



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Urszula Sara Zielińska

DOZE-III.050.29.2025.ŁZ
4140228.16921083.13773758
Warszawa, 28-01-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację poselską Posła Wojciecha Michała Zubowskiego (znak: K10INT14132).

Temat: w sprawie budowy farm wiatrowych na terenach oddziaływania górniczego.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją poselską znak: K10INT14132 Posła Wojciecha Michała Zubowskiego przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska posiada aktualną informację o liczbie i lokalizacji elektrowni wiatrowych (zbudowanych i planowanych) na terenach aktualnie lub potencjalnie objętych oddziaływaniem górniczym na obszarze województwa śląskiego oraz dolnośląskiego (LGOM)?

Zgodnie z danymi zawartymi na stronie internetowej Urzędu Regulacji Energetyki, według stanu na dzień 30 września 2025 r., na terenie województwa śląskiego oraz dolnośląskiego funkcjonowały 63 instalacje OZE zakwalifikowane, jako symbol „WIL” tj. „elektrownia wiatrowa na łądzie”.

Warto podkreślić, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie zbiera informacji o istniejących lub planowanych elektrowniach wiatrowych lokalizowanych na terenach aktualnie lub potencjalnie objętych oddziaływaniem górniczym.

Celem Ministerstwa Klimatu i Środowiska, jako gospodarza ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych¹, dalej: „ustawa o inwestycjach”, jest tworzenie takiego środowiska prawnego, które zagwarantuje zrównoważony rozwój energetyki wiatrowej na łądzie z uwzględnieniem potrzeby upodmiotowienia społeczności lokalnych mieszkających w pobliżu takich inwestycji.

Zgodnie z powyższym oznacza to, że aby takie inwestycje mogły zostać zrealizowane, muszą przejść proces inwestycyjny składający się z wielu rozstrzygnięć na etapach m.in.: planistycznym, środowiskowym, przyłączeniowym, budowlanym.

Zgodnie z powyższym Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie prowadzi centralnego rejestru elektrowni wiatrowych, który uwzględniałby ich położenie względem terenów objętych lub

¹ Dz.U. z 2024 r. poz. 317.

potencjalnie objętych oddziaływaniem górniczym. Informacje o liczbie i lokalizacji elektrowni wiatrowych są gromadzone przez:

- Organy administracji architektoniczno-budowlanej;
- Organy środowiskowe;
- Jednostki samorządu terytorialnego

– w ramach uchwalania planów miejscowych oraz wydawania właściwych rozstrzygnięć dla ww. inwestycji.

Należy również wyjaśnić, że obszary i tereny górnicze są wyznaczane wyłącznie w związku z planowaną eksploatacją złoża, po uzyskaniu koncesji – zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze², zwaną dalej: „P.g.g.”

Brak formalnie ustanowionego obszaru górniczego nie oznacza braku ochrony złoża, lecz jedynie brak aktualnie prowadzonego procesu koncesyjnego.

2. Jakie działania podjęło lub zamierza podjąć Ministerstwo w celu przyspieszenia aktualizacji map zagrożeń górniczych i terenów górniczych przez organy nadzoru górniczego (OUG, OUG w Katowicach, WUG) oraz Państwowy Instytut Geologiczny, tak aby plany zagospodarowania przestrzennego i decyzje inwestycyjne w zakresie OZE były wydawane w oparciu o aktualny stan wiedzy geologiczno-górniczej?

Państwowy Instytut Geologiczny – PIB, w ramach zadań państwowej służby geologicznej, prowadzi rejestr obszarów górniczych³. Rejestr ten jest:

- aktualizowany na bieżąco,
- oparty na dokumentach przekazywanych przez organy administracji geologicznej,
- publicznie dostępny w bazie MIDAS (w formie opisowej i mapowej).

W zakresie aktualizacji map **przez organy nadzoru górniczego** Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie jest organem właściwym – w tym zakresie należy zwracać się bezpośrednio do tych organów lub do ministra sprawującego nad nimi nadzór.

Jednocześnie Minister Klimatu i Środowiska:

- opiniuje i uzgadnia odpowiednio projekty planów ogólnych i miejscowych,
- uzgadnia projekty decyzji o warunkach zabudowy i inwestycjach celu publicznego – w zakresie ochrony udokumentowanych złóż kopalin⁴⁵.

Każdy z aktów planowania przestrzennego oraz planowanych inwestycji, już na etapie ich projektowania, powinien uwzględniać obowiązujące przepisy prawa dotyczące ochrony złóż kopalin, z poszanowaniem zasady proporcjonalności oraz konieczności ważenia interesów publicznych, tak aby nie naruszać bezpieczeństwa surowcowego państwa, przy jednoczesnym uwzględnieniu zasady zrównoważonego rozwoju, w tym zabezpieczenia dostępu do surowców dla obecnych i przyszłych pokoleń.

Każda inwestycja, w tym inwestycje OZE, jest oceniana **indywidualnie**, z uwzględnieniem:

- ochrony złóż,

² Dz.U. z 2024 r. poz. 1290.

³ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 16 października 2014 r. w sprawie rejestru obszarów górniczych i zamkniętych podziemnych składowisk dwutlenku węgla (Dz. U. 2014, poz. 1469)

⁴ Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1130)

⁵ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska Dz.U. z 2024 r. poz. 54

- bezpieczeństwa surowcowego państwa,
- zasady zrównoważonego rozwoju.

W przypadku szczegółowego uzgadniania lokalizacji inwestycji z zakresu OZE organy administracji geologicznej (o.a.g.), kierują się zasadą racjonalnej gospodarki złożami kopalin sprawdzając, czy planowany sposób zagospodarowania terenu:

- nie uniemożliwi w przyszłości wydobycia kopalin,
- nie doprowadzi do trwałego lub istotnego ograniczenia dostępu do złoża.

Zasada ta stanowi jeden z podstawowych interesów publicznych i nakazów wymagających uwzględniania w podejmowaniu przez o.a.g kierunków działań bądź rozstrzygnięć

Oznacza to, że ochrona złóż dotyczy **zarówno obecnych, jak i przyszłych możliwości ich wykorzystania**, a ocena wpływu inwestycji odbywa się już na etapie ich planowania i stanowi o jednym z elementów zapewnienia bezpieczeństwa surowcowego państwa.

3. Czy resort rozważa wprowadzenie obowiązku uzyskania opinii organu nadzoru górniczego przed wydaniem decyzji o warunkach zabudowy lub decyzji środowiskowej dla elektrowni wiatrowych na terenach byłej lub aktualnej działalności górniczej (analogicznie do istniejącego obowiązku dla budynków mieszkalnych)?

W pierwszej kolejności należy wyraźnie podkreślić, że elektrownie wiatrowe nie mogą być lokalizowane w ramach decyzji o warunkach zabudowy. Zgodnie z art. 3 ustawy o inwestycjach lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie planu miejscowego. Zaczynając od samych planów ogólnych, zgodnie z art. 13i ust. 3 pkt 5 lit. a tiret siódme ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym⁶, dalej: „ustawa o planowaniu” wójt, burmistrz albo prezydent rady miasta po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego, występuje o opinie do właściwego organu nadzoru górniczego w zakresie zagospodarowania terenów górniczych.

Z kolei zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret szóste ustawy o planowaniu, w przypadku sporządzania projektu planu miejscowego, wójt, burmistrz albo prezydent miasta uzgadnia ten projekt planu miejscowego z właściwym organem nadzoru górniczego w zakresie zagospodarowania terenów górniczych.

Tym samym organy nadzoru górniczego, już w obecnym stanie prawnym, są wyposażone w uprawnienia do wypowiedzania się w zakresie posiadanych kompetencji – na temat projektów poszczególnych aktów planistycznych. Oznacza to, że organy te mają obecnie realny wpływ na proces planowania przestrzennego.

4 Czy planowane są zmiany legislacyjne (w ustawie – Prawo geologiczne i górnicze, ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym lub ustawie o OZE), które jednoznacznie uregulują możliwość lokalizowania farm wiatrowych na terenach górniczych i terenach zagrożonych deformacjami nieciągłymi?

Należy wskazać, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska w swoim zakresie merytorycznym nie przewiduje ww. zmian prawa. Przyjmuje się, że obecny system lokalizacji inwestycji wiatrakowych jest wystarczający w tym zakresie.

⁶ Dz.U. z 2024 r. poz. 1130.

Jednocześnie warto podkreślić, że zgodnie z art 125 ust 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska⁷ - nie narusza ochrony złóż kopalin lokalizowanie na obszarach występowania udokumentowanych złóż kopalin morskich farm wiatrowych w rozumieniu ustawy z dnia 17 grudnia 2020 r. o promowaniu wytwarzania energii elektrycznej w morskich farmach wiatrowych⁸ oraz instalacji odnawialnych źródeł energii w rozumieniu ww. ustawy o odnawialnych źródłach energii – jeżeli te instalacje nie są trwale związane z gruntem w sposób uniemożliwiający eksploatację złoży w przyszłości.

Pragnę również zaznaczyć, że obowiązujące przepisy prawa, w szczególności rangi ustawowej, zapewniają ochronę wszystkich udokumentowanych złóż kopalin jako istotnego interesu publicznego, który podlega waznieniu z innymi interesami publicznymi i prywatnymi w procesach planistycznych. Ochrona udokumentowanych złóż kopalin, w tym zabezpieczenie możliwości ich przyszłej eksploatacji, realizowana jest w obowiązującym stanie prawnym przede wszystkim poprzez instrumenty planowania i zagospodarowania przestrzennego. Mechanizmy te służą zapewnieniu bezpieczeństwa surowcowego państwa, przy jednoczesnym poszanowaniu zasady zrównoważonego rozwoju oraz konieczności waznienia konkurencyjnych interesów publicznych i prywatnych.

Z wyrazami szacunku

Urszula Zielińska
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

⁷ Dz.U. z 2025 r. poz. 647.

⁸ Dz. U. z 2025 r. poz. 498, z późn. zm.