i obywatelom polskim, gwarantując zachowanie

---

<sup>1</sup> ["Odzyskać kontrolę. Zapewnić bezpieczeństwo" - strategia migracyjna na lata 2025 - 2030 - Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Portal Gov.pl](#) (dostęp 8.01.26).

uzupełniającego charakteru dostępu obcokrajowców do polskiego rynku pracy. Aby zapewnić należytą kontrolę realizacji przepisów w tym zakresie ustawą z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz.U. z 2025 poz. 620) zobowiązano wojewódzkie urzędy pracy do przeprowadzania raz na 6 miesięcy analiz wynagrodzeń na lokalnych rynkach pracy i przekazywania ich wyników ministrowi właściwemu do spraw pracy oraz powiatowym urządům pracy. Zestawienia przygotowane na podstawie tych danych pozwolą ocenić, czy wynagrodzenia proponowane cudzoziemcom - w związku z ubieganiem się przez nich o zezwolenie na pracę lub o wpis oświadczenia do ewidencji oświadczeń - są porównywalne do tych oferowanych obywatelom polskim, którzy wykonują pracę na podobnym stanowisku.

Odnosnie do pytania dotyczącego zatrudnienia cudzoziemców w branży turystycznej pragnę wskazać, że w 2024 r. - w zakresie podklas PKD dla tej branży - liczba wydanych zezwoleń na pracę, w tym pracę sezonową, oraz zgłoszonych oświadczeń o powierzeniu pracy wyniosła 3679, a w 2025 r. 3791.

W kwestii skali zjawiska pracy „na czarno” w polskiej turystyce i gastronomii informuję, że na zlecenie Ministerstwa Sportu i Turystyki opracowano raport pt. „Szara strefa na rynku usług turystycznych w Polsce - Ocena zjawiska zrealizowany przez Instytut Prognoz i Analiz Gospodarczych Fundacja Naukowa (IPAG)”. W jego ramach analizom poddano przyczyny powstawania szarej strefy w sektorze turystycznym, rozmiar zjawiska, jego wpływ na dochody budżetu państwa oraz działania, które powinny zostać podjęte w celu uszczelnienia systemu. Raport dostępny jest na stronie Ministerstwa Sportu i Turystyki pod adresem: [System Rejestrów Publicznych w Turystyce](#) (dostęp: 8.01.26). Informuję też, że przedstawiciele MRPiPS uczestniczą w pracach grup zadaniowych Międzyresortowego Zespołu ds. Przeciwdziałania Szarej Strefie. Zadaniem tego ciała jest koordynowanie działań administracji rządowej w walce z szarą strefą, również w obszarze zatrudniania cudzoziemców.

Należy podkreślić, że kluczową rolę w przeciwdziałaniu nieprawidłowościom na rynku pracy odgrywa Państwowa Inspekcja Pracy (PIP). Jej funkcja jest szczególnie istotna w odniesieniu do branż takich jak turystyczna, których pracownicy są szczególnie narażeni na nadużycia ze strony pracodawców. PIP kontroluje hotele i inne placówki zakwaterowania, restauracje czy punkty sprzedaży detalicznej. W 2024 r. przeprowadzono 473 kontroli takich podmiotów, gdzie pracę świadczyło łącznie ok. 4,7 tys. osób. Kontrole wykazały przypadki pracy nielegalnej dotyczące zarówno obywateli polskich jak i cudzoziemców. Najczęściej ujawniane nieprawidłowości wiązały się z niedopełnieniem obowiązku zgłaszania osób pracujących do ubezpieczenia społecznego. Ponadto Inspekcja prowadzi liczne działania informacyjne i edukacyjne, skierowane zarówno do pracowników, jak i pracodawców.<sup>2</sup>

Z wyrazami szacunku

**Agnieszka Dziemianowicz-Bąk**  
**Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

---

<sup>2</sup> „[Podsumowanie działalności Państwowej Inspekcji Pracy 2024](#)”, str.22-23, (dostęp 8.01.26).