



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-OPZ.0500.2.2026.MK
4196148.16987278.13831013
Warszawa, 06-02-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Pana Posła Norberta Pietrykowskiego, Pana Posła Tomasza Zimocha i Pani Posłanki Ewy Szymanowskiej (znak: K10INT14692)

Temat: zmiana rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10 oraz innych przepisów z nim związanych

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr K10INT14692 Pana Posła Norberta Pietrykowskiego, Pana Posła Tomasza Zimocha i Pani Posłanki Ewy Szymanowskiej w sprawie zmiany rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10 oraz innych przepisów z nim związanych, poniżej przedstawiam stosowną informację w odniesieniu do przesłanych wniosków i pytań.

Na wstępie należy wyjaśnić, że przetwarzanie odpadów w ramach procesu odzysku R10¹ musi się odbywać zgodnie z przepisami ustawy o odpadach², zwanej dalej „ustawą o odpadach”, oraz rozporządzenia w sprawie procesu odzysku R10³, zwanego dalej „rozporządzeniem R10”. Przedmiotowe rozporządzenie określa rodzaje odpadów dopuszczone do tego procesu odzysku oraz warunki jakie muszą być spełnione, aby wskazane odpady mogły być stosowane.

Prowadzący proces odzysku R10 podmiot jest obowiązany posiadać stosowną decyzję administracyjną, tj. zezwolenie na przetwarzanie odpadów zgodnie z art. 41 ust. 1 ustawy o odpadach. Zgodnie z art. 47 ustawy o odpadach jeżeli posiadacz odpadów, który uzyskał zezwolenie na przetwarzanie odpadów narusza przepisy, właściwy organ wzywa go do niezwłocznego zaniechania naruszeń, wyznaczając termin usunięcia nieprawidłowości. Jednakże, gdy posiadacz odpadów mimo wezwania nadal narusza przepisy właściwy organ cofa to zezwolenie. Ponadto posiadacz odpadów, któremu cofnięto zezwolenie jest obowiązany do usunięcia odpadów i negatywnych skutków w środowisku lub szkód w środowisku na własny koszt i w terminie określonym przez organ cofający zezwolenie. Zwracamy przy tym uwagę na możliwość zgłoszenia zaobserwowanych nieprawidłowości związanych

¹ Obróbka na powierzchni ziemi przynosząca korzyści dla rolnictwa lub poprawę stanu środowiska.

² Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.).

³ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 stycznia 2015 r. w sprawie procesu odzysku R10 (Dz. U. z 2015 r. poz. 132).

z przetwarzaniem odpadów właściwemu miejscowo wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska (wioś).

Należy zwrócić uwagę, że odpady o kodzie ex 19 05 03⁴ mogą być stosowane przy łącznym spełnieniu następujących warunków:

- 1) w odniesieniu do odpadów:
 - a) odpady zostały poddane rozdrobnieniu,
 - b) dopuszczalna dawka odpadu została ustalona z uwzględnieniem zasobności gleby, sposobu jej użytkowania, jakości odpadu oraz zapotrzebowania roślin na składniki pokarmowe, a także zasad dobrej praktyki rolniczej⁵,
 - c) odpady są stosowane poza okresem wzrostu i rozwoju roślin przeznaczonych do bezpośredniego spożycia przez ludzi (czas od siewu albo sadzenia do zbioru),
- 2) w odniesieniu do gleb, na których odpady mają być stosowane:
 - a) odpady są stosowane w taki sposób i w takiej ilości, aby ich stosowanie nie spowodowało pogorszenia jakości gleby, ziemi oraz wód powierzchniowych i podziemnych nawet przy długotrwałym stosowaniu, w szczególności nie spowodowało szkody w środowisku⁶,
 - b) odpady są stosowane równomiernie na powierzchni gleby do głębokości 30 cm i są przykryte glebą lub są z nią wymieszane,
 - c) odpady są stosowane na gruntach o dużej przepuszczalności, stanowiących w szczególności piaski luźne i słabogliniaste oraz piaski gliniaste lekkie, jeżeli poziom wód gruntowych znajduje się na głębokości nie mniejszej niż 1,5 m poniżej powierzchni gruntu

– przy czym posiadacz odpadów dysponuje wynikami badań potwierdzającymi jakość odpadów i jakość gleb, na których odpady mają być stosowane, wykonanych przez laboratorium akredytowane lub posiadające certyfikat systemu zarządzania jakością⁷.

Odpowiadając na obawy związane z możliwością potencjalnego zanieczyszczenia gleby lub wody w przypadku stosowania odpadów o kodzie ex 19 05 03 w procesie odzysku R10 podkreślić należy, że wskazane wyżej przepisy szczegółowo regulują warunki jakościowe, w tym maksymalne zawartości zanieczyszczeń, dopuszczalne dawki i rodzaje odpadów dopuszczonych do takiego procesu odzysku. Zwracam uwagę, że zgodnie z rozporządzeniem w sprawie procesu odzysku R10 do odzysku

⁴ Kompost nieodpowiadający wymaganiom (nienadający się do wykorzystania) wytworzony z odpadów zielonych i innych bioodpadów zbieranych selektywnie.

⁵ Aktualnie - zbiór zaleceń dobrej praktyki rolniczej określony na podstawie art. 103 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - *Prawo wodne* (Dz.U. 2025 poz. 960 i Dz.U. 2025 poz. 1535).

⁶ W rozumieniu przepisów ustawy z dnia 13 kwietnia 2007 r. o *zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie* (Dz. U. z 2020 r. poz. 2187).

⁷ Zgodnie z art. 147a ust. 1 pkt 1 lub ust. 1a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - *Prawo ochrony środowiska* (Dz. U. z 2024 r. poz. 54 z późn. zm.).

na powierzchni ziemi dopuszczony jest jedynie kompost wytworzony z odpadów zielonych i innych bioodpadów zbieranych selektywnie. Wytwórca odpadów dokonuje klasyfikacji odpadów do odpowiedniej grupy, podgrupy i rodzaju odpadów, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Klimatu z dnia 2 stycznia 2020 r. w sprawie katalogu odpadów⁸. Przy klasyfikacji uwzględnia się m.in. źródła powstawania, specyfikę procesu, w którym powstają, a także skład chemiczny danych odpadów.

Ponadto, dla odpadów o kodzie ex 19 05 03 rozporządzenie w sprawie procesu odzysku R10 jako jeden z warunków wskazuje, że odpady te powinny być stosowane w taki sposób i w takiej ilości, aby ich stosowanie nie spowodowało pogorszenia jakości gleby, ziemi oraz wód powierzchniowych i podziemnych nawet przy długotrwałym stosowaniu, w szczególności nie spowodowało szkody w środowisku w rozumieniu przepisów ustawy o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie⁹, tzw. ustawy szkodowej. Zgodnie z ustawą szkodową rdoś jest obowiązany przyjąć od każdego zgłoszenie o wystąpieniu bezpośredniego zagrożenia szkodą w środowisku lub szkody w środowisku. A zatem na podstawie posiadanych informacji oraz wskazanych powyżej przepisów m.in. władze samorządowe mają możliwość dokonania stosownego zgłoszenia.

Podsumowując, odnosząc się do wyrażonej obawy dotyczącej potencjalnego zanieczyszczenia środowiska wywołanego nieprawidłowym postępowaniem z odpadami, wskazać należy, że określając w przepisach prawnych warunki wykorzystania odpadów w procesie odzysku R10 oraz wskazując rodzaje odpadów dopuszczonych do takiego procesu odzysku, kierowano się potrzebą ochrony życia i zdrowia ludzi oraz środowiska. Należy zatem uznać, że prowadzenie procesu odzysku prawidłowo, zgodnie z tymi wymogami, nie generuje znaczących oddziaływań na środowisko. Aktualnie nie są planowane zmiany przepisów wprowadzające ograniczenia dla tego procesu bezpośrednio w przepisach rozporządzenia w sprawie procesu odzysku R10.

Odpowiadając na sformułowane wnioski *de lege ferenda* dotyczące potrzeby zmiany przepisów o ocenach oddziaływania na środowisko w zakresie konieczności uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach inwestycji przed rozpoczęciem działalności polegającej na przetwarzaniu odpadów w procesie odzysku R10, pragnę poinformować, że Generalna Dyrekcja Ochrony Środowiska (GDOŚ) analizuje przepisy rozporządzenia w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko¹⁰, zwanym dalej „r.o.o.ś.”, pod względem nowelizacji, jednakże zwrócono uwagę, że zawarta w interpelacji propozycja

⁸ Dz.U. z 2020 r., poz. 10

⁹ Ustawa z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zapobieganiu szkodom w środowisku i ich naprawie (Dz.U. z 2020 r. poz. 2187).

¹⁰ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. poz. 1839, z późn. zm.).

dotycząca przetwarzania odpadów jest poza zakresem prowadzonych rozważań. Przepisy r.o.o.ś. stanowią transpozycję załącznika I i II dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko¹¹. Działanie polegające na odzysku w procesie odzysku R10 jest poza zakresem przedmiotowej dyrektywy, która w swojej dyspozycji odnosi się do: urządzeń do unieszkodliwiania odpadów (zał. I pkt 9 i 10 oraz zał. II pkt 11 lit. b), wylewisk osadów (zał. II pkt 11 lit. d)¹², składowisk złomu żelaza, w tym złomu samochodowego (zał. II pkt 11 lit. e). Zatem zarówno na poziomie prawodawstwa UE jak i krajowych regulacji prawnych tego typu działania nie są objęte systemem ocen oddziaływania na środowisko. Warto również zwrócić uwagę, że wprowadzenie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach przed wydaniem zezwolenia na przetwarzanie odpadów w procesie odzysku R10 nie miałyby skutku, jak wskazano w interpelacji, umocowania organów ją wydających do prowadzenia działań kontrolnych.

Z informacji przekazanych przez GDOŚ wynika ponadto, że obecnie prowadzone są prace nad projektem ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko¹³. Aktualny etap procesu legislacyjnego dostępny jest na stronie internetowej <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12405602>.

Odnośnie do pytania „Czy opisana sytuacja/ sytuacje znana jest/są w Ministerstwie Klimatu i Środowiska?”, poinformować należy, że opisany w interpelacji przypadek został przedstawiony Ministerstwu Klimatu i Środowiska (MKiŚ) przez Panią Justynę Ożóg, Sołtys Sołectwa Józefinka, w pismach z 1 i 8 grudnia 2025 r. oraz została omówiona na spotkaniu z przedstawicielami mieszkańców wsi Józefinka i Pturtek w MKiŚ w dniu 9 stycznia 2026 r.

Odpowiadając na pytanie „Czy i kiedy planowana jest nowelizacja cytowanego rozporządzenia lub inne działania, które mogłyby zapobiegać opisanym, niekorzystnym dla środowiska sytuacjom?” podkreślić należy, że MKiŚ aktualnie nie prowadzi prac w zakresie zmiany rozporządzenia R10. Dodatkowo informuję, że niezależnie od powyższego, opisany w interpelacji przypadek będzie dodatkowo analizowany i rozważany w kontekście ewentualnych zmian przepisów w ramach przyszłych prac legislacyjnych prowadzonych w MKiŚ.

Odnośnie do pytania „Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska dostrzega problem związany z wadliwym wykonywaniem pozwoleń na przetwarzanie odpadów metodą odzysku R10? Jak im przeciwdziała? Czy generuje to koszty?” uprzejmie informuję, że

¹¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/92/UE z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko (Dz.U.UE.L.2012.26.1, ze zm.).

¹² Zgodnie z przewodnikiem KE pt. „Interpretacja definicji kategorii przedsięwzięć zawartych w aneksach I i II do Dyrektywy OOS” do tej kategorii przedsięwzięć należy zaliczyć oczyszczanie i neutralizację osadów.

¹³ Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112 z późn. zm.).

generalnie, poza jednostkowymi przypadkami do MKiŚ nie docierają liczne sygnały o nieprawidłowym stosowaniu przepisów dotyczących odzysku w procesie R10. Należy przy tym podkreślić, że prowadzenie procesu zgodnie z wyżej wskazanymi wymogami prawnymi nie generuje oddziaływań uzasadniających wprowadzenie ograniczeń dla tego procesu.

Warto przypomnieć, że w 2018 r. zmieniono przepisy z zakresu gospodarowania odpadami wprowadzając bardziej restrykcyjne, systemowe zasady dla gospodarujących odpadami, w tym m.in. zwiększenie sankcji za naruszenia przepisów ustawy o odpadach, a także katalog nowych uprawnień dla Inspekcji Ochrony Środowiska (m.in. brak obowiązku informowania podmiotu o planowanym wszczęciu kontroli prowadzonych przez inspektorów IOŚ, dopuszczono nowe narzędzia dla inspektorów IOŚ, które mogą być wykonywane bez konieczności okazywania legitymacji, w tym np. obserwacja dronami, wykorzystanie zdjęć satelitarnych, rejestracja obrazu i dźwięku).

Odpowiadając na pytanie „Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska dokonuje analiz dotyczących korzyści, jakie mogłaby przynieść kontrola *ex ante* przeprowadzana na etapie wnioskowania o udzielenie pozwolenia przez inwestora, względem kontroli *ex post*, która najczęściej ujawnia nieprawidłowości i powoduje znaczne obciążenie budżetu państwa następstwami niewłaściwego wykonywania działalności w analizowanym zakresie?” podkreślić należy, że aktualnie obowiązujące przepisy wymagają już sprawdzenia przed wydaniem stosownego zezwolenia istotnych okoliczności mających znaczenie dla prawidłowego przebiegu odzysku odpadów w procesie R10. Zgodnie art. 42 ust. 2 pkt 14 ustawy o odpadach, wniosek o wydanie zezwolenia na przetwarzanie odpadów zawiera informacje wymagane na podstawie odrębnych przepisów, w tym m.in. powinien zawierać wymagane na podstawie wyżej opisanych przepisów dot. odzysku odpadów w procesie R10 – wyniki badań potwierdzające jakość odpadów i jakość gleb, na których odpady mają być stosowane, wykonanych przez laboratorium posiadające odpowiednie uprawnienia.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM