



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 17 lutego 2026 roku

Sprawa: Interpelacja nr 15022 Pana posła Ryszarda Petru w sprawie
skutków obowiązywania Krajowego Systemu e-Faktur KSeF
Znak sprawy: DAK1.054.15.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Sz. P. Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Kancelaria Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Interpelacja nr 15022 Pana posła Ryszarda Petru w sprawie skutków obowiązywania Krajowego Systemu e-Faktur KSeF

Szanowny Panie Marszałku,

W związku ze złożoną w dniu 3 lutego 2026 r. interpelacją Pana posła Ryszarda Petru, Ministerstwo Finansów udziela poniższych odpowiedzi.

Czy Ministerstwo Finansów przeprowadziło analizę zgodności mechanizmów funkcjonowania KSeF z przepisami ustaw o podatkach dochodowych oraz ustawy o VAT, w szczególności w zakresie rozbieżności pomiędzy momentem powstania obowiązku podatkowego a momentem wystawienia i udostępnienia faktury w KSeF, oraz czy przewidziano rozwiązania eliminujące ryzyko nieprawidłowego rozliczenia podatku z przyczyn niezależnych od podatnika?

KSeF stanowi narzędzie teleinformatyczne służące realizacji obowiązków dokumentacyjnych w podatku od towarów i usług i nie modyfikuje materialnoprawnych zasad powstawania obowiązku podatkowego ani prawa do odliczenia podatku naliczonego, które wynikają bezpośrednio z przepisów ustawy o VAT oraz przepisów wykonawczych.

W szczególności należy podkreślić, że moment powstania obowiązku podatkowego w podatku od towarów i usług nie jest co do zasady determinowany datą wystawienia faktury, lecz zależy od charakteru czynności opodatkowanej (np.

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

dokonania dostawy towarów, wykonania usługi, otrzymania całości lub części zapłaty), zgodnie z przepisami regulującymi obowiązek podatkowy dla danej transakcji.

KSeF rozróżnia datę wystawienia faktury wskazaną przez podatnika w treści faktury oraz datę przesłania faktury do KSeF. Rozbieżność pomiędzy tymi datami, w szczególności w przypadkach przesyłania faktur w trybach szczególnych, nie wpływa na moment powstania obowiązku podatkowego ani zakres prawa do odliczenia podatku naliczonego, o ile podatnik prawidłowo określił moment wykonania czynności opodatkowanej oraz spełnił pozostałe warunki wynikające z ustawy.

Tryby szczególne jako rozwiązania przewidziane na wypadek czasowej niedostępności systemu, ograniczeń technicznych lub awarii, mają na celu zapewnienie, aby ryzyka techniczne związane z funkcjonowaniem infrastruktury państwowej nie były przenoszone na podatników, a wykonanie obowiązków podatkowych było możliwe również w sytuacjach nadzwyczajnych. Jednocześnie odpowiedzialność podatnika ogranicza się do prawidłowego ustalenia momentu wykonania czynności opodatkowanej oraz rzetelnego ujęcia jej w rozliczeniach podatkowych, niezależnie od momentu technicznej rejestracji faktury w KSeF.

Ministerstwo Finansów w celu wyjaśniania wątpliwości interpretacyjnych przepisów dotyczących KSeF i zapewnienia jednolitego ich stosowania prowadzi szeroką kampanię informacyjną w środkach społecznego przekazu, publikuje materiały informacyjne, co ma pomóc podatnikom, aby nie mieli problemów z prawidłowym stosowaniem tego systemu.

Jakie konkretne działania zostały podjęte w celu przygotowania organizacji pozarządowych oraz jednostek samorządu terytorialnego do obowiązkowego korzystania z KSeF?

Ministerstwo Finansów odpowiadając na potrzeby organizacji pozarządowych, związane z obowiązkowym e-fakturowaniem, finalizuje aktualnie prace nad udostępnieniem podręcznika stanowiącego kompendium wiedzy na temat wdrożenia KSeF przez organizacje pozarządowe. Opracowanie dokumentu przez Ministerstwo Finansów nastąpiło z inicjatywy i we współpracy z Przewodniczącym Komitetu ds. Pożytku Publicznego, Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz Konwentem Wojewódzkich Rad. Celem materiału jest wsparcie wszystkich organizacji w skutecznym wdrożeniu systemu oraz przekazanie praktycznych aspektów tego procesu, co pozwoli w pełni wykorzystać potencjał KSeF.

Odnosząc się natomiast do potrzeb jednostek samorządu terytorialnego, Ministerstwo Finansów wyjaśnia, że już na etapie tworzenia rozwiązań technicznych i biznesowych wzięło pod uwagę potrzeby tych podmiotów.

Wprowadzone zostały w strukturze logicznej FA(3) odpowiednie rozwiązania polegające na wypełnieniu w elemencie Podmiot2 (tj. w danych nabywcy) znacznika JST. Każdy podatnik, który wystawia e-fakturę, wskazuje w niej, czy dotyczy ona jednostki podrzędnej JST. Odbywa się to poprzez właściwe wskazanie „1” lub „2” w polu JST. W sytuacji, gdy wystawca faktury wskaże „1” – oznacza to, że faktura dotyczy jednostki podrzędnej JST. W takim przypadku wystawca faktury powinien wypełnić sekcję Podmiot3, w szczególności podać NIP (lub identyfikator

wewnętrzny w przypadku korzystania z modelu uprawnień wykorzystującego IDWew) i określić rolę jako „8”. Wartość „2” oznacza, że faktura nie dotyczy jednostki podrzędnej JST.

Wprowadzone w strukturze logicznej rozwiązania techniczne w zakresie wypełniania elementów Podmiot2 i Podmiot3 stanowią odpowiedź na potrzeby JST oraz wynikają z analizy postulatów JST, zgłaszanych w trakcie konsultacji KSeF. Ich wdrożenie ma na celu zabezpieczyć procesy księgowo, kontrolne i audytowe w JST.

Ministerstwo Finansów rekomenduje również (m.in. w Podręczniku KSeF 2.0 cz. IV, poświęconemu m.in. zagadnieniom związanym z JST), aby w programach finansowo-księgowych zintegrowanych z API KSeF 2.0 zostały wprowadzone mechanizmy sugerujące konieczność wypełnienia sekcji Podmiot3, w przypadku gdy w sekcji Podmiot2 wskazano, że faktura dotyczy jednostki podrzędnej JST. Analogiczne rozwiązanie dostępne jest w bezpłatnym narzędziu MF, tj. w Aplikacji Podatnika KSeF 2.0.

Ministerstwo Finansów informuje również, że w okresie wrzesień-grudzień 2025 r. prowadziło akcję szkoleniową „Środy z KSeF” podczas których jeden z omawianych modułów także poruszał zagadnienia poświęcone JST. Od stycznia 2026 r. trwa akcja „Środy z KSeF w pigułce”, podczas której eksperci KAS przekazują przedsiębiorcom najważniejsze i praktyczne informacje o KSeF.

Dostępne jest także kompendium wiedzy na temat KSeF, na stronie ksef.podatki.gov.pl (w tym podręczniki, broszury, baza pytań i odpowiedzi, przydatne filmy video i tutoriale).

Ministerstwo Finansów zwraca również uwagę, że JST oraz organizacje pozarządowe, podobnie jak pozostali podatnicy mogą korzystać z usług całodobowej infolinii KAS do spraw KSeF. Konsultanci infolinii oferują wsparcie telefoniczne w tematach merytorycznych oraz technicznych związanych z KSeF (<https://www.podatki.gov.pl/skontaktuj-sie-z-nami/telefon-do-konsultanta/>).

Możliwe jest również zadanie pytania poprzez formularz kontaktowy (<https://ksef.podatki.gov.pl/formularz/>). Ministerstwo Finansów zachęca do korzystania z usług infolinii.

Istnieje także możliwość umówienia wizyty w urzędzie skarbowym, w celu uzyskania informacji na temat KSeF. Pracownicy urzędów skarbowych udzielą niezbędnych informacji w tym obszarze.

Czy Ministerstwo Finansów monitoruje praktyki cenowe dostawców oprogramowania oraz czy rozważa wprowadzenie mechanizmów ograniczających nadmierne koszty wdrożeń ponoszone przez przedsiębiorców?

Z KSeF można korzystać przy użyciu komercyjnych programów finansowo-księgowych zintegrowanych z API KSeF 2.0 lub za pomocą bezpłatnych narzędzi oferowanych przez Resort Finansów. Ministerstwo Finansów nie ingeruje w politykę cenową dostawców oprogramowania komercyjnego. Działania podejmowane przez Ministerstwo Finansów koncentrują się na budowaniu strategii bezpłatnej alternatywy, która ma wyznaczać standard kosztowy i chronić najmniejszych przedsiębiorców przed wysokimi opłatami wdrożeniowymi. W tym

celu Ministerstwo Finansów udostępnia bezpłatne narzędzia do obsługi e-faktur tj. Aplikacja Podatnika KSeF 2.0, Aplikacja Mobilna KSeF 2.0 oraz e-mikrofirma oraz oferując wsparcie techniczne poprzez możliwość kontaktu z infolinią KAS do spraw KSeF.

W jaki sposób Ministerstwo Finansów uzasadnia przyjęte terminy wdrożenia KSeF w kontekście wejścia w życie rozporządzeń wykonawczych dopiero pod koniec grudnia poprzedniego roku?

Przyjęte terminy wdrożenia KSeF były poprzedzone wieloletnimi pracami legislacyjnymi, oraz konsultacjami publicznymi, a publikacja rozporządzeń wykonawczych została skorelowana z udostępnieniem stabilnej infrastruktury technicznej i specyfikacji systemowej.

Rozporządzenia wykonawcze (dotyczące m.in. korzystania z systemu, uprawnień i oznaczeń kodami QR) stanowiły jedynie formalne dopełnienie procesów, które były już znane z wcześniejszych konsultacji publicznych i projektów publikowanych na stronach Rządowego Centrum Legislacji (RCL). Ponadto projekty aktów wykonawczych były załączone do projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz zmieniająca ustawę o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw skierowanej na Radę Ministrów¹.

Ilu podatników – spośród około 2,8 mln aktywnych przedsiębiorców – pobrało oraz faktycznie korzysta z certyfikatów KSeF według stanu na dzień udzielenia odpowiedzi na niniejszą interpelację?

Ministerstwo Finansów informuje, że na dzień 10 lutego 2026 r. łączna liczba pobranych certyfikatów KSeF wynosi 1 341 911. Liczba podatników, którzy faktycznie korzystają z certyfikatów KSeF na dzień 11 lutego 2026 r. wynosi 482 452.

Czy planowane jest wdrożenie rzeczywiście etapowego modelu obowiązywania KSeF, w tym obligatoryjnego okresu testowego dla dużych przedsiębiorstw oraz czasowego zwolnienia mikroprzedsiębiorców z obowiązku korzystania z systemu?

Ustawa z dnia 5 sierpnia 2025 r.² dotycząca uproszczeń i szczegółowych rozwiązań prawnych w zakresie obligatoryjnego KSeF, zawiera m.in. etapowanie terminów wejścia w życie obowiązku wystawiania faktur w KSeF:

- od 1 lutego 2026 r. dla przedsiębiorców, których wartość sprzedaży (wraz z kwotą podatku) przekroczyła w 2024 r. 200 mln zł,
- od 1 kwietnia 2026 r. dla pozostałych przedsiębiorców, chyba, że wartość sprzedaży dokumentowana fakturami za okresy miesięczne nie przekracza kwoty 10 000 zł (brutto), wówczas podatnicy tacy do końca 2026 r. nie mają obowiązku wystawiania faktur w KSeF.

¹ <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12391205/katalog/13092660#13092660>

² Ustawa z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1203)

Etapowanie obowiązku KSeF odnosi się do wystawiania faktur. Zmiana realizuje zalecenia z przeprowadzonego w 2024 roku audytu systemu KSeF i jest warunkiem wdrożenia stabilnego technicznie systemu. Natomiast zgodnie z zaleceniami, obowiązek odbierania faktur za pośrednictwem KSeF obejmuje wszystkich podatników, objętych tym obowiązkiem, od 1 lutego 2026 r. Obecnie opracowany system KSeF2.0 spełniać wszystkie wymogi techniczne, jakie są potrzebne do sprawnego funkcjonowania tego systemu.

Ponadto pomyślano o najmniejszych przedsiębiorcach. Wprowadzono dodatkowo dla nich okres przejściowy na wdrożenie obowiązku wystawiania faktur przy użyciu KSeF. Od kwietnia 2026 roku do końca 2026 roku mikroprzedsiębiorcy, których transakcje potwierdzone fakturami obejmują wartość sprzedaży udokumentowanej fakturami do 10 tys. zł brutto miesięcznie, nie będą obowiązani do wystawiania e-faktur. Rozwiązanie to ułatwi dokumentowanie transakcji najmniejszym podatnikom i da dodatkowy czas, potrzebny na przystosowanie się do wystawiania faktur w KSeF.

Jakie wiążące gwarancje prawne zostaną zapewnione przedsiębiorcom, aby deklarowany brak sankcji w pierwszym okresie obowiązywania KSeF nie został zmieniony w sposób uznaniowy?

Deklarowany brak sankcji w początkowym okresie obowiązywania KSeF znajduje przede wszystkim umocowanie w przepisach prawa tj. w art. 2 pkt 5 lit. b ustawy o zmianie ustawy o VAT³, nie jest to zatem kwestia uznaniowa organów podatkowych. Należy bowiem wskazać, że celem administracji skarbowej jest wsparcie podatników we wdrożeniu KSeF. W związku z tym, za 2026 r. nie będą wyciągane konsekwencje w stosunku do przedsiębiorców za błędne stosowanie KSeF. Dzięki odroczeniu kar podatnicy będą mieli więcej czasu na dostosowanie się do nowych regulacji bez obawy o negatywne konsekwencje. Administracja skarbowa w pierwszych miesiącach funkcjonowania obowiązkowego KSeF będzie skupiała swoje działania na edukowaniu podatników oraz wspierała ich w prawidłowym wypełnianiu nowego obowiązku. Okres odroczenia będzie służył dostosowaniu się podatników do nowych wymogów oraz poznaniu funkcjonalności systemu.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Zbigniew Stawicki

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej

w Ministerstwie Finansów

³ Ustawa z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2025 r. poz. 1203)