



# Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.71.2026

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

**Pan**

**Włodzimierz Czarzasty**

**Marszałek Sejmu**

**Rzeczypospolitej Polskiej**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 14950 Pani Posłanki Elżbiety Anny Polak, w sprawie zmian w systemie emerytalnym dotyczącym tzw. emerytów wojskowych, którzy po przejściu w stan spoczynku podjęli zatrudnienie, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Wśród funkcjonariuszy służb mundurowych oraz żołnierzy zawodowych, którzy korzystają z zaopatrzenia emerytalno-rentowego wyodrębnić można, według kryterium daty przyjęcia do służby, dwie grupy: tych, którzy służbę rozpoczynali po 1 stycznia 1999 r. i później oraz tych, którzy do służby wstąpili przed 2 stycznia 1999 r.

Zróżnicowanie między nimi występuje w zakresie, po pierwsze, sposobu uwzględniania okresów składkowych i nieskładkowych (w rozumieniu przepisów ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych), po drugie ustanowienia określonych reguł zbiegu prawa do świadczeń emerytalno-rentowych (mowa w szczególności o emeryturze).

W przypadku pierwszej grupy mamy do czynienia z zasadą pełnej odrębności systemów emerytalnych. Oznacza to możliwość nabycia i pobierania emerytury zarówno w systemie mundurowym, jak powszechnym, co bierze się stąd, że w odniesieniu do tych funkcjonariuszy do okresów, z których budowana jest podstawa wymiaru emerytury mundurowej, nie zalicza się tak zwanej pracy cywilnej.

Inaczej sytuacja przedstawia się w przypadku funkcjonariuszy (żołnierzy zawodowych), którzy rozpoczynali służbę przed 2 stycznia 1999 r., czyli przed reformą systemu emerytalnego. Osoby te mogą pobierać, co do zasady, jedną emeryturę, przy czym należy pamiętać, że okresy pracy cywilnej podlegają w ich przypadku uwzględnieniu przy ustalaniu wysokości emerytury mundurowej tylko do maksymalnej podstawy wymiaru i według zróżnicowanych wskaźników, wynikających z przepisów regulujących prawo do świadczeń emerytalno-rentowych funkcjonariuszy służb mundurowych oraz żołnierzy zawodowych.

Z uwagi na fakt, że po nabyciu prawa do emerytury mundurowej przedstawiciele tej grupy nieraz podejmują aktywność zawodową - która wiąże się z podleganiem ubezpieczeniom społecznym, za które odprowadzane są składki na Fundusz Ubezpieczeń Społecznych - czują się oni pokrzywdzeni, gdyż część z nich, choć nabywa prawo do emerytury powszechnej, nie otrzymuje wypłaty świadczenia. Uprawnienie do „emerytury cywilnej” jest bowiem - tak jak jej wysokość - ustalone, przy czym ze względu na obowiązujące reguły zbiegu, zgodnie z art. 95 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, jej wypłata zostaje zawieszona, ze względu na niższą od emerytury mundurowej kwotę tego świadczenia. W efekcie może powstać wrażenie, że w przypadku wskazanej grupy świadczeniobiorców odprowadzanie składek na Fundusz Ubezpieczeń Społecznych nie służy zwiększeniu wysokości pobieranych świadczeń.

Przedstawione zagadnienie cechuje się dużym stopniem złożoności od strony prawnej i ekonomicznej, gdyż wszystkie rozstrzygnięcia zapadające na szczeblu rządowym w odniesieniu do systemu emerytalnego (bez względu na to, czy mowa o systemie powszechnym czy też systemach szczególnych, w których ujęci są funkcjonariusze i żołnierze zawodowi) wiążą się z decyzjami mającymi istotny wpływ na wydatki po stronie Funduszu Ubezpieczeń Społecznych - zarówno w odniesieniu do systemu powszechnego, jak i budżetu państwa (w szczególności w stosunku do systemów mundurowych).

W ramach współpracy międzyresortowej zmierzającej do wypracowania optymalnego rozwiązania w przedmiocie omawianego zagadnienia odbyły się w siedzibie MRPiPS w 2025 r. robocze spotkania przedstawicieli Kierownictwa (w randze podsekretarzy i sekretarzy stanu): Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Obrony Narodowej oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W ich efekcie wyznaczono do dalszych analiz wariant zmiany reguły zbiegu emerytury z systemu zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych i powszechnego systemu emerytalnego w odniesieniu do osób, które wstąpiły do służby przed 2 stycznia 1999 r. Dalsze analizy prowadzone są przy udziale przedstawicieli Kierownictwa: Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Obrony Narodowej, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz Zakład Emerytalno-Rentowego Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. Dodatkowo, o bieżącym stanie prac i ich dotychczasowych efektach informowana jest Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

Jako że każda zmiana dotycząca reguł zbiegu pobierania emerytury powszechnej z emeryturą mundurową wiąże się z koniecznością zwiększenia dotacji z budżetu państwa do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, a także środków w częściach budżetowych, z których wypłacane są emerytury mundurowe, po zakończeniu wstępnych prac analitycznych niezbędne jest uzyskanie w tym przedmiocie pozytywnego stanowiska Ministra Finansów i Gospodarki.

Informuję ponadto, że złożony do Sejmu 17 kwietnia 2023 r. przez grupę posłów projekt ustawy o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, dotyczący wprowadzenia uprawnienia do pobierania jednocześnie dwóch świadczeń emerytalnych - emerytury mundurowej i emerytury z powszechnego systemu ubezpieczeń społecznych w przypadku nabycia prawa do każdej z nich, skierowano 9 maja 2023 r. do konsultacji, ale nie nadano mu numeru druku. Procedowanie projektu nie było kontynuowane w związku z upływem poprzedniej kadencji Sejmu.

Z wyrazami szacunku

**z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej**  
**dr hab. Sebastian Gajewski, prof. uczelni**  
**Podsekretarz Stanu**  
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/