



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 17 lutego 2026 roku

Sprawa: Interpelacja 15131
Znak sprawy: PAD1.054.5.2026
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Pani Poseł Urszuli Paślawskiej nr 15131 przedstawiam poniższe stanowisko.

Projekt ustawy o zmianie ustawy z 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym¹ (UD308) jest jednym z projektów, których zadaniem jest uszczelnienie rynku e-papierosów. Celem tego projektu była taka zmiana przepisów by definicje e-papierosów uwzględniały specyfikę e-papierosów działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej. Wynika to z faktu, że wprowadzone ustawą z 20 lutego 2025 r. i stosowane od 1 lipca 2025 r. definicje e-papierosów nie uwzględniają specyfiki e-papierosów działających właśnie na zasadzie indukcji elektromagnetycznej, które pojawiły się na krajowym rynku we wrześniu 2025 r. Zbiorniki z płynem do papierosów elektronicznych połączone z elementem o właściwościach ferromagnetycznych nie są ani jednorazowymi ani wielorazowymi e-papierosami. Wyroby te nie umożliwiają wytworzenia i spożycia aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych, również wtedy gdy zostaną podłączone do zewnętrznego zasilania lub sterowania.

W efekcie w przypadku urządzeń działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej e-papierosami są kompletne e-papierosy oraz urządzenia zasilająco-sterujące zbudowane z

¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 126, 222, 340 i 1813

cewki indukcyjnej generującej pole elektromagnetyczne, akumulatora i gniazda ładowania. Te ostatnie urządzenia są wielorazowymi e-papierosami, ponieważ są przeznaczone do wymiany zbiornika z płynem do papierosów elektronicznych i umożliwiają wytworzenie i spożycie aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych zawartego w wymienionym zbiorniku. Urządzenia te są rzadko wymieniane. Tymczasem każdy zbiornik połączony z grzałką elektryczną jest jednorazowym albo wielorazowym e-papierosem. To powoduje, że urządzenia działające na zasadzie indukcji elektromagnetycznej są obciążone akcyzą na niższym poziomie niż urządzenia z grzałką elektryczną.

Tym samym konieczne jest zrównanie statusu tych wyrobów dla celów podatkowych, aby zapewnić równe traktowanie produktów o takim samym przeznaczeniu.

Wejście w życie projektowanych zmian spowoduje, że e-papierosy działające na zasadzie indukcji elektromagnetycznej będą obciążone akcyzą w takiej samej wysokości w jakiej obciążone akcyzą są e-papierosy, w których zbiornik połączony jest z grzałką elektryczną.

Celem wprowadzanych zmian w projekcie UD308 jest dążenie do sprawiedliwego i równego opodatkowania papierosów elektronicznych.

Natomiast regulacje wszystkich nośników płynu do wielorazowych papierosów elektronicznych, w tym zbiorników umożliwiających ponowne ich napełnianie jak też wkładów do takich e-papierosów zawarte zostaną w odrębnym projekcie zmiany ustawy o podatku akcyzowym, który w dniu 3 lutego 2026 r. uzyskał wpis do wykazu prac programowych i legislacyjnych Rady Ministrów (UD363).

Założeniem projektu UD363 jest opodatkowanie akcyzą wszystkich nośników płynu do e-papierosów niezależnie od zastosowanej technologii, która jest w e-papierosie wykorzystywana do waporyzacji płynu do papierosów elektronicznych. Sprawa stała się tym bardziej aktualna, że zaobserwowano występujące na rynku przypadki obchodzenia przepisów o opodatkowaniu e-papierosów z systemem grzewczym opartym na grzałce elektrycznej poprzez oddzielną sprzedaż zbiorników oraz grzałek np. w innych dniach tygodnia. Stało się to możliwe, bo zgodnie z obowiązującymi definicjami e-papierosy to urządzenia umożliwiające wytworzenie i spożycie aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych. Urządzeniami w świetle obecnych definicji nie są poszczególne części e-papierosa takie jak zbiornik i grzałka.

W konsekwencji takiego działania od e-papierosów z systemem grzewczym opartym na grzałce, w których grzałka jest wyjmowana i sprzedawana oddzielnie nie jest w ogóle płacona akcyza. Zgodnie z obowiązującymi przepisami sam zbiornik, bez grzałki, nie jest opodatkowany akcyzą, bowiem nie spełnia definicji e-papierosa.

Doświadczenia te pokazują, że dla jednakowego obciążenia akcyzą wszystkich e-papierosów nie jest wystarczające obciążenie akcyzą kompletnych urządzeń oraz urządzeń, które wymagają zewnętrznego zasilania składających się ze zbiornika i grzałki, czy ze zbiornika i elementu ferromagnetycznego. Takie podejście może okazać się niewystarczające, również w przypadku innych rozwiązań służących do wytwarzania aerozolu, które nie są jeszcze

obecne na rynku, ale mogą się na nim pojawić, np. urządzenia działające na podczerwień lub ultradźwięki.

Równocześnie opodatkowane akcyzą powinny zostać wkłady na płyn do papierosów elektronicznych stosowane w urządzeniach wielofunkcyjnych. Zgodnie z obowiązującą ustawą o podatku akcyzowym, urządzenia wielofunkcyjne to urządzenia wielorazowe umożliwiające wytworzenie i spożycie aerozolu zarówno z płynu do papierosów elektronicznych, jak i z wyrobów nowatorskich.

Jednocześnie z opodatkowania wyłączone zostałyby zewnętrzne moduły zasilająco-sterujące e-papierosów, co pozwoli uniknąć podwójnego opodatkowania.

Rozdzielenie tych dwóch projektów wynika z zaawansowania prac nad nimi. W przypadku projektu UD308 zakończyły się właśnie konsultacje i projekt po tym etapie skierowany niebawem zostanie do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Natomiast jak wskazano powyżej projekt UD363 został dopiero wpisany do wykazu prac programowych i legislacyjnych Rady Ministrów.

Proponowane rozwiązania mają uniwersalny charakter i są adresowane do wszystkich podmiotów działających na rynku obecnie bądź w przyszłości.

Projekt zmiany ustawy o podatku akcyzowym (UD308) nie dotyczy nowatorskich wyrobów tytoniowych, które zostały zdefiniowane w art. 2 ust. 1 pkt 36 ustawy o podatku akcyzowym.

W projekcie UD308 zaproponowano rozdzielenie dat wejścia w życie i stosowania zmienionych przepisów, podobnie jak to miało miejsce w ustawie o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym i niektórych innych ustaw z dnia 20 lutego 2025 r.²

Zaproponowano, że ustawa wejdzie więc w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia, ale zmienione przepisy ustawy o podatku akcyzowym będą stosowane po upływie 2 miesięcy od wejścia w życie ustawy. Jednocześnie przewidziane zostaną przepisy, które w okresie tych 2 miesięcy umożliwią przedsiębiorcom dopełnienie obowiązków związanych z oznaczaniem opodatkowywanych wyrobów znakami akcyzy, ale również z rejestracją, czy uzyskaniem albo zmianą zezwoleń akcyzowych.

Ponadto wskazać należy, że w przepisach przejściowych zawartych w art. 2 i 3 wskazany został 14-dniowy termin na wyprzedaż wielorazowych e-papierosów oraz płynu do papierosów elektronicznych zawartego w jednorazowych e-papierosach, działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej wprowadzonych do sprzedaży przed wejściem w życie niniejszej ustawy, nieoznaczonych znakami akcyzy lub oznaczonych nieodpowiednimi znakami akcyzy.

² DZ.U z 2025 r. poz. 340

Po upływie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy posiadacz wielorazowych e-papierosów oraz płynu do papierosów elektronicznych zawartego w jednorazowych e-papierosach, działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej, wyprodukowanych na terytorium kraju, nabytych wewnątrzspółnotowo lub importowanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, w przypadku przeznaczenia tych wyrobów do dalszej sprzedaży będzie obowiązany oznaczyć je odpowiednimi legalizacyjnymi znakami akcyzy. Tym samym posiadacze płynu do papierosów elektronicznych zawartego w jednorazowych papierosach elektronicznych oraz posiadacze wielorazowych papierosów elektronicznych będą mieli 14 dni na ich wyprzedaż, a dopiero po tym terminie będą obowiązani do oznaczania tych wyrobów legalizacyjnymi znakami akcyzy, ale tylko w sytuacji, gdy przeznaczą te wyroby do dalszej sprzedaży. Jednocześnie przewidziane zostaną przepisy, które w okresie tych 2 miesięcy umożliwią przedsiębiorcom dopełnienie obowiązków związanych z oznaczaniem opodatkowanych wyrobów znakami akcyzy, ale również z rejestracją, czy uzyskaniem albo zmianą zezwoleń akcyzowych. Dodatkowo należy wskazać, że przedsiębiorcy mają wpływ na to jak dużą ilość takich produktów wprowadzą na rynek przed zmianą przepisów.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów