



Minister Klimatu i Środowiska

DGO-OK.0500.6.2026.PL
4221642.17079400.13864951
Warszawa, 12-02-2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją z dnia 5 lutego 2026 r. Pana Posła Michała Pyrzyka w sprawie *doprecyzowania zasad sporządzania przez jst sprawozdań w Bazie danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) a także ewentualnej zmiany przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie zmniejszenia lub ograniczenia odpowiedzialności gmin za nieosiągnięte poziomy odzysku odpadów* (znak: K10INT15133), przedstawiam poniżej wyjaśnienia.

Na wstępie należy wyjaśnić, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska we wszystkich dotychczas prezentowanych stanowiskach przedstawiało jednolite podejście w sprawie zasad obliczania osiągniętego poziomu recyklingu odpadów komunalnych. Informacja w sprawie obliczania poziomu została zamieszczona na stronie internetowej Ministerstwa¹ jak również przekazywano wyjaśnienia do urzędów marszałkowskich, gmin oraz podmiotów w odpowiedzi na kierowane do Ministerstwa pytania.

Ponadto Ministerstwo Klimatu i Środowiska skierowało do wszystkich urzędów marszałkowskich pismo z dnia 1 grudnia 2025 r.² przypominające zasady prawidłowego obliczania poziomu recyklingu odpadów komunalnych.

Ministerstwo wielokrotnie zwracało uwagę, że obliczanie poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu w sposób odbiegający od sposobu określonego w Unii Europejskiej, może w efekcie narazić Polskę, w pierwszej kolejności na zarzut nieprawidłowego wdrożenia przepisów Unii Europejskiej, a następnie na kary nałożone przez organy Unii Europejskiej.

Należy również mieć na uwadze, że organem odpowiedzialnym za weryfikację prawidłowości danych w sprawozdaniach gminnych, w tym zgodnego z przepisami wyliczania osiąganego poziomu recyklingu są poszczególne urzędy marszałkowskie³.

¹ <https://www.gov.pl/web/klimat/obliczanie-poziomu-przygotowania-do-ponownego-uzycia-i-recyklingu-odpadow-komunalnych>

² Pismo z dnia 1 grudnia 2025 r. (znak: DGO-OK.055.324.2025).

³ Art. 9r ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

Odnosząc się do kwestii kontroli nad gospodarowaniem odpadami komunalnymi informuję, że gminy posiadają uprawnienia do przeprowadzania takich kontroli – ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zobowiązuje gminy do przeprowadzenia kontroli wszystkich podmiotów wpisanych do rejestru działalności regulowanej⁴. Ponadto gminy zgodnie z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach organizują systemy odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na swoim terenie. Decydują o sposobie odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości i przetworzenia tych odpadów oraz są odpowiedzialne za odpowiednią edukację mieszkańców w tym zakresie. Zorganizowany w ten sposób system pozwala na kontrolę nad sposobem ostatecznego zagospodarowania odpadów komunalnych oraz w efekcie nad osiąganymi poziomami recyklingu odpadów. Należy dodać, że również podmioty odbierające odpady komunalne na podstawie indywidualnych umów z właścicielami nieruchomości są obowiązane do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym ww. poziomów w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych⁵.

Odnosząc się do wymaganych do osiągnięcia poziomów recyklingu odpadów komunalnych, należy zauważyć, że wynikają one z obowiązków w ramach UE. Wymagania te zostały określone w dyrektywie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2018/851 z dnia 30 maja 2018 r. zmieniającej dyrektywę 2008/98/WE w sprawie odpadów. Wdrażając ww. wymagania dyrektywy dokonano zmian w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wyznaczając wymagane do osiągnięcia poziomy recyklingu, wskazując gminy jako odpowiedzialne za ich osiągnięcie.

Jednocześnie w związku z uzyskaną z KE derogacją dla celu na rok 2025, dotyczącego osiągnięcia 55% poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska zgłosiło propozycję zmiany przepisów, obniżających do 50% wymagany do osiągnięcia poziom recyklingu, w ramach prowadzonego procesu legislacyjnego projektu ustawy o związku metropolitalnym w województwie pomorskim (UD214). Ministerstwo zaproponowało wprowadzenie zmian do ww. projektu ustawy z uwagą na zaawansowany etap prac nad projektem⁶.

W przesłanej propozycji zmiany do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Ministerstwo zaproponowało wprowadzenie 50% poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych dla roku 2025 z proporcjonalnym dostosowaniem wartości dla lat 2026–2029 i pozostawieniem niezmiennych celów od 2030 r. Zaproponowano również odpowiednie przepisy przejściowe w zakresie wejścia w życie ww. przepisów dot. m.in. kwestii ewentualnych kar za nieosiągnięcie wymaganych poziomów.

Należy również wskazać, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska zaproponowało wprowadzenie przez ustawodawcę zmian dotyczących złagodzenia kar za ewentualne nieosiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu za rok 2024 i 2025 oraz poziomów składowania za rok 2025 przez gminy i inne podmioty odbierające odpady komunalne. W stosunku do podmiotów oraz gmin z obszaru objętego klęską żywiołową wprowadzono zwolnienie z kar, natomiast w przypadku gmin i podmiotów z pozostałych obszarów kraju zmniejszono kary o połowę⁷.

⁴ Art. 9u ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach

⁵ Art. 9g ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

⁶ <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12400304>

⁷ Ustawa z dnia 21 listopada 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1717).

Odnosząc się do odpadów zebranych w ramach systemu kaucyjnego informuję, że ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi⁸ zobowiązuje podmiot reprezentujący do sporządzania rocznego sprawozdania o odpadach opakowaniowych odebranych z jednostek handlu detalicznego i hurtowego oraz innych punktów zbierających opakowania i odpady opakowaniowe objęte systemem kaucyjnym na terenie danej gminy. To sprawozdanie zostanie przekazane do gminy, na terenie której znajdują się ww. miejsca zbierania opakowań i odpadów opakowaniowych objętych systemem kaucyjnym. Dane otrzymane od podmiotu reprezentującego mogą zostać uwzględnione przez gminy przy obliczeniach osiągniętego poziomu recyklingu, o ile zostały skierowane do odpowiednich procesów, umożliwiając ich zaliczenie do ww. poziomu.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:
Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

⁸ Art. 40p ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi.