



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 05 lutego 2026 r.
Znak sprawy: DŻW.orz.058.4.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 14765

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14765 w sprawie utworzenia niezależnej inspekcji lub wyodrębnionego pionu kontrolnego ds. dobrostanu zwierząt Pani Danuty Jazłowieckiej Posłanki na Sejm RP, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Ad. pytania nr 1 i 2, tj. „**Czy Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi dostrzega, że obecny system nadzoru nad dobrostanem zwierząt w praktyce nie funkcjonuje i ogranicza się do reakcji na zgłoszenia, zamiast realnej kontroli?**” oraz „**Czy Ministerstwo planuje utworzenie niezależnej inspekcji lub wyspecjalizowanego pionu kontrolnego ds. dobrostanu zwierząt, obejmującego hodowle, schroniska, ферmy, azyle, fundacje, mini zoo, obiekty agroturystyczne oraz ośrodki rehabilitacji dzikich zwierząt?**”

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 lit. g ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej¹ nadzór nad przestrzeganiem przepisów o ochronie zwierząt sprawuje Inspekcja Weterynaryjna. Inspekcja przeprowadza kontrole zgodnie z wymogami unijnego rozporządzenia w sprawie kontroli urzędowych (nr 2017/625)². Odpowiednio do powyższego, kontrole podmiotów objętych nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej przeprowadzane są okresowo przez właściwych terytorialnie powiatowych lekarzy weterynarii. Należy podkreślić, że system nadzoru funkcjonuje. Zdarzają się jednak przypadki rażącego naruszenia obowiązujących przepisów, które są zgłaszane przez organizacje społeczne. W każdej takiej sprawie są podejmowane kontrole i działania sprawdzające.

Egzekwowanie odpowiednich warunków utrzymywania psów zostanie istotnie ułatwione po wejściu w życie ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów (KROPiK), której rządowy projekt otrzymał w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów numer UD 128. KROPiK będzie gromadził podstawowe dane umożliwiające identyfikację zarejestrowanego psa lub kota oraz umożliwi powiązanie ich z właścicielem zwierzęcia, co pozytywnie wpłynie na możliwość pociągnięcia właściciela do odpowiedzialności za naruszenie przepisów.

Ponadto obecnie w Unii Europejskiej finalizowane są prace nad projektem rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów oraz ich identyfikowalności, który ułatwi egzekwowanie odpowiednich warunków utrzymywania psów i kotów hodowlanych. Orientacyjny termin posiedzenia plenarnego (1. czytanie) to 25 marca 2026 r. W przypadku zatwierdzenia tekstu na posiedzeniu plenarnym w pierwszym czytaniu, jeżeli Rada Unii Europejskiej zatwierdzi stanowisko Parlamentu Europejskiego, projektowany akt zostanie przyjęty w brzmieniu, które odpowiada stanowisku Parlamentu Europejskiego – zgodnie z art. 294 ust. 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej³. Ww. projekt kompleksowo reguluje zagadnienie hodowli psów i kotów. Projekt wprowadza, m.in. obowiązek rejestracji hodowli w centralnym rejestrze, odbywania przez hodowcę konsultacji w zakresie dobrostanu zwierząt, wymóg posiadania odpowiednich kwalifikacji przez opiekunów oraz identyfikacji i rejestracji psów i kotów.

Podkreślenia wymaga ponadto, że procedura czasowego, interwencyjnego odbioru zwierząt, o której mowa w art. 7 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt⁴, do której odnosi się zapewne Pani poseł pisząc o „reakcji na zgłoszenia” jest jedną z kluczowych instytucji prawnych w zakresie ochrony zwierząt. Obecnie obowiązujące regulacje dają możliwość pilnego wyeliminowania zagrożenia związanego z dalszym pozostawianiem zwierząt u osoby, pod której opieką się znajdują. Kluczowa jest tutaj współpraca gmin w szczególności z Policją i strażą gminną (miejską), które to formacje mają ustawowy obowiązek interwencyjnego odebrania zwierząt w przypadkach niecierpiących zwłoki. Zgodnie bowiem z art. 1 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt⁴, „organy administracji publicznej podejmują działania na rzecz ochrony zwierząt, współdziałając w tym zakresie z odpowiednimi instytucjami i organizacjami krajowymi i międzynarodowymi”.

Ad. pytanie nr 3, tj. „Jakie działania zostaną podjęte w celu objęcia nadzorem fundacji i organizacji prowadzących publiczne zbiórki na rzecz zwierząt, aby przeciwdziałać nadużyciom, wyłudzeniom oraz cierpieniu zwierząt?”

Uprzejmie informuję, że na mocy art. 25 ust. 1 Prawa o stowarzyszeniach⁵ nadzór nad działalnością stowarzyszenia wyłącznie w zakresie zgodności działania z przepisami prawa i postanowieniami statutu sprawuje organ nadzorujący dane stowarzyszenie. Zasady prowadzenia zbiórek publicznych są natomiast uregulowane w ustawie o zasadach prowadzenia zbiórek publicznych⁵. Trudno jest odnieść się do fragmentu pytania dot. „wyłudzeń”, jednakże uprzejmie przypominam, że wyłudzenie pieniędzy to przestępstwo oszustwa stypizowane w art. 286 Kodeksu karnego⁷. Ze względu na karny charakter tego czynu Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie jest organem właściwym do podejmowania działań we wskazanym obszarze.

Ad. pytanie nr 4, tj. „Czy Ministerstwo planuje wprowadzenie jednoznacznych obowiązków, standardów oraz sankcji wobec podmiotów utrzymujących zwierzęta, tak aby ograniczyć konieczność angażowania prokuratury w sprawy, którym można zapobiec na etapie administracyjnym?”

Uprzejmie informuję, że znęcanie się nad zwierzętami jest przestępstwem, a zadaniem Prokuratury, zgodnie z art. 2 Prawa o prokuraturze⁸, jest wykonywanie zadań w zakresie ścigania przestępstw.

Tym niemniej, informuję, że obowiązki osób utrzymujących zwierzęta określone zostały w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt³. Ustawa ta³ zawiera przepisy karne określające sankcje za znęcanie się nad zwierzętami. Dodatkowe, szczegółowe wymagania dla zwierząt gospodarskich zawarte są w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 lutego 2010 r. w sprawie wymagań i sposobu postępowania przy utrzymywaniu gatunków zwierząt gospodarskich, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej⁹ oraz w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania gatunków zwierząt gospodarskich innych niż te, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej¹⁰. Warunki utrzymywania zwierząt w schroniskach dla bezdomnych zwierząt określone są natomiast w rozporządzeniu Ministra i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt¹¹. Po wejściu w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie dobrostanu psów i kotów

oraz ich identyfikowalności, o którym wspomniano w odpowiedzi na pytanie nr 1 i 2, zastosowanie będą miały minimalne warunki utrzymywania psów i kotów hodowlanych. Reasumując, obowiązki podmiotów utrzymujących zwierzęta zostały uregulowane kompleksowo i jednoznacznie.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 12)
- (2) Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (Dz.U. L 95 z 7.4.2017 r., str. 1-142)
- (3) Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (wersja skonsolidowana: Dz. Urz. UE seria C nr 326 z 26.10.2012 r., str. 47-390)
- (4) Ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580)
- (5) Ustawa z dnia 7 kwietnia 1989 r. Prawo o stowarzyszeniach (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2261)
- (6) Ustawa z dnia 14 marca 2014 r. o zasadach prowadzenia zbiorów publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1672) t.j.
- (7) Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 383)
- (8) Prawo o prokuraturze (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 390 z późn. zm.)
- (9) Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 15 lutego 2010 roku w sprawie wymagań i sposobu postępowania przy utrzymywaniu gatunków zwierząt gospodarskich, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej (Dz.U. z 2010 r. Nr 56 poz. 344, z późn. zm.)
- (10) Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 28 czerwca 2010 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania gatunków zwierząt

- gospodarskich innych niż te, dla których normy ochrony zostały określone w przepisach Unii Europejskiej (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1966)
- (11) Rozporządzenie Ministra i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 175 z późn. zm.)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów