



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DTD-2-1.054.28.2025

Warszawa, 10 lutego 2026

Pan

**Włodzimierz Czarzasty**

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

odpowiadając na interpelację nr 14153 poseł na Sejm RP Joanny Frydrych, przedstawiam poniżej następujące informacje.

Zgodnie z art. 72a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym<sup>1</sup>, w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych, w tym wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, powiaty mogą tworzyć związki z gminami, tworząc związek powiatowo-gminny.

Na gruncie przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym<sup>2</sup> istnieje możliwość zawierania związków jako formy współpracy samorządów w zakresie organizowania publicznego transportu zbiorowego na obszarze objętym porozumieniem, tj. związków międzygminnych. Wskazana ustawa przewiduje, że organizatorem publicznego transportu zbiorowego może być m.in. związek powiatów, związek powiatowo-gminny oraz związek metropolitalny. Warto wskazać, że możliwość tworzenia związków gmin z powiatami w ostatnich latach zwiększyła zainteresowanie samorządów taką formą współpracy, co przyczynia się do sukcesywnego zmniejszania wykluczenia komunikacyjnego w Polsce.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 1684

<sup>2</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 285 i 1173

Jednocześnie informuję, że w resorcie infrastruktury trwają prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD 232). W ramach planowanej reformy systemu funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w Polsce, marszałkowie województw zostaną ustanowieni integratorami przewozów w województwie. Zadaniem integratorów przewozów będzie tworzenie i koordynowanie sieci przewozów o charakterze użyteczności publicznej na obszarze województwa. Ponadto integratorzy przewozów o charakterze użyteczności publicznej w województwie (marszałkowie województw) będą zobowiązani do opracowania kompleksowego planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego (planu transportowego) województwa, który będzie sporządzany na podstawie przedstawionych propozycji przez pozostałe jednostki samorządu terytorialnego z obszaru województwa.

Ponadto marszałkowie województw przejmą od wojewodów zadania z zakresu obsługi Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w województwie. Marszałkowie będą realizowali dotychczasowe zadania wojewodów w zakresie obsługi Funduszu, dysponując środkami przyznanymi na województwo, a dopłata z Funduszu będzie przyznawana wyłącznie do linii komunikacyjnych w transporcie autobusowym, które w planie transportowym, zostały określone jako utworzone w celu walki z wykluczeniem komunikacyjnym.

Resort infrastruktury dostrzega problem znacznego rozdrobnienia organizatorów publicznego transportu zbiorowego, co w praktyce prowadzi do organizowania przewozów w sposób fragmentaryczny i nieskoordynowany. Projektowane przepisy mają na celu zwiększenie komplementarności systemu transportowego w skali całego kraju poprzez promowanie rozwiązań umożliwiających jego integrację i lepsze planowanie. W tym kontekście szczególnie istotną rolę odgrywają związki powiatowo-gminne, które umożliwiają koordynację działań różnych jednostek samorządu terytorialnego w ramach jednego, spójnego obszaru funkcjonalnego.

Z tego względu w nowych regulacjach przewidziano rozwiązania zachęcające do tworzenia związków oraz organizowania transportu przez większe, silniejsze instytucjonalnie podmioty. Jednym z kluczowych instrumentów jest zmiana pozycji związków powiatowo-gminnych w kolejności przyznawania środków z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej. Obecnie, zgodnie z ustawą z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej<sup>3</sup> pierwszeństwo w objęciu dopłatą przysługuje w pierwszej kolejności gminom, a dopiero następnie związkom międzygminnym i związkom powiatowo-gminnym. Projekt ustawy zakłada istotną zmianę tej hierarchii, przyznając priorytet województwom oraz związkom powiatowo-gminnym.

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 402, z późn. zm.

Zmiana ta ma na celu wzmocnienie roli związków powiatowo-gminnych jako podmiotów zdolnych do planowania i organizowania transportu publicznego w sposób kompleksowy, ponadlokalny i dostosowany do rzeczywistych potrzeb mieszkańców. Uprzywilejowanie związków w dostępie do środków finansowych Funduszu powinno przyczynić się do rozwoju zintegrowanych systemów przewozów oraz ograniczenia problemu wykluczenia komunikacyjnego, szczególnie na obszarach o rozproszonej strukturze osadniczej.

Mając powyższe na uwadze należy zauważyć, że resort infrastruktury podczas prac nad projektem tej ustawy nie ograniczył dostępu dla związków komunikacyjnych do środków Funduszu.

*Z poważaniem,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

**Stanisław Bukowiec**

Sekretarz Stanu