



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.472.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 12163 Pani Posłanki Anny Schmidt, w sprawie przewlekłości postępowań dotyczących wydawania przez urzędy wojewódzkie zezwoleń na pracę typu A, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Polityka prowadzona przez Rząd ma na celu zaspokojenie potrzeb kadrowych i ochronę rynku pracy przed niekontrolowanym napływem pracowników zagranicznych. Zgodnie z przyjętymi założeniami cudzoziemcy zatrudniani na polskim rynku pracy powinni uzupełniać występujące w tym obszarze braki kadrowe. Priorytetem jest zagwarantowanie możliwości podjęcia zatrudnienia obywatelom RP, a w dalszej kolejności cudzoziemcom.

Informuję, że w Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej monitoruje się czas postępowań i prowadzi statystyki dotyczące postępowań w sprawach zezwoleń na pracę. Średni czas oczekiwania na decyzję w sprawie zezwolenia na pracę typu A w 2023 r. wyniósł 47, a w 2024 roku 98 dni.

Zgodnie z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego¹ sprawy powinny być rozpatrywane niezwłocznie, natomiast załatwienie sprawy wymagającej postępowania wyjaśniającego powinno nastąpić nie później niż w ciągu miesiąca, a sprawy szczególnie skomplikowanej - nie później niż w ciągu dwóch miesięcy od dnia wszczęcia postępowania. W sprawach dotyczących wydania zezwolenia na pracę czas postępowania wynika z konieczności przeprowadzenia skomplikowanego postępowania wyjaśniającego i zbadania wielu przesłanek - m.in. tego, czy pracodawca opłaca składki ZUS i płaci podatki, czy wynagrodzenie oferowane cudzoziemcowi nie będzie niższe od wynagrodzenia pracowników wykonujących pracę porównywalnego rodzaju lub na porównywalnym stanowisku. W toku postępowania sprawdza się też, czy zezwolenie na pracę nie będzie wydane dla pozorów, a także czy w danej sprawie nie dochodzi do obchodzenia przepisów dotyczących dostępu do polskiego rynku pracy w celu uzyskania wizy tylko po to, aby wjechać do strefy Schengen.

Jeśli strona uzna, że postępowanie w jej sprawie toczy się zbyt długo, może wnieść skargę na bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania w sprawie zezwolenia na pracę bezpośrednio do wojewódzkiego sądu administracyjnego².

Wyjaśniam że elektroniczna postępowania ma na celu ich usprawnienie. Natomiast obowiązek przesłania kopii umowy z cudzoziemcem organowi, który wydał zezwolenie na

¹ Art. 227 i art. 234 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.).

² § 2 pkt 8 i art. 52 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2024 r. poz. 935, z późn. zm.).

pracę, powstaje po zakończeniu postępowania, w związku z czym nie ma wpływu na jego bieg. Również zaostrenie kar za nielegalne powierzenie pracy cudzoziemcowi nie ma wpływu na prowadzenie postępowań w sprawach wydania zezwolenia na pracę, gdyż nałożenie kary następuje za niezgodne z przepisami powierzenie pracy cudzoziemcowi, a więc w sytuacji, gdy cudzoziemiec nielegalnie przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, lub podstawa pobytu nie uprawnia go do wykonywania pracy, a także nie posiada on zezwolenia na pracę bądź pracuje na innych warunkach lub na innym stanowisku niż określone w zezwoleniu na pracę.

Informuję, że w podległym mi resorcie w listopadzie 2025 r. rozpoczęto szkolenia w ramach KPO (szkoleniami ma być objętych 10500 pracowników PSZ. Do 28 listopada przeszkolono 1 012 osób) oraz zorganizowano kilka spotkań informacyjnych i seminarium dla urzędów wojewódzkich, które dotyczyły nowych przepisów ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. W intranecie publicznych służb zatrudnienia funkcjonuje aplikacja umożliwiająca pracownikom urzędów wojewódzkich i powiatowych urzędów pracy zadawanie pytań dotyczących nowych przepisów i upowszechnianie we wszystkich urzędach wyjaśnień przygotowanych w Ministerstwie. Urzędy zgłosiły 322 pytania, udzielono 202 odpowiedzi.

Cudzoziemiec nieposiadający swobodnego dostępu do rynku pracy nie może być zatrudniony na danym stanowisku bez zezwolenia na pracę. Pracodawca może go zatrudnić dopiero po wydaniu takiego zezwolenia³ lub innego dokumentu zapewniającego dostęp do rynku pracy, np. jednolitego zezwolenia na pobyt i pracę. Długi okres oczekiwania na wydanie zezwolenia nie jest okolicznością, z którą wiąże się prawo do zatrudnienia obcokrajowca. Dopóki zezwolenie nie zostanie wydane, a pobyt cudzoziemca nie zostanie zalegalizowany – np. wizą – pracodawca nie może spodziewać się korzyści związanych z jego zatrudnieniem.

Pragnę przy tym wyjaśnić, że agencja pracy tymczasowej nie ma obowiązku podpisania z obcokrajowcem umowy o pracę oraz zgłoszenia tej umowy do właściwego urzędu w ciągu 7 dni od daty wydania zezwolenia na pracę. Zgodnie z przepisami ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej umowa powinna zostać podpisana przed faktycznym dopuszczeniem cudzoziemca do pracy⁴. Kopia umowy podpisanej za pomocą systemu teleinformatycznego powinna być przekazana organowi, który wydał zezwolenie na pracę, przed powierzeniem pracy cudzoziemcowi (tzn. przed rozpoczęciem wykonywania pracy przez cudzoziemca). Wyjątkiem jest umowa o pomocy przy zbiorach, która może być dostarczona w późniejszym terminie, tj. w ciągu 7 dni od dnia rozpoczęcia pracy przez cudzoziemca⁵.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

³ Art. 13 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 621).

⁴ Art. 5 ust. 1 ww. ustawy.

⁵ Art. 17 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy