



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 3 lutego 2026 roku

---

Sprawa: interpelacja 14564  
Znak sprawy: PAD1.054.2.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 14564 Posła na Sejm RP Pana Witolda Tumanowicza, w sprawie polityki fiskalnej państwa w zakresie wyrobów tytoniowych, uprzejmie informuję co następuje.

Ministerstwo Finansów prowadząc politykę fiskalną względem wyrobów tytoniowych i nikotynowych dba o utrzymanie równowagi na rynku realizując w ten sposób zarówno cele zdrowotne, fiskalne jak i gospodarcze przy jednoczesnej konieczności spełnienia wymogu osiągnięcia minimalnych poziomów opodatkowania dla tych wyrobów wynikających obecnie z Dyrektywy Rady 2011/64/UE z 21 czerwca 2011 r. w sprawie struktury oraz stawek akcyzy stosowanych do wyrobów tytoniowych<sup>1</sup>.

Podkreślić należy, że Ministerstwo Finansów wykonując swoje zadania ściśle współpracuje ze wszystkimi resortami. Natomiast współpraca z Ministerstwem Zdrowia miała na celu wsparcie tego resortu w walce o zdrowie szczególnie dzieci i młodzieży, poprzez ograniczenie dostępności ekonomicznej używek, a w ostatnim czasie przede wszystkim papierosów elektronicznych. W ramach tej współpracy najistotniejsze było osiągnięcie celu zdrowotnego polegającego na ograniczeniu wolumenu sprzedaży jednorazowych e-papierosów. Cel fiskalny nie był w tym przypadku kluczowy.

Z kolei strategia „pokolenia wolnego od tytoniu do 2040 roku”, oznacza, że odsetek ludności używającej wyrobów tytoniowych powinien spaść do mniej niż 5%. Inicjatywa ta jest kluczowym elementem unijnego planu walki z rakiem, obejmującym zaostrenie zakazów palenia w miejscach publicznych, wyższe

---

<sup>1</sup> Dz. Urz. UE L 176 z 5 lipca 2011 str. 24

podatki oraz ograniczenie sprzedaży nowych produktów. Podkreślić należy, że resortem wiodącym w przypadku ww. strategii jest Ministerstwo Zdrowia, które przygotowuje projekty ustaw i koordynuje politykę antynikotynową. W ramach tego planu Ministerstwo Finansów odpowiada za podatki i w tym zakresie prowadzi politykę systematycznego, corocznego podnoszenia podatku akcyzowego na wyroby tytoniowe poczynając od 2022 r., kiedy to zaczęła obowiązywać akcyzowa Mapa drogowa. Jest to wieloletni plan rządu (zaktualizowany na lata 2025-2027) stopniowo podnoszący podatki na m.in. wyroby tytoniowe i ich substytuty, którego celem jest ograniczenie dostępności ekonomicznej używek, ochrona zdrowia (walka z uzależnieniami) oraz zwiększenie wpływów do budżetu państwa.

Odnosząc się do pytania o dane dotyczące sprzedaży poszczególnych kategorii wyrobów tytoniowych i nikotynowych za lata 2014-2025 informuję, że aktualnie dysponujemy danymi w zakresie tzw. sprzedaży wybranych wyrobów akcyzowych, opracowanymi na podstawie deklaracji akcyzowych oraz zgłoszeń celnych. Dane te obejmują informacje o wolumenie wyrobów importowanych, nabytych wewnątrzspółnotowo oraz wyprodukowanych w kraju.

W zakresie cygar i cygaretek, płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich dysponujemy danymi od 2019 r., natomiast dostępne obecnie dane za 2025 r. są danymi za pierwszy 9 miesięcy tego roku.

Kształtowanie się sprzedaży, importu i nabycia wewnątrzspółnotowego wybranych wyrobów akcyzowych												
Wyrób akcyzowy	2014	2016	2015	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025*
Papierosy (mln szt.)	44 037,5	41 155,7	41 746,4	43 658,8	43 024	44 304,3	43 552,2	45 654,1	49 462	49 255,5	51 550,6	32 443,4
Tytoń do palenia (tys. kg)	2 231,3	2 496,8	2 703,2	3 705,4	3 389,7	3 794,8	4 431,1	4 642,9	4 678,8	4 600	4 348,7	2 949,4
Cygara i cygaretki (tys. kg)						52	74	62,5	64,9	62,7	49,2	37,8
Wyroby nowatorskie (tys. kg)						384,1	793,3	980,4	1 882	2 111,6	2 275,9	1 288,9
Płyn do papierosów elektronicznych (mln ml)						991,6	1 451,5	277,3	416,1	805,4	1 009,5	907,8

\* Dane za 2025 r. obejmują 9 miesięcy 2025 r.

W odniesieniu do danych o dochodach z tytułu podatku akcyzowego od papierosów i tytoniu do palenia zgodnie z klasyfikacją budżetową<sup>2</sup> dochody z podatku akcyzowego od papierosów i tytoniu do palenia wykazywane są łącznie wraz z dochodami z tytułu opodatkowania cygar i cygaretek i ujmowane są jako wpływy z podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych.

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513 ze zm.)

W przypadku płynu do papierosów elektronicznych oraz wyrobów nowatorskich dane dotyczące wysokości dochodów z podatku akcyzowego obejmują okres od października 2020 r., tj. od ich efektywnego opodatkowania akcyzą.

W przypadku dochodów z podatku akcyzowego od saszetek nikotynowych na mocy ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw<sup>3</sup> opodatkowanie akcyzą obowiązuje dopiero od 1 sierpnia 2025 r.

W chwili obecnej w związku z zasadami sprawozdawczości budżetowej nie dysponujemy danymi za grudzień 2025 r. stąd w odniesieniu do wskazanych w zapytaniu wyrobów zostały przekazane dane za 11 miesięcy 2025 r.

Wpływy z tytułu podatku akcyzowego od wybranych wyrobów akcyzowych za lata 2014-2025 (w mln zł)												
Wyrób akcyzowy	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 I-XI
Wyroby tytoniowe	17 922,7	17 789,7	18 484,5	18 782,6	19 813,0	20 892,7	21 460,0	23 039,3	25 573,8	27 549,0	30 198,8	28 272,9
Wyroby nowatorskie							9,8	297,4	854,1	1 052,2	1 209,9	1 220,4
Płyn do papierosów elektronicznych							6,0	179,5	229,9	443,6	561,4	951,3
Saszetki nikotynowe												3,5

W kwestii dotyczącej szarej strefy działania podejmuje Krajowa Administracja Skarbowa (dalej: „KAS”). Do jej zadań należy m.in. rozpoznawanie, wykrywanie i zwalczanie przestępczości, w tym przestępstw skarbowych i wykroczeń skarbowych w zakresie podatku akcyzowego. Działania KAS mające na celu zwalczanie przestępczości w obszarach będących przedmiotem interpelacji polegają na stale prowadzonych przez KAS kontrolach celno-skarbowych na terytorium kraju, działaniach analitycznych i międzynarodowych.

Odnosząc się do pytania dotyczącego wielkości szarej strefy w obszarze wyrobów używanych do palenia (papierosy, tytoń do palenia, wyroby nowatorskie, e-papierosy, saszetki nikotynowe) należy wyjaśnić, że KAS prowadzi stały monitoring zjawisk oferowania tych wyrobów bez należności celnych i należnych podatków. Z posiadanych przez KAS danych wynika, że wielkość szarej strefy w obszarze papierosów w poszczególnych latach kształtowała się następująco:

- 1) 2014 r. – 15,1%;
- 2) 2015 r. – 16,8%;
- 3) 2016 r. – 15%;
- 4) 2017 r. – 12,1%;
- 5) 2018 r. – 9,9 %;
- 6) 2019 r. – 8,5%;
- 7) 2020 r. – 6%;
- 8) 2021 r. – 4,9%;
- 9) 2022 r. – 4,2%;
- 10) 2023 r. – 3,6%;
- 11) 2024 r. – 4,3%.

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2025 r. poz. 340)

Natomiast organy KAS w poszczególnych latach zajęły następujące ilości nielegalnych papierosów:

- 1) w 2016 r. – 514.061 tys. szt.;
- 2) w 2017 r. – 338.650 tys. szt.;
- 3) w 2018 r. – 288.147 tys. szt.;
- 4) w 2019 r. – 253.637 tys. szt.;
- 5) w 2020 r. – 169 293 tys. szt.;
- 6) w 2021 r. – 297 079 tys. szt.;
- 7) w 2022 r. - 199 019 tys. szt.;
- 8) w 2023 r. – 195 271 tys. szt.;
- 9) w 2024 r. – 195 509 tys. szt.;
- 10) w I półroczu 2025 r. – 76 280 tys. szt.

Jednocześnie w latach 2020 – I półroczu 2025 r. zajęto łącznie ponad 656 tys. kg nielegalnego tytoniu i ponad 801 tys. kg nielegalnego suszu tytoniowego. W odniesieniu do innych wyrobów do palenia oszacowanie wielkości szarej strefy jest trudniejsze, gdyż nie są prowadzone badania analogiczne jak w przypadku papierosów. Brak jest zatem danych pozwalających na dokładną ocenę wielkości szarej strefy w tym obszarze. W zakresie monitoringu szarej strefy w tych wyrobach KAS korzysta z opracowań różnych instytucji i środowisk branżowych.

Podkreślenia wymaga, że KAS prowadzi bieżący monitoring rynku wszystkich wyrobów przeznaczonych do palenia, które podlegają opodatkowaniu podatkiem akcyzowym oraz od maja 2021 r. kierunkuje usystematyzowane akcje kontrolne w podmiotach oferujących do sprzedaży te wyroby.

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów