



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 10 lutego 2026 roku

Sprawa: Interpelacja poselska nr 14669
Znak sprawy: DP2.054.1.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu

Dotyczy: Interpelacja w sprawie faktycznego zadłużenia Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na interpelację nr 14669 pani posłanki Katarzyny Czochary przekazuję następujące wyjaśnienia:

Ad 1.

Dane dotyczące państwowego długu publicznego oraz długu sektora instytucji rządowych i samorządowych (obejmującego także m.in. fundusze umiejscowione w Banku Gospodarstwa Krajowego oraz przedsiębiorstwa państwowe zaliczone do tego sektora) publikowane są kwartalnie na stronie internetowej Ministerstwa Finansów pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/finanse/zadluzenie-sektora-finansow-publicznych>

Ponadto, Narodowy Bank Polski publikuje statystyki rachunków finansowych prezentujących aktywa finansowe i zobowiązania poszczególnych grup podmiotów krajowych, ujętych w sektory i podsektory instytucjonalne, oraz sektora zagranica w podziale według rodzajów operacji finansowych reprezentowanych przez instrumenty finansowe. Rachunki finansowe obejmują dane bilansowe (stan na koniec okresu) oraz informacje o transakcjach:

<https://nbp.pl/statystyka-i-sprawozdawczosc/statystyka-monetarna-i-finansowa/rachunki-finansowe/>

Ad 2.

Wg stanu na koniec stycznia 2026 r. Polska otrzymała z Unii Europejskiej na realizację Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności pożyczki o łącznej wartości 17,4 mld EUR. Ich oprocentowanie jest zmienne i ustalane po zakończeniu rocznych okresów odsetkowych. Płatności z tytułu odsetek od pożyczek rozpoczęły się w 2025 roku i wyniosły 276 mln EUR. Spłata kapitału od zaciągniętych dotychczas pożyczek będzie miała miejsce w latach 2035-56 i wyniesie średnio 0,8 mld EUR rocznie.

Ad 3.

Wydatki budżetu państwa są klasyfikowane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych¹ oraz według części budżetowych², ustanowionych z uwzględnieniem potrzeby zapewnienia przejrzystości gospodarowania środkami publicznymi³.

Zasadniczo wydatki na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w szczególności obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, w tym zadań realizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i poza nim, a także realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem żywnościowym kraju w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, są ponoszone z Funduszu Pomocy⁴.

Na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa BGK na zasilenie Funduszu Pomocy zaciągnął łącznie zobowiązania (emisje obligacji) o wartości 28 363 941 100 zł. Zobowiązania te zostały objęte gwarancjami SP, których łączna kwota wynosi 39 709 517 540 zł (wartość obligacji i gwarancji walutowych przeliczono po kursie opublikowanym w dniu poprzedzającym dzień wystawienia oświadczenia o gwarancji SP). Ostatnia spłata zobowiązań z tytułu wyemitowanych przez BGK obligacji na rzecz Funduszu Pomocy przypada na rok 2054.

Zgodnie z Umową między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Ukrainy o udzieleniu kredytu w ramach pomocy wiązanej z 9 września 2015 roku, Rząd RP udzielił Rządowi Ukrainy preferencyjnego kredytu do wysokości 100 mln EUR (zwiększonego w 2022 roku do 160 mln EUR) przeznaczonego na finansowanie eksportu towarów i usług z Polski na Ukrainę w celu realizacji projektów modernizacji infrastruktury drogowej granic oraz budowy i wyposażenia ukraińsko-polskich przejść granicznych. Należności bieżące SP z tytułu ww. kredytu udzielonego Ukrainie wynoszą na dzień 31.12.2025 r.: 114 604 974,53 EUR (484 400 845,85 zł).

Ponadto, w czerwcu 2022 r. została podpisana pomiędzy Skarbem Państwa a Bankiem Rozwoju Rady Europy (BRRE) umowa pożyczki na kwotę 450 mln EUR na refinansowanie wydatków Funduszu Pomocy (w szczególności kosztów

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.

² rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 4 grudnia 2009 r. w sprawie klasyfikacji części budżetowych oraz określenia ich dysponentów (Dz.U. z 2025 r. poz. 1185)

³ art. 114 ustawy z dnia 27 sierpnia 20029 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.)

⁴ art. 14 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337, z późn. zm.)

zakwaterowania oraz świadczeń socjalnych) wspierającego uchodźców z Ukrainy. W lipcu 2024 r. oraz we wrześniu 2025 r. zostały podpisane aneksy do ww. umowy, zwiększające wartość pożyczki do łącznej kwoty 740 mln EUR. Całość pożyczki została wypłacona do końca 2025 r.

Pomoc finansowa w ramach UE:

- Państwa członkowskie UE udzieliły gwarancji dla pożyczki udzielonej przez UE Ukrainie w roku 2022 na kwotę 6 mld EUR (MFA 2 2022). Gwarantem pożyczki jest budżet UE (w wysokości 9% pożyczki) oraz wszystkie państwa członkowskie (61 % wartości pożyczki tj. 3,66 mld EUR). Gwarancja jest zabezpieczeniem na wypadek sytuacji, w której Unia nie otrzymałaby od Ukrainy spłaty. Pożyczka jest objęta 10-letnią karencją na spłatę przez Ukrainę kapitału tej pożyczki. Zgodę na zawarcie umowy gwarancyjnej przez Ministra Finansów udzieliła Rada Ministrów 31 października 2022 r. po czym została ona przekazana Komisji Europejskiej. Polska udzieliła gwarancji zapłaty na żądanie kwoty w wysokości 138 355 900 EUR. Umowa w sprawie gwarancji wygasa 31.12.2058 r.
- Zobowiązania wszystkich państw członkowskich do spłaty odsetek od pożyczki MFA+ dla Ukrainy udzielonej w roku 2023. Dla Polski przewidziano maksymalny udział w wysokości 115.241.658 EUR. Zgodę na zawarcie umowy odsetkowej przez Ministra Finansów udzieliła Rada Ministrów 23 maja 2023 r.⁵, po czym została ona przekazana Komisji Europejskiej. Umowa obowiązuje do końca roku 2027, a decyzje co do dalszego sposobu finansowania odsetek od MFA+ zapadną podczas toczących się obecnie negocjacji wieloletnich ram finansowych UE na lata 2028-2034.

Ad 4.

Ministerstwo Finansów informuje o wszystkich formach zadłużenia i gwarancji sektora instytucji rządowych i samorządowych.

Ad 5.

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342, z późn. zm.) od 2025 r. jest sporządzane i publikowane sprawozdanie finansowe budżetu państwa. Sprawozdanie finansowe budżetu państwa za 2024 r. zostało opublikowane na stronie internetowej Ministerstwa Finansów w zakładce „Sprawozdania finansowe budżetu państwa” pod adresem:

<https://www.gov.pl/web/finanse/sprawozdania-finansowe-budzetu-panstwa>

⁵ <https://www.gov.pl/web/premier/-wniosek-o-udzielenie-zgody-rady-ministrow-na-podpisanie-umowy-miedzy-komisja-europejska-a-rzeczpospolita-polska-o-przyznanie-wkladu-zgodnie-z-art-7-rozporzadzenia-parlamentu-europejskiego-i-rady-ue-20222463-z-dnia-14-grudnia-2022-r-ustanawiajacego-instrument-wsparcia-dla-ukrainy-na-2023-r-pomoc-makrofinansowa-dz-urz-ue-l-322-z-16122022-s-1-i-upowaznienia-do-dokonania-tej-czynnosci-ministra-finansow-wraz-z-projektem-zapisu-protokolarnego> oraz <https://www.gov.pl/web/finanse/unijny-instrument-wsparcia-dla-ukrainy>

Informacje na temat tytułów ujętych w bilansie budżetu państwa w pozycjach „Zobowiązania finansowe” i „Pozostałe zobowiązania” znajdują się w Informacji dodatkowej, która stanowi element sprawozdania finansowego budżetu państwa.

Ponadto, przekazuję informacje na temat publikacji zagregowanych danych o finansach publicznych opracowywanych przez Ministerstwo Finansów oraz Główny Urząd Statystyczny.

Zagregowane dane fiskalne jakie publikowane są przez MF i GUS opracowywane są według jednolitych zasad jakie obowiązują kraje członkowskie, co zapewnia porównywalność dostępnych informacji i ich terminową publikację.

Realizując wymogi Dyrektywy Rady 2011/85/UE z dnia 8 listopada 2011 r.

w sprawie wymogów dla ram budżetowych państw członkowskich MF publikuje na stronie zagregowane dane fiskalne (link do danych:

<https://www.gov.pl/web/finanse/statystyki-europejskie-opracowywane-przez-mf>).

Pod podanym linkiem publikowane są dane opracowywane przez MF i GUS obejmujące:

- miesięczne dane kasowe dla podsektora instytucji rządowych na szczeblu centralnym oraz funduszy zabezpieczenia społecznego za okres od 2014-2025,
- kwartalne dane dla podsektora instytucji samorządowych na szczeblu lokalnym za okres od 2014-2025,
- zobowiązania warunkowe sektora instytucji rządowych i samorządowych: gwarancje udzielone przez sektor instytucji rządowych i samorządowych, pozostałe zobowiązania ogółem wynikające z umów PPP zaklasyfikowanych poza bilansem sektora instytucji rządowych i samorządowych, pożyczki zagrożone, zobowiązania przedsiębiorstw, udział sektora instytucji rządowych i samorządowych w kapitale przedsiębiorstw.

Danym towarzyszą noty metodyczne opisujące sposób ich opracowywania.

Dodatkowo opublikowany został dokument przedstawiający skróconą i uproszczoną metodę przejścia z danych kasowych na dane wg metodyki unijnej Europejskiego Systemu Rachunków 2010 (ESA2010) stosowanej przez Komisję Europejską.

W związku ze zmianami wymogów Dyrektywy w zakresie zagregowanych danych fiskalnych począwszy od informacji za 2026 r. publikowane będą na stronie MF i GUS odpowiednio informacje dotyczące kwartalnego długu i deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych oraz zobowiązań warunkowych i udziału sektora instytucji rządowych i samorządowych w kapitale przedsiębiorstw.

Ministerstwo Finansów przygotowuje także miesięczne dane o źródłach i sposobie wydatkowania środków pieniężnych przez jednostki szczebla centralnego sektora instytucji rządowych i samorządowych opracowane w oparciu o definicje i klasyfikacje stosowane przez Międzynarodowy Fundusz Walutowy w systemie GFSM2001 (A Government Finance Statistics Manual 2001 MFW2001).

Statystyką tą objęto główne komponenty szczebla centralnego sektora instytucji rządowych i samorządowych, tj. budżet państwa, Fundusz Ubezpieczeń Społecznych, Fundusz Emerytalno-Rentowy, Fundusz Pracy i Narodowy Fundusz Zdrowia. Dane roczne w układzie wg zasad MFW obejmujące cały sektor instytucji rządowych i samorządowych są przygotowywane z wykorzystaniem danych opracowywanych zgodnie z metodyką ESA2010 przez GUS.

Miesięczne dane publikowane są na stronach MF (link do danych:

<https://www.gov.pl/web/finanse/sdds>), na stronach GUS (link do danych:

<https://stat.gov.pl/banki-i-bazy-danych/sdds/>) oraz w Biuletynie Statystycznym

GUS (link do biuletynu: <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/inne-opracowania/informacje-o-sytuacji-spoeczno-gospodarczej/biuletyn-statystyczny-nr-122025,4,169.html>).

Ponadto główne agregaty miesięcznych i rocznych danych oraz ich opisy metodologiczne są dostępne na stronie MFW w Biuletynie Standardu Udostępniania Danych (Dissemination Standards Bulletin Board), który opracowany został przez MFW w celu jednolitego prezentowania informacji przez wszystkie kraje, które przystąpiły do systemu.

Link do danych: <https://data.imf.org/en/Data-Explorer>

Link do opisu metodologicznego:

- dane miesięczne <https://dsbb.imf.org/sdds/dqaf-base/country/POL/category/CGO00>,
- dane roczne <https://dsbb.imf.org/sdds/dqaf-base/country/POL/category/GGO00>.

Dane dotyczące statystyk fiskalnych prezentowane są również wg metodyki ESA 2010, który z kolei opiera się na standardzie SNA, czyli międzynarodowym systemie rachunków narodowych.

Wszystkie kraje członkowskie UE zobowiązane są do opracowania, publikowania i przekazywania danych do Eurostatu wg tej metodyki.

W Polsce statystyki fiskalne wg metodyki ESA2010 opracowuje Główny Urząd Statystyczny i można je znaleźć na stronach Eurostatu (link do danych:

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/database>).

Eurostat publikuje dla wszystkich krajów członkowskich UE różnorodne dane (dochody, wydatki, wynik, dług) w różnej częstotliwości (dane kwartalne i roczne).

Dodatkowo Ministerstwo Finansów opracowuje i udostępnia na swoich stronach publikację „Informacja kwartalna o stanie finansów publicznych” (link do publikacji: <https://www.gov.pl/web/finanse/informacja-kwartalna-sytuacja-makroekonomiczna>).

Publikacja ukazuje się począwszy do 2009 r. i zawiera m.in. podstawowe informacje z zakresu sektora finansów publicznych obliczonych wg różnych metodologii: ESA2010, GFSM 2001 i według przepisów krajowych (budżet państwa, jednostki samorządu terytorialnego i państwowe fundusze celowe oraz największe fundusze Banku Gospodarstwa Krajowego). Publikacji towarzyszą dane w postaci pliku Excela zawierające kwartalne informacje z zakresu: budżetu państwa, jednostek samorządu terytorialnego, największych państwowych funduszy celowych (Fundusz Ubezpieczeń Społecznych, Fundusz Emerytalno-Rentowy, Fundusz Pracy), Narodowego Funduszu Zdrowia oraz największych funduszy w Banku Gospodarstwa Krajowego (Krajowy Fundusz Drogowy, Fundusz Kolejowy, Fundusz Przeciwdziałania COVID-19, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg, Fundusz Pomocy, Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych).

W zależności od sytuacji Ministerstwo Finansów opracowuje także dodatkowe zbiorcze informacje o stanie finansów publicznych. W 2024 r. opublikowany został dokument „Stan Polskich Finansów Publicznych 2016-2023. Biała Księga”.

Biała Księga została przygotowana w celu przedstawienia sytuacji polskich finansów publicznych w momencie przekazywania władzy przez większość parlamentarną, która sprawowała rządy przez osiem poprzednich lat, do 2023 roku. Materiał dostępny jest na stronie Ministerstwa Finansów, w zakładce Sytuacja makroekonomiczna i finanse publiczne, Opracowania i analizy (link do informacji: <https://www.gov.pl/web/finanse/stan-polskich-finansow-publicznych-2016-2023-biala-ksiega2>).

Poza tym, istnieją publikacje dotyczących sektora finansów publicznych przygotowane przez inne podmioty:

- informacja o sytuacji społecznej i gospodarki narodowej w postaci krótko- i długookresowych raportów publikowanych przez Główny Urząd Statystyczny pod adresem:
<https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/inne-opracowania/informacje-o-sytuacji-spoeczno-gospodarczej/>,
- informacji o stanie mienia Skarbu Państwa udostępnianych przez Prokuratorię Generalną RP pod adresem:
<https://dane.gov.pl/pl/dataset/1081,sprawozdanie-o-stanie-mienia-skarbupanstwa>.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jurand Drop

podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów