



# Minister Zdrowia

---

DLD.050.3.2026.SR  
Warszawa, 04 lutego 2026

Pan  
Włodzimierz Czarzasty  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 14620 z dnia 20 stycznia 2026 r., złożoną przez Pana Posła Michała Wójcika, w sprawie działań prowadzących do likwidacji Oddziału Chirurgii Ogólnej SPZOZ Okręgowego Szpitala Kolejowego w Katowicach pomimo odmowy zgody Wojewody Śląskiego, bardzo proszę o przyjęcie poniższego.

Kwestie organizacyjne, w tym kierunki działalności szpitala, pozostają w kompetencjach podmiotu leczniczego i jego podmiotu tworzącego (w omawianym przypadku – Województwa Śląskiego). Zgodnie z art. 121 ustawy o działalności leczniczej<sup>1</sup>, nadzór nad podmiotem leczniczym działającym w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej sprawuje podmiot tworzący, który prowadzi również nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności. Decyzje w zakresie likwidowania komórek organizacyjnych, w tym oddziałów szpitalnych, są podejmowane lokalnie przez podmiot tworzący, który nie ma obowiązku informowania Ministra Zdrowia o zamiarze likwidacji oddziałów. Rola Ministra Zdrowia w zakresie szeroko pojętej restrukturyzacji podmiotów leczniczych sprowadza się do zapewnienia odpowiednich ram prawnych dla działań restrukturyzacyjnych.

Jednocześnie zapewniam, że Narodowy Fundusz Zdrowia, poza wypracowywaniem mechanizmów pozwalających na zapewnienie odpowiedniego finansowania świadczeń udzielanych na każdym etapie opieki medycznej, aktywnie reaguje w przypadku zaistnienia ryzyka w zapewnieniu ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych. Zgodnie z treścią § 9 ust. 2 załącznika do rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej<sup>2</sup>, oddział wojewódzki funduszu jest powiadamiany na piśmie przez świadczeniodawcę o planowanej przerwie w udzielaniu świadczeń, w terminie co najmniej 30 dni przed planową przerwą, a w przypadku świadczeń rozliczanych ryczałtem albo ryczałtem systemu zabezpieczenia – także o sposobie zapewnienia ciągłości udzielania świadczeń w tym czasie. Dyrektor oddziału wojewódzkiego NFZ, po przeprowadzeniu przez oddział szczegółowych analiz, każdorazowo wydaje opinię w sprawie zaprzestania działalności oddziału świadczeniodawcy, jednak decyzja o likwidacji oddziału zależy od organu kierującego podmiotem oraz miejscowego wojewody.

Zgodnie z informacjami przedstawionymi przez Śląski Oddział Wojewódzki NFZ, świadczeniodawca Okręgowy Szpital Kolejowy w Katowicach - SPZOZ pismem z dnia 11 grudnia 2025 r. poinformował ww. oddział o konieczności czasowego zaprzestania

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 450, z późn. zm.).

<sup>2</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia dnia 8 września 2015 r. w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej (Dz.U. z 2025 r. poz. 400, z późn. zm.).

działalności Oddziału Chirurgii Ogólnej na okres od 12 stycznia 2026 r. do 31 marca 2026 r., z powodu bardzo trudnej i pogarszającej się sytuacji finansowej. Według dyrekcji podmiotu leczniczego decyzja ta wynikała z konieczności zapewnienia stabilności ekonomicznej placówki przy zachowaniu kluczowych zadań szpitala, czyli utrzymania ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych. Czasowe zawieszenie działalności oddziału ma na celu ograniczenie kosztów operacyjnych oraz stworzenie przestrzeni na przeprowadzenie działań naprawczych, w tym analiz organizacyjnych, negocjacji finansowania oraz optymalizacji zasobów. W przedmiocie zabezpieczenia świadczeniodawca zawarł porozumienie z Wojewódzkim Szpitalem Specjalistycznym nr 5 im. św. Barbary w Sosnowcu, który w okresie przerwy zobowiązał się do zabezpieczania potrzeb zdrowotnych pacjentów. W rezultacie, w oparciu o obowiązujące przepisy, Śląski Oddział Wojewódzki NFZ pozytywnie zaopiniował wniosek Okręgowego Szpitala Kolejowego w Katowicach - SPZOZ i taką informację pismem z dnia 22 grudnia 2025 r. przekazał do Wojewody Śląskiego. Niemniej jednak Wojewoda Śląski, decyzją z dnia 8 stycznia 2026 r., nie wyraził zgody na czasowe zaprzestanie działalności Oddziału Chirurgii Ogólnej w ww. podmiocie leczniczym, uzasadniając, że czasowe zaprzestanie działalności ww. oddziału nie wpłynie na poprawę sytuacji finansowej Okręgowego Szpitala Kolejowego w Katowicach - SPZOZ, lecz realnie ją pogorszy, ponieważ za okres przerwy świadczeniodawca nie otrzyma należnych mu środków finansowych wynikających z umowy z NFZ z tytułu braku wykonania tej części umowy. Jak wskazuje podmiot tworzący, Wojewoda Śląski uznał użyte przez Dyrektora Okręgowego Szpitala Kolejowego w Katowicach argumenty za niedostateczne jedynie w zakresie art. 17 ustawy o działalności leczniczej: „(...) przedstawione przez stronę argumenty leżące u podstaw przyczyny złożenia wniosku o czasowe zaprzestanie działalności Oddziału Chirurgii Ogólnej w okresie od 12 stycznia 2026 r. do 31 marca 2026 r., dotyczące trudnej sytuacji ekonomicznej Szpitala, skutkującej utratą płynności finansowej i brakiem możliwości terminowego regulowania zobowiązań oraz pokrywania bieżących kosztów funkcjonowania, w opinii organu nie stanowią wystarczającej przesłanki do czasowego zaprzestania działalności leczniczej w tym zakresie.”, tym samym nie biorąc pod uwagę innych argumentów, w tym aktualnej dostępności do świadczeń w województwie śląskim.

Zgodnie z informacjami uzyskanymi przez Ministerstwo Zdrowia, Śląski Oddział Wojewódzki NFZ zajmując stanowisko w przedstawionej sprawie wziął pod uwagę, że w zakresie chirurgii ogólnej posiada podpisane umowy z 45 podmiotami leczniczymi na terenie województwa śląskiego, z czego 7 z nich mieści się w Katowicach. Ponadto najbliższe podmioty lecznicze realizujące świadczenia w zakresie chirurgii ogólnej znajdują się w odległości od Okręgowego Szpitala Kolejowego w Katowicach - SPZOZ:

- ok. 600 m – Uniwersyteckie Centrum Kliniczne im. prof. Kornela Gibińskiego Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach,
- ok. 5 km – Górnośląskie Centrum Medyczne im. prof. Leszka Gieca Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach,
- ok. 5,5 km – Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Katowicach,
- ok. 7,5 km – Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny im. Andrzeja Mielęckiego Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach,
- ok. 10 km – Szpital Murcki w Katowicach,
- ok. 12 km – American Heart of Poland S.A. w Katowicach.

Z przeprowadzonej przez Śląski Oddział Wojewódzki NFZ analizy obciążenia łóżek w okresie od stycznia do grudnia 2025 r. wynika, że średnie obciążenie dla podmiotów leczniczych z terenu Katowic wyniosło ok. 72%. W zestawieniu ujęto również obciążenie łóżek w Wojewódzkim Szpitalu Specjalistycznym nr 5 im. św. Barbary w Sosnowcu, który zgodził się zabezpieczać dostęp do świadczeń opieki zdrowotnej na czas przerwy w Okręgowym Szpitalu Kolejowym w Katowicach - SPZOZ. W ocenie Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ potencjał podmiotów leczniczych w zakresie chirurgii ogólnej w mieście Katowice i okolicach jest duży i nie jest w pełni wykorzystany. Jednak ostatecznie to Wojewoda Śląski podejmuje decyzję o wyrażeniu zgody lub jej braku w odniesieniu do zgłaszanego zaprzestania udzielania świadczeń opieki zdrowotnej.

Świadczeniodawca	Procent obciążenia łózek w badanym okresie	Liczba łózek w badanym okresie
Uniwersyteckie Centrum Kliniczne im. prof. Kornela Gibińskiego Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach	71,66%	47
Górnośląskie Centrum Medyczne im. prof. Leszka Gieca Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach	66,96%	59
Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej im. sierżanta Grzegorza Załogi Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w Katowicach	41,28%	58
Samodzielny Publiczny Szpital Kliniczny im. Andrzeja Mielęckiego Śląskiego Uniwersytetu Medycznego w Katowicach	92,68%	12
Szpital Murcki Sp. z o.o.	68,24%	18
American Heart of Poland S.A.	90,91%	19
<b>Wojewódzki Szpital Specjalistyczny nr 5 im. św. Barbary w Sosnowcu</b>	<b>64,96%</b>	<b>47</b>

W odniesieniu do podniesionych w interpelacji zarzutów dotyczących próby obejścia decyzji Wojewody Śląskiego i przekroczenia uprawnień przez Śląski Oddział Wojewódzki NFZ należy wziąć pod uwagę następujące fakty.

W świetle obowiązujących przepisów, proces zaprzestania udzielania świadczeń opieki zdrowotnej przez podmiot leczniczy wymaga uzyskania stanowisk dwóch niezależnych organów, działających w oparciu o odrębne podstawy prawne. Wojewoda, na podstawie art. 34 ustawy o działalności leczniczej, wydaje decyzję w przedmiocie zgody na całkowite lub częściowe zaprzestanie działalności leczniczej. Organ ten ocenia wnioski przez pryzmat zapewnienia bezpieczeństwa zdrowotnego na podległym mu obszarze. Natomiast Prezes NFZ lub dyrektor właściwego oddziału wojewódzkiego NFZ zajmuje stanowisko w trybie § 9 *Ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej*, stanowiących załącznik do rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie ogólnych warunków umów o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej. Kompetencje te wynikają z relacji kontraktowej łączącej płatnika ze świadczeniodawcą. Z uwagi na fakt, iż wojewoda oraz organy Narodowego Funduszu Zdrowia stanowią odrębne podmioty administracji publicznej i działają w ramach różnych reżimów prawnych, ich rozstrzygnięcia mają charakter autonomiczny. W konsekwencji nie dochodzi do wzajemnego kwestionowania opinii, lecz do równoległego procedowania w dwóch niezależnych od siebie trybach prawno-administracyjnych. Na mocy art. 34 ust. 6 ustawy o działalności leczniczej, wojewoda przed wyrażeniem zgody na zaprzestanie działalności leczniczej zasięga opinii dyrektora oddziału wojewódzkiego NFZ. Stąd też opinia Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ została wydana przed decyzją Wojewody Śląskiego.

Należy zauważyć, że podmiot leczniczy ma prawo do zgłoszenia zaprzestania udzielania świadczeń opieki zdrowotnej całkowicie lub częściowo na okres nieprzekraczający 6 miesięcy, co wynika z art. 34 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej. Ponieważ Okręgowy Szpital Kolejowy w Katowicach - SPZOZ zgłosił zaprzestanie udzielania świadczeń w zakresie, o którym można powiedzieć, że nie jest deficytowy na terenie województwa śląskiego, dochowując ustawowego terminu oraz wskazując podmiot, który będzie pełnił zastępstwo na czas przerwy, Śląski Oddział Wojewódzki NFZ nie znalazł uzasadnienia dla odmowy złożonego wniosku.

W przypadku każdej zgłoszonej przez podmiot leczniczy przerwy w udzielaniu świadczeń, o ile podmiot leczniczy nie zabezpiecza dostępu do świadczeń w ramach własnych struktur, Śląski Oddział Wojewódzki NFZ dokonuje przeliczenia wartości umowy i obniża jej wartość za czas zaprzestania udzielania świadczeń. Przeliczenie wartości umowy dotyczy zatem każdego podmiotu leczniczego, a nie tylko Okręgowego Szpitala Kolejowego w Katowicach - SPZOZ. Wobec ostatecznego braku zgody Wojewody Śląskiego na przerwę w udzielaniu świadczeń oraz kontynuacji udzielania świadczeń przez podmiot

lecniczy, przeliczenie wartości umowy w przedstawionym przypadku nie będzie miało miejsca. Należy dodać, że Śląski Oddział Wojewódzki NFZ zawiera umowy z podmiotami leczniczymi w oparciu o dostępny plan finansowy oddziału i według jednakowych zasad ich finansowania dla wszystkich. Nie odpowiada jednak za zarządzanie tym podmiotem, w tym decyzje zarządcze (finansowe, kadrowe itp.) podejmowane przez kierownika podmiotu leczniczego.

W przedstawionej sytuacji dodatkowo wskazania wymaga, że Okręgowy Szpital Kolejowy w Katowicach - SPZOZ złożył do Prezesa NFZ wnioski w trybie art. 159a ust. 4 ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych<sup>3</sup>. Przedmiotem wniosku jest wykreślenie z obowiązującej umowy o udzielanie świadczeń opieki zdrowotnej w systemie podstawowego szpitalnego zabezpieczenia świadczeń opieki zdrowotnej profilu chirurgia ogólna oraz choroby wewnętrzne bez zawarcia umów na hospitalizację planową w tych zakresach. Wniosek świadczeniodawcy aktualnie jest przedmiotem analizy Śląskiego Oddziału Wojewódzkiego NFZ. Zarząd Województwa Śląskiego stoi na stanowisku, że podejmowane działania dotyczące dalszego funkcjonowania Okręgowego Szpitala Kolejowego w Katowicach - SPZOZ bezpośrednio wpisują się w przyjętą reformę szpitalnictwa w zakresie przekształcania i koncentracji udzielanych świadczeń medycznych w oparciu o analizę efektywności funkcjonowania i zarządzania, w tym uwzględniającą ekonomiczną, jakościową i operacyjną działalność poszczególnych komórek organizacyjnych, jednocześnie zachowując optymalną dostępność świadczeń zdrowotnych w regionie.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Tomasz Maciejewski  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/

---

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1461, z późn. zm.).