



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Michał Gramatyka

BM.WP.057.8.2026
Warszawa, 18 lutego 2026 r.

**Szanowny Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 20 stycznia 2026 r. Pośła na Sejm RP Pana Romana Fritza w sprawie dostosowania systemu radiofonii i telewizji w Polsce do realiów dystrybucji internetowej oraz zapewnienia powszechnego, bezpłatnego dostępu do programów nadawanych w ramach koncesji niekodowanych (interpelacja nr 14623)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Pośła pytania.

Ad 1) Czy Ministerstwo Cyfryzacji analizowało możliwość wprowadzenia obowiązku udostępniania publicznych, niekodowanych strumieni internetowych przez nadawców posiadających koncesje naziemne lub satelitarne typu FTA?

Ministerstwo Cyfryzacji monitoruje kierunki rozwoju dystrybucji treści audiowizualnych w kontekście postępującej konwergencji mediów oraz rosnącego znaczenia Internetu jako kanału dostępu do informacji. Proces cyfryzacji rynku medialnego obejmuje zarówno naziemną telewizję cyfrową w standardzie DVB-T2/HEVC, jak i rozwiązania hybrydowe oraz internetowe, takie jak HbbTV, platformy OTT oraz aplikacje dostępne na urządzeniach typu Smart TV.

Kwestia wprowadzenia powszechnego obowiązku udostępniania niekodowanych strumieni internetowych przez nadawców posiadających koncesje FTA wymaga jednak uwzględnienia kompetencji poszczególnych organów państwa, w szczególności Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, która odpowiada za warunki koncesyjne dla nadawców.

Na obecnym etapie nie zostały wprowadzone rozwiązania nakładające taki obowiązek na nadawców FTA, jednak zagadnienie to pozostaje przedmiotem dalszych analiz w kontekście rozwoju technologii OTT i hybrydowych modeli dystrybucji.

Ad 2) Czy istnieją przeszkody prawne, techniczne lub organizacyjne uniemożliwiające wprowadzenie takiego rozwiązania, w szczególności w formie warunku koncesyjnego?

Potencjalne wprowadzenie obowiązku udostępniania publicznych, niekodowanych strumieni internetowych wiąże się z kilkoma kategoriami uwarunkowań.

Po pierwsze, przeszkody prawne wynikają z konstrukcji ustawy o radiofonii i telewizji oraz z obecnego modelu regulacyjnego rynku. Obowiązujące mechanizmy, w tym zasada *must carry/must offer*, odnoszą się do relacji pomiędzy nadawcami a operatorami rozprowadzającymi programy w sieciach kablowych oraz na platformach satelitarnych i dotyczą zapewnienia obecności określonych programów w ofertach tych operatorów. Mechanizmy te nie obejmują natomiast platform streamingowych, usług OTT ani otwartej dystrybucji internetowej. Wprowadzenie analogicznego obowiązku w środowisku Internetu wymagałoby więc wyraźnej podstawy ustawowej oraz nowego modelu regulacyjnego.

Po drugie, należy uwzględnić kwestie praw autorskich i licencyjnych. Prawa do emisji wielu treści są często ograniczone terytorialnie, czasowo lub technologicznie, co oznacza, że operator może być uprawniony do rozprowadzania danego programu w sieciach kablowych lub satelitarnych, lecz niekoniecznie do jego niekodowanego udostępniania w Internecie, w szczególności na platformach OTT dostępnych globalnie.

Po trzecie, istnieją uwarunkowania techniczne i organizacyjne, obejmujące koszty infrastruktury streamingowej, zapewnienie jakości usług, odporność na przeciążenia sieci, cyberbezpieczeństwo

oraz integrację ze środowiskami odbioru, takimi jak aplikacje OTT, urządzenia mobilne, Smart TV czy odbiorniki hybrydowe HbbTV.

Dodatkowo, należy uwzględnić wymogi dostępności cyfrowej wynikające z przepisów krajowych i unijnych, w tym standardów WCAG. Zapewnienie napisów dla niesłyszących, audiodeskrypcji oraz dostępnych interfejsów w usługach online generuje dodatkowe obowiązki organizacyjne i techniczne, które muszą zostać uwzględnione w ewentualnych nowych regulacjach.

W związku z powyższym ustanowienie obowiązku udostępniania niekodowanych strumieni internetowych jako warunku koncesyjnego wymagałoby kompleksowej analizy skutków regulacji, jasnego rozdzielenia reżimów prawnych dla dystrybucji liniowej i nieliniowej oraz ścisłej współpracy z Krajową Radą Radiofonii i Telewizji.

Ad 3) Czy Ministerstwo Cyfryzacji prowadzi lub planuje prowadzić rozmowy z Krajową Radą Radiofonii i Telewizji w zakresie:

- 1) utworzenia publicznego rejestru niekodowanych strumieni internetowych programów telewizyjnych i radiowych,
- 2) udostępniania takiego rejestru w formacie otwartym (np. M3U), umożliwiającym odbiór w standardowych urządzeniach i oprogramowaniu?

Ministerstwo Cyfryzacji pozostaje w gotowości do współpracy z Krajową Radą Radiofonii i Telewizji w sprawach cyfryzacji rynku mediów i konwergencji usług. W razie podjęcia stosownej inicjatywy w tym kontekście przez KRRiT możliwe są rozmowy dotyczące niekodowanych strumieni internetowych programów radiowych i telewizyjnych, udostępnianych w formatach otwartych.

Jednocześnie należy podkreślić, że podniesione przez Pana Posła kwestie należą do kompetencji KRRiT, dlatego też wymagałyby szerszych uzgodnień oraz zapewnienia odpowiednich podstaw prawnych i organizacyjnych.

Ad 4) Czy planowane są zmiany legislacyjne lub regulacyjne, które traktowałyby Internet jako równorzędny kanał dystrybucji programów powszechnie dostępnych, nadawanych w ramach koncesji FTA?

Ministerstwo Cyfryzacji dostrzega rosnącą rolę Internetu jako kanału dystrybucji treści audiowizualnych, porównywalnego funkcjonalnie z tradycyjną emisją naziemną w standardzie DVB-T2/HEVC, zwłaszcza w kontekście rozwoju OTT, HbbTV oraz powszechnego wykorzystania urządzeń Smart TV.

Internetowa dystrybucja programów stwarza jednocześnie nowe możliwości w zakresie dostępności, w tym łatwiejszego wdrażania napisów, audiodeskrypcji, tłumaczeń na język migowy oraz dostosowania interfejsów do standardów WCAG.

Ewentualne zmiany legislacyjne, które traktowałyby Internet jako równorzędny kanał dystrybucji programów powszechnie dostępnych, nadawanych w ramach koncesji FTA, wymagają jednak koordynacji z KRRiT oraz uwzględnienia obowiązujących regulacji krajowych i unijnych.

Na obecnym etapie nie są procedowane konkretne projekty ustaw wprowadzające taki model w sposób systemowy.

Z wyrazami szacunku
Michał Gramatyka
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych