



# Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 17 lutego 2026 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 14817  
Znak sprawy: DAKT7.054.6.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

Pan  
**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

## **Odpowiedź na Interpelację Posła Janusza Kowalskiego nr 14817 w sprawie architektury komunikacyjnej KSeF oraz jej wpływu na suwerenność danych i bezpieczeństwo centralnego systemu fiskalnego państwa.**

Szanowny Panie Marszałku,

Ministerstwo Finansów w odpowiedzi na pytania zawarte w interpelacji nr 14817 przedstawia wyjaśnienia:

***Ad 1 Czy Ministerstwo Finansów potwierdza, że komunikacja pomiędzy podatnikami a interfejsami API Krajowego Systemu e-Faktur jest realizowana z wykorzystaniem zewnętrznej warstwy pośredniej typu WAF/CDN należącej do podmiotu trzeciego, a jeżeli tak - jaki jest dokładny zakres funkcji pełnionych przez ten podmiot w architekturze systemu KSeF?***

Ministerstwo Finansów informuje, że szczegółowe informacje dotyczące architektury technicznej, w tym stosowanych rozwiązań infrastrukturalnych, mechanizmów ochrony oraz sposobu realizacji komunikacji pomiędzy użytkownikami a interfejsami systemu KSeF, stanowią informacje wrażliwe z punktu widzenia bezpieczeństwa teleinformatycznego systemu. Ujawnienie tego rodzaju informacji mogłoby narazić system na zwiększone ryzyko wystąpienia zagrożeń bezpieczeństwa, w tym prób nieuprawnionego dostępu lub zakłócenia jego działania. Z tego względu informacje te nie mogą być udostępniane do publicznej wiadomości ani komentowane w szczegółowym zakresie.

Jednocześnie Ministerstwo Finansów zapewnia, że KSeF jest projektowany, wdrażany i utrzymywany z zachowaniem obowiązujących przepisów prawa, w tym regulacji dotyczących ochrony danych osobowych oraz bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych, a także z zastosowaniem adekwatnych środków technicznych i organizacyjnych zapewniających poufność, integralność i dostępność przetwarzanych danych.

***Ad 2 Czy w aktualnej architekturze KSeF dochodzi do terminacji połączeń TLS poza infrastrukturą pozostającą pod bezpośrednią kontrolą Ministerstwa Finansów lub Krajowej Administracji Skarbowej, a jeżeli tak – w jakim miejscu następuje odszyfrowanie ruchu oraz jakie mechanizmy prawne i techniczne ograniczają dostęp podmiotu pośredniczącego do treści i metadanych komunikacji?***

Informujemy, że szczegółowe informacje dotyczące mechanizmów prawnych i technicznych sposobu realizacji komunikacji pomiędzy użytkownikami a interfejsami systemu KSeF, stanowią informacje wrażliwe z punktu widzenia bezpieczeństwa teleinformatycznego systemu.

***Ad 3 Czy Ministerstwo Finansów przeprowadziło analizę ryzyka związaną z możliwością uzyskania przez podmiot pośredniczący dostępu do tokenów autoryzacyjnych, identyfikatorów sesji oraz informacji o zakresie uprawnień użytkowników KSeF, a jeżeli tak – jakie zagrożenia zostały zidentyfikowane i jakie środki ograniczające to ryzyko zostały wdrożone?***

Ministerstwo Finansów podczas prac związanych z budową KSeF 2.0 przeprowadziło analizę ryzyka związaną z szeroko rozumianą kwestią dostępu do systemu. System został stworzony z uwzględnieniem najlepszych praktyk rynkowych, a dane przekazywane do KSeF są przechowywane w bezpiecznej infrastrukturze resortu finansów, spełniającej krajowe oraz branżowe standardy bezpieczeństwa. Dzięki temu dane są w pełni chronione przed dostępem osób nieuprawnionych oraz potencjalnymi zagrożeniami.

Ryzyka, które zostały zidentyfikowane w toku prac, dotyczyły głównie kwestii przestrzegania odpowiednich zasad bezpieczeństwa przez użytkowników podczas pracy w systemie (posługiwania się np. tokenami, certyfikatami). Z tej przyczyny Ministerstwo Finansów wprowadziło mechanizm umożliwiający podatnikom szybkie unieważnienie tokenu i certyfikatu KSeF oraz w razie potrzeby odebranie nadanych uprawnień. Dodatkowo Ministerstwo Finansów szeroko komunikuje (w publikowanych materiałach i komunikatach) jak ważne jest przestrzeganie zasad bezpieczeństwa w posługiwaniu się tokenami i certyfikatami KSeF.

**Ad 4, 5 Czy Ministerstwo Finansów uznaje metadane komunikacyjne generowane w toku korzystania z KSeF (w szczególności informacje o częstotliwości wystawiania faktur, relacjach pomiędzy podmiotami, wolumenach operacji oraz czasie ich realizacji) za dane wrażliwe z punktu widzenia interesów gospodarczych państwa, a jeżeli tak – w jaki sposób są one chronione przed analizą i profilowaniem przez podmioty trzecie?**

**Czy w ramach projektowania i wdrażania KSeF dokonano analizy skutków prawnych wynikających z potencjalnego podlegania infrastruktury pośredniczącej regulacjom prawa państw trzecich, w tym przepisom umożliwiającym dostęp organów publicznych tych państw do danych przetwarzanych przez podmioty prywatne, a jeżeli tak – jakie wnioski z tej analizy wynikają dla bezpieczeństwa danych polskich podatników?**

Ministerstwo Finansów informuje, że dane znajdujące się w KSeF podlegają szczególnej ochronie zarówno prawnej jak i systemowej. Ministerstwo Finansów zwraca uwagę, że dane te są dostępne wyłącznie dla organów KAS (w ściśle uzasadnionych przypadkach i po uzyskaniu odpowiedniej akceptacji) oraz podmiotów wymienionych w przepisach ustawy Ordynacja podatkowa. Żadne nieupoważnione podmioty nie posiadają dostępu do danych w KSeF.

W Resorcie Finansów został wdrożony oraz jest stale monitorowany i usprawniany system zarządzania bezpieczeństwem informacji w oparciu normę PN-EN ISO/IEC 27001. Ministerstwo Finansów podkreśla, że bezpieczeństwo informacji, w tym informacji przetwarzanych we wszystkich systemach teleinformatycznych w Resorcie Finansów, odbywa się na podstawie obowiązujących przepisów prawa oraz najlepszych standardów bezpieczeństwa.

Należy również zwrócić uwagę, że dane w systemie KSeF stanowią tajemnicę skarbową i każdy pracownik w KAS jest zobowiązany do jej przestrzegania zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Wypracowane przez KAS procedury związane z uzyskaniem dostępu do faktur ustrukturyzowanych, poparte regulacjami dotyczącymi zachowania tajemnicy skarbowej oraz wdrożonymi politykami, odpowiednio zapewniają więc ochronę danych zgromadzonych w KSeF.

Funkcjonujące procedury stanowią również wynik analiz związanych z kwestią dostępu do danych w KSeF oraz zakresu ich przetwarzania. Wyrazem tego jest także wykonana przez Resort oceną aktu prawnego (do projektu ustawy nowelizującej KSeF w 2025 r.<sup>1</sup>), która kompleksowo odnosi się kwestii zgodności z zasadami ochrony danych osobowych oraz gromadzenia i przetwarzania danych, które są zawarte w KSeF.

---

<sup>1</sup> <https://www.sejm.gov.pl/sejm10.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=1407>

**Ad 6, 7 Czy Ministerstwo Finansów może wskazać, jakie elementy infrastruktury komunikacyjnej KSeF są krytyczne z punktu widzenia ciągłości działania systemu oraz czy awaria, ograniczenie dostępności lub zakończenie współpracy z podmiotem pośredniczącym mogłoby skutkować czasową lub trwałą niedostępnością KSeF dla podatników?**

**Czy w architekturze KSeF przewidziano scenariusze awaryjne pozwalające na utrzymanie pełnej funkcjonalności systemu w przypadku niedostępności zewnętrznej warstwy pośredniej, a jeżeli tak – na czym one polegają i czy zostały one przetestowane w warunkach zbliżonych do rzeczywistych?**

Ministerstwo Finansów informuje, że KSeF 2.0 został zaprojektowany i jest utrzymywany w architekturze zapewniającej wysoką dostępność oraz ciągłość działania. Rozwiązania zastosowane w KSeF uwzględniają redundancję kluczowych komponentów i ich zastępowalność w razie awarii. Wdrożone mechanizmy monitorowania oraz procedury zapewniają odporność na zdarzenia nadzwyczajne zgodnie z obowiązującymi standardami dla systemów tej klasy.

W KSeF przewidziano odpowiednie procedury operacyjne i awaryjne, obejmujące zarówno obsługę KSeF, jak i procesy fakturowania w trybie offline.

Tryb offline sprowadza się do wystawienia faktury poza KSeF i dostaniu jej później do systemu w określonym ustawowo terminie.

Tryb offline od strony biznesowej i prawnej oznacza kilka możliwych procedur:

- Tryb offline<sup>24</sup> (art. 106nda ustawy o VAT) – decyzja o jego korzystaniu należy do podatnika, może być ona podyktowana np. problemami z dostępem do sieci Internet,
- Tryb offline – niedostępność KSeF (art. 106nh ustawy o VAT) – stosowanie tego trybu dotyczy sytuacji, gdy została ogłoszona niedostępność systemu (np. prace serwisowe),
- Tryb na wypadek awarii KSeF (art. 106nf ustawy o VAT) – stosowanie tego trybu dotyczy przypadku, gdy MF ogłosiło trwającą awarię systemu.

W zależności od ww. zaistniałych przesłanek, pomimo stosowania od strony technicznej wysyłki w trybie offline mogą wystąpić różne terminy późniejszego dostania faktury do systemu czy odmienne reguły ich udostępnienia nabywcy (np. w trybie offline 24 jest to maksymalnie jeden dzień roboczy na dostanie faktury do KSeF, a w przypadku awarii KSeF jest to 7 dni roboczych od dnia zakończenia awarii).

Przepisy przewidują także tzw. awarię całkowitą KSeF (art. 106ng ustawy o VAT), która będzie ogłaszana w środkach społecznego przekazu. Dotyczyć ona będzie sytuacji nadzwyczajnych tj. zagrożenie kraju lub jego infrastruktury. W takim przypadku faktury będą wystawiane w postaci papierowej lub elektronicznie (na dotychczasowych zasadach).

**Ad 8 Czy Ministerstwo Finansów analizowało ryzyko długoterminowej zależności operacyjnej i technologicznej państwa od jednego dostawcy infrastruktury pośredniczącej w obszarze centralnego systemu fiskalnego, a jeżeli tak – czy rozważano alternatywne modele architektoniczne**

## ***zapewniające większą kontrolę państwa nad komunikacją i przetwarzaniem danych?***

Na etapie projektowania architektury systemu analizowane były różne możliwości i scenariusze. Kluczowe znaczenie podczas prac nad KSeF 2.0 miały kwestie zgodności z obowiązującymi wymogami prawa, bezpieczeństwa, komunikacji oraz wydajności. Ministerstwo Finansów podkreśla, że stale monitoruje poprawność działania systemu, w szczególności bezpieczeństwo komunikacji z systemem oraz przetwarzanych w nim danych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Zbigniew Stawicki**

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów