



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-2-1.054.4.2026

Warszawa, 10 lutego 2026

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 14526 Poseł na Sejm RP Wioletty Marii Kulpy, przedstawiam następujące informacje.

System organizacji przewozów autobusowych w Polsce w chwili obecnej ma dwojaki charakter. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285, z późn. zm.), organizatorami publicznego transportu zbiorowego w przewozach autobusowych są jednostki samorządu terytorialnego oraz ich związki na poziomie gminy, związku międzygminnego, powiatu, związku powiatów, związku powiatowo-gminnego, związku metropolitalnego lub województwa. Zadaniem organizatorów publicznego transportu zbiorowego jest planowanie rozwoju transportu, organizowanie transportu zbiorowego oraz zarządzanie publicznym transportem zbiorowym na swoim obszarze. Przy zamawianiu usług o charakterze użyteczności publicznej organizator publicznego transportu zbiorowego powinien się kierować przede wszystkim potrzebą zaspokojenia oczekiwań komunikacyjnych swoich mieszkańców. W tym miejscu należy podkreślić, że minister właściwy do spraw transportu jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego wyłącznie w zakresie międzywojewódzkich i międzynarodowych przewozów pasażerskich w transporcie kolejowym.

Przewozy pasażerskie realizowane są również przez przedsiębiorców transportowych świadczących usługi komercyjne, podejmowane z inicjatywy własnej przewoźników autobusowych. Istotnym warunkiem prowadzenia takiej działalności jest odpowiedni

potok podróży, który daje możliwość uzyskiwania przychodów ze sprzedaży biletów na poziomie zapewniającym pokrycie kosztów ich świadczenia.

Podkreślić należy, że minister właściwy do spraw transportu nie jest organizatorem publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych oraz nie ma narzędzi prawnych, by wymagać od prywatnych przewoźników realizacji określonych kursów na danej linii lub sieci komunikacyjnej. Resort infrastruktury może pośrednio wpływać na poprawę regionalnej lub lokalnej oferty przewozowej np. poprzez zmianę przepisów prawnych w dziedzinie transportu drogowego.

Realizowanym przez resort infrastruktury instrumentem wsparcia dla jednostek samorządu terytorialnego w zakresie przewozów autobusowych jako organizatorów publicznego transportu zbiorowego, w celu przeciwdziałania wykluczeniu komunikacyjnemu, jest Fundusz rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, zwany dalej: „Funduszem”.

Fundusz został powołany do życia na mocy ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402, z późn. zm.), dalej: „ustawa o Funduszu”, która przewiduje wsparcie finansowe ze środków budżetowych dla organizatorów publicznego transportu zbiorowego na uruchamianie nowych linii komunikacyjnych lub odtworzenie połączeń, które zostały zlikwidowane, z wyłączeniem przewozów realizowanych w ramach komunikacji miejskiej. Wsparcie jest przekazywane za pośrednictwem wojewodów jako dofinansowanie przez rząd zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w zakresie autobusowej komunikacji publicznej.

Dysponent Funduszu, którym jest minister właściwy do spraw transportu, co roku dokonuje podziału na wszystkie województwa, środków przewidzianych na dany rok budżetowy w planie finansowym Funduszu.

Dopłata do kwoty deficytu pojedynczej linii komunikacyjnej w przewozach autobusowych o charakterze użyteczności publicznej wynosi nie więcej niż 3,00 zł do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej. Warunkiem uzyskania dopłaty jest m.in. sfinansowanie ze środków własnych organizatora części ceny usługi w wysokości nie mniejszej niż 10%.

Dofinansowanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej ze środków Funduszu przyczynia się do uruchamiania przez samorządy linii komunikacyjnych oraz zwiększa dostępność komunikacji autobusowej dla pasażerów również na obszarach, na których komunikacja ta obecnie nie istnieje lub funkcjonuje w wymiarze niezaspokajającym podstawowych potrzeb obywateli. Podkreślenia wymaga, że to organizatorzy publicznego transportu zbiorowego znający potrzeby przewozowe swoich mieszkańców, decydują które linie autobusowe należy uruchomić lub odtworzyć przy wsparciu ze środków Funduszu.

Budżet Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej na 2026 r. wyniesie 1,235 mld zł, czyli o 165 mln zł więcej niż w roku ubiegłym, a wszystkie złożone wnioski otrzymają finansowanie. Należy zaznaczyć, że budżet Funduszu jeszcze w 2023 r. wynosił 800 mln zł, a realna kwota wydatkowana na wsparcie organizatorów PTZ przekazana wojewodom wynosiła ponad 671 mln zł. Zatem środki na uruchamianie nowych linii na przestrzeni tych lat zostały zwiększone blisko dwukrotnie.

Jednocześnie informuję, że w Ministerstwie Infrastruktury trwają obecnie prace nad zmianą przepisów dotyczących systemu organizacji i funkcjonowania przewozów autobusowych w Polsce, w ramach projektu ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD232). Projekt tej ustawy zakłada m.in. wprowadzenie minimalnych usług publicznego transportu zbiorowego, które będą zapewniać połączenia pomiędzy:

- miastem stanowiącym siedzibę wojewody lub miastem stanowiącym siedzibę sejmiku województwa a miejscowościami stanowiącymi siedziby władz powiatów wchodzących w skład danego województwa,
- miejscowościami stanowiącymi siedziby władz gminy wchodzących w skład danego powiatu a miejscowością stanowiącą siedzibę władz tego powiatu.

Ponadto, minimalne usługi publicznego transportu zbiorowego powinny zapewniać możliwość dojazdu do miejsc użyteczności publicznej położonych na terenie gminy.

Projekt ustawy zakłada, że połączenia pomiędzy ww. miastami i miejscowościami zapewniają dostępność do połączeń w danej miejscowości, w dni robocze, jak i w dni wolne od pracy. Planowane jest również, aby spełnienie minimalnych usług publicznego transportu zbiorowego warunkowało możliwość uzyskania dopłaty ze środków Funduszu. W chwili obecnej, w resorcie infrastruktury, trwają analizy w zakresie liczby par połączeń, które będą zapewniały standard minimalnych usług publicznego transportu zbiorowego.

Jednocześnie, projekt ustawy o zmianie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym oraz niektórych innych ustaw (UD232) przewiduje wprowadzenie do systemu prawnego nowej kategorii usług przewozowych – transportu na żądanie, które będzie stanowiło uzupełnienie publicznego transportu zbiorowego, służące przeciwdziałaniu wykluczeniu transportowemu mieszkańców.

Transport na żądanie stanowi odpowiedź na problem wykluczenia transportowego, który dotyka przede wszystkim mieszkańców terenów wiejskich, wyludniających się oraz oddalonych od dużych aglomeracji miejskich, gdzie organizacja regularnych linii komunikacyjnych jest ekonomicznie nieefektywna. Elastyczny charakter tej formy przewozów pozwala na dostosowanie oferty transportowej do rzeczywistych potrzeb mieszkańców, zwiększając ich mobilność oraz dostęp do podstawowych usług publicznych, rynku pracy, edukacji, ochrony zdrowia oraz administracji publicznej.

Projektowana regulacja zakłada, że transport na żądanie będzie uzupełniał, a nie zastępował, publiczny transport zbiorowy tam, gdzie możliwe jest funkcjonowanie regularnych linii komunikacyjnych. Pozwoli to zachować integralność systemu transportowego, przy jednoczesnym zapewnieniu gminom narzędzia do elastycznego reagowania na lokalne potrzeby przewozowe, wynikające ze specyfiki geograficznej, demograficznej i społecznej poszczególnych obszarów.

W opinii resortu infrastruktury takie rozwiązania przyczynią się do zapewnienia dostępności publicznego transportu autobusowego nie tylko w dni robocze, ale również w soboty i dni wolne od pracy. Ponadto, poprzez wprowadzenie minimalnego standardu usług publicznego transportu zbiorowego pasażerowie zyskają pewność co do dostępności przewozów autobusowych.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu