



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.1.596.2025.

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 13565 Pana Posła Jacka Tomczaka, w sprawie listy projektów pilotażowych zatwierdzonych przez Ministra do realizacji w ramach naboru na projekty pilotażowe pod nazwą „Skrócony czas pracy – to się dzieje!”, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Informuję, że zgodnie z regulaminem naboru wniosków dotyczących udziału w programie pilotażowym pn. „Skrócony czas pracy – to się dzieje!” głównym celem projektów testujących skrócony czas pracy jest sprawdzenie różnych modeli tego rozwiązania, dokonanie oceny jego wpływu na zatrudnienie, produktywność, organizację pracy, zdrowie pracowników i ich możliwości godzenia życia zawodowego z prywatnym w badanych podmiotach, a także identyfikacja barier prawnych dotyczących jego wprowadzenia. Realizację projektów pilotażowych podzielono na trzy etapy:

- Etap I: przygotowanie wprowadzenia skróconego czasu pracy;
- Etap II: testowanie rozwiązania w środowisku pracy poprzez wdrożenie wypracowanego modelu, który może polegać na: zmniejszeniu liczby dni pracy w tygodniu, zmniejszeniu liczby godzin pracy w poszczególne dni pracy, zmniejszeniu liczby godzin pracy poprzez przyznanie dodatkowych dni wolnych w miesiącu, udzielaniu dodatkowych dni wolnych w formie urlopu wypoczynkowego lub innych modeli dopasowanych do specyfiki danego pracodawcy;
- Etap III: podsumowanie realizacji projektu pilotażowego.

Do naboru na projekty pilotażowe mógł przystąpić każdy pracodawca. Pilotaż jest projektem badawczym, który pozwoli określić istotne dla poszczególnych sektorów gospodarki uwarunkowania skrócenia czasu pracy. Jego przeprowadzenie powinno dostarczyć wiedzy na temat możliwości wdrożenia nowych rozwiązań i ich konsekwencji. Pilotaż zostanie przeprowadzony na ograniczonej liczbie podmiotów–pracodawców na podstawie zgłoszeń wyłonionych spośród 1994 dobrowolnie złożonych wniosków. Decyzja o gruntownym sprawdzeniu nowych rozwiązań przed ich wprowadzeniem na szeroką skalę jest wyrazem dbałości o sytuację przedsiębiorców i wydatkowanie środków publicznych.

W naborze na projekty pilotażowe mogły wziąć udział podmioty publiczne, o których mowa w art. 211 ust. 6 pkt 1-2 oraz 7 ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2025 r. poz. 620, dalej jako „ustawa”) lub podmioty współpracujące z urzędami pracy wspomnianymi w art. 211 ust. 6 pkt 9 tego aktu, zgodnie z postanowieniami § 6 ust. 1 Regulaminu naboru na projekty pilotażowe pod nazwą „Skrócony czas pracy – to się dzieje!” (str. 6), opublikowanego na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej pod adresem <https://www.gov.pl/web/rodzina/minister-rodziny-pracy-i-polityki-spoecznej-oglasza-nabor-na-projekty-pilotazowe-pod-nazwa-skrocony-czas-pracy--to-sie-dzieje>.

Projekty spełniające wymogi formalne oceniono merytorycznie i przyporządkowano do jednego z 12 koszyków wyodrębnionych według kryterium grup sekcji PKD oraz skali zatrudnienia w podmiotach. Opis grup PKD przedstawia tabela zamieszczona w § 8 ust. 5 regulaminu naboru (str. 8). Na tej podstawie określono sekcję, w której podmioty prowadziły działalność. Pierwsza grupa obejmowała sekcje PKD od A do E, druga sekcje od F do M, trzecia zaś od N do V. Algorytm opracowany na potrzeby naboru wyrównywał szanse podmiotów z różnych sekcji PKD i różnej wielkości względem rozstrzygnięcia wyników na podstawie zwykłej listy rankingowej, w której decyduje wyłącznie ilość punktów. Kryteria oceny wniosków opisano w § 8 - 9 Regulaminu naboru na projekty pilotażowe (str. 7 - 11). Ocenie merytorycznej podlegały:

- odsetek pracowników danego podmiotu uczestniczących w pilotażowym skróceniu czasu pracy;
- spójność i racjonalność projektu pilotażowego – to, czy cele, działania i założone rezultaty są spójne i możliwe do osiągnięcia w określonych ramach czasowych i finansowych. Kluczowe było też uwzględnienie ryzyka i sposobów jego ograniczenia, a także ich przejrzystość, mierzalność i adekwatność do potrzeb oraz celów pilotażu;
- plan zmian organizacyjnych i technologicznych usprawniających procesy stosowane w organizacji celem dostosowania ich do skróconego czasu pracy, zawierający harmonogram oraz sposób ich wdrożenia i monitorowania - powinien on pokazywać całościowe podejście do modernizacji organizacji pracy,
- wykorzystanie własnych wskaźników monitorujących wydajność pracy, które pozwoliłyby zmierzyć wpływ skróconego czasu pracy na organizację pracy w danym podmiocie.

Skład Komisji do spraw oceny projektów pilotażowych w ramach naboru na projekty pilotażowe został opisany w § 3 ust. 1 (str. 1) Zarządzenia nr 23 Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 sierpnia 2025 r. w sprawie powołania Komisji do spraw oceny projektów pilotażowych w ramach naboru na projekty pilotażowe pn. „Skrócony czas pracy – to się dzieje!”. Zarządzenie opublikowano w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej w Dzienniku Urzędowym MRPiPS na rok 2025 pod adresem: <https://www.gov.pl/web/rodzina/dzienniki-urzedowe-mrpips---rok-2025>

Zgodnie z § 2 (str. 1) wskazanego zarządzenia komisja w dokonała oceny wszystkich złożonych wniosków i przedłożyła Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej listę projektów pilotażowych rekomendowanych do realizacji wraz z kwotą dofinansowania. Wyboru projektów dokonano w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów (w myśl §5 ust. 3 ww. zarządzenia, str. 2).

Zgodnie z wytycznymi zawartymi w regulaminie naboru, do dofinansowania wyłoniono projekty, które uzyskały najwyższą punktację w każdym z koszyków. W przypadkach, gdy pula miejsc do dofinansowania w danym koszyku nie została wyczerpana, rekomendowano projekty, które uzyskały największą liczbę punktów spośród wszystkich pozostałych, aż do wyczerpania kwoty na realizację naboru.

Uzyskany udział jednostek samorządu terytorialnego wśród uczestników pilotażu nie jest wynikiem celowego działania i wynika ze struktury rynku pracy w Polsce. Podmioty publiczne, w tym samorządowe, stanowią jego istotną część. Naturalnym jest, że brały udział w naborze, a ich wnioski znalazły się na liście projektów rekomendowanych do realizacji. Regulamin programu skonstruowano tak, aby zapewnić równy dostęp wszystkim pracodawcom – zarówno publicznym, jak i prywatnym. Wśród jego uczestników znalazło

się wiele przedsiębiorstw prywatnych i organizacji pozarządowych, a zdecydowaną większość z nich stanowią mikro i mali pracodawcy.

Niezależnie od tego, testowanie skróconego czasu pracy przez publicznych pracodawców pozwoli na rzetelną ocenę możliwości wprowadzenia zmian ustrojowych oraz analizę ich wpływu w ujęciu makroekonomicznym. W tym kontekście uwzględnienie podmiotów publicznych w naborze było niezbędne dla prawidłowego przeprowadzenia badania oraz oceny ryzyka związanego z ewentualnymi zmianami przepisów prawa pracy w Polsce. Celem pilotażu jest dostarczenie możliwie szerokich wniosków i bogatych danych, dotyczących tak sektora publicznego, jak i prywatnego, co pozwoli rzetelnie ocenić efekty wdrożenia skróconego tygodnia pracy w różnych warunkach organizacyjnych.

Informuję, że Fundusz Pracy (FP), będący źródłem finansowania projektu, jest państwowym funduszem celowym, którego dysponentem jest minister właściwy do sprawy pracy. Podstawę gospodarowania środkami funduszu w trakcie roku budżetowego stanowi jego roczny plan finansowy, będący załącznikiem do ustawy budżetowej, zawierający przewidywane przychody i zadania wskazane w danym roku do sfinansowania z jego środków, realizowane na podstawie ustawy budżetowej oraz innych ustaw.

Przeprowadzenie omawianego naboru i przeznaczenie środków rezerwy FP na realizację projektów pilotażowych to działania stanowiące wypełnienie obowiązków i uprawnień wynikających z przepisów ustawy. W art. 300 ust. 5 ustawy budżetowej, określającym zadania dotyczące aktywności zawodowej, które finansowane są z środków Funduszu Pracy, wskazano jednoznacznie możliwość finansowania projektów pilotażowych wraz z kosztami ich obsługi.

Projekty pilotażowe wprowadzono do ustawy jako narzędzia niezbędne do testowania rozwiązań o charakterze systemowym. Przeprowadzenie projektu pilotażowego znaczącej zmiany systemowej jest zasadniczo mniej kosztowne, niż wprowadzenie danego rozwiązania bez wcześniejszego przetestowania go w kontrolowanych warunkach i mniejszej skali.

Ustawa uprawnia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej do inicjowania i przeprowadzania projektów pilotażowych, których celem jest m.in. wypracowanie oraz przetestowanie nowych form organizacji pracy na podstawie art. 25 ust. 1 pkt 1 lit. i, w związku z art. 211 ust. 1. Przywołany art. 25 ust. 1 pkt 1 lit. i wskazuje, że minister właściwy do spraw pracy realizuje zadania w zakresie aktywności zawodowej, wspierania zatrudnienia oraz rynku pracy poprzez inicjowanie, powierzanie realizacji lub realizowanie i koordynowanie projektów pilotażowych, a także prowadzi badania, ewaluację polityki rynku pracy i analiz rynku pracy.

Zgodnie z art. 2 pkt 33 projekt pilotażowy to przedsięwzięcie polegające na wdrażaniu nowych metod, narzędzi i sposobów aktywności zawodowej oraz wsparcia zatrudnienia w celu przygotowywania nowych rozwiązań o charakterze systemowym, finansowane z rezerwy Funduszu Pracy pozostającej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy.

Możliwość finansowania projektów pilotażowych ze środków rezerwy Funduszu Pracy uregulowano w rozdziale 14 ww. ustawy pt. „Projekty pilotażowe”. Zgodnie z art. 211 ust. 8 projekt pilotażowy wraz z kosztami obsługi jest finansowany z rezerwy Funduszu Pracy pozostającej w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, o której mowa w art. 267 ust. 2 ustawy. Oznacza to, że z kwoty środków ujętych w planie finansowym FP na finansowanie form pomocy dla samorządów powiatów wyodrębnia się rezerwę Funduszu

Pracy pozostającą w dyspozycji ministra właściwego do spraw pracy, stanowiącą 20 % tej kwoty.

Pragnę również stanowczo podkreślić, że pracownicy Ministerstwa Rodziny Pracy i Polityki Społecznej ani nie zachęcali, ani nie zniechęcali konkretnych podmiotów do wzięcia udziału w pilotażu skróconego czasu pracy.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/