



# Minister Funduszy i Polityki Regionalnej

---

**Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz**

Warszawa, data: 19 lutego 2026 r.

znak sprawy: DSR-VIIIa.054.3.2026.AG

**Pan**

**Włodzimierz Czarzasty**

**Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację numer 14766 Pana Posła Rafała**

**Komarewicza**

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację dotyczącą prac nad projektem ustawy o zrównoważonym rozwoju miast (nr projektu UPRO3) przedstawiam następujące informacje.

**Ad 1.**

Prace nad projektem ustawy o zrównoważonym rozwoju miast znajdują się obecnie na etapie konsultacji publicznych, które potrwać do 23 lutego 2026 r. (<https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12406700>).

**Ad 2.**

Szczegółowe rozwiązania normatywne zostały przedstawione w projekcie ustawy, który wraz z uzasadnieniem oraz Oceną Skutków Regulacji został opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Celem projektu ustawy jest zwiększenie współpracy samorządów terytorialnych w miejskich obszarach funkcjonalnych (MOF). Współpraca samorządów jest kluczowa dla radzenia sobie z następującymi wyzwaniami - depopulacja i starzenie się społeczeństwa, suburbanizacja, dostępność mieszkań, dostęp do dobrej jakości usług publicznych, efektywny transport publiczny. Problem dotyczy zarówno miast średniej wielkości, które równoważą rozwój kraju, jak

i największych miast będących centrami wzrostu o znaczeniu krajowym i międzynarodowym. Ustawa w tym zakresie proponuje:

- Nową formę współpracy jednostek samorządu terytorialnego (JST) – związek rozwojowy. Nowa formuła będzie bardziej elastyczną i częściej wybieraną przez JST formą współpracy aniżeli do tej pory dostępne: porozumienie, stowarzyszenie, czy związek międzygminny.
- Ramowe rozwiązania dla tworzenia i zarządzania związkami rozwojowymi na obszarach funkcjonalnych metropolii, aglomeracji i mniejszych miast. System samorządowy nie tworzy dziś wielu zachęt do współpracy, do rozwiązywania napięć wynikających z procesów takich jak rozlewanie się miast czy niedostosowanie do realnych zakresów usług publicznych. Ta ustawa ma tworzyć ramy i zachęty współpracy, ma także tworzyć przestrzeń rozwiązywania konfliktu interesów miast i gmin ich otaczających.
- Zadania, za które związek rozwojowy będzie odpowiadał lub koordynował (w szczególności w zakresie transportu publicznego, planowanie rozwoju ponadlokalnego). Świadczenie usług publicznych wspólnie przez więcej niż jedną gminę sprzyja polepszeniu jakości usług publicznych oraz czyni je bardziej dostępnymi dla mieszkańców miasta oraz całego subregionu. Ustawa jest też narzędziem, które pomoże w adresowaniu wsparcia, o którym mowa w projekcie Strategii Rozwoju Polski, w ramach obszaru strategicznej interwencji obejmującego miasta i ich obszary funkcjonalne. Szczególnie istotnym odbiorcą tego wsparcia są regionalne i subregionalne ośrodki nie będące miastami wojewódzkimi. Wzmocnienie ich funkcji ponadlokalnych, powstrzymanie procesu ich depopulacji będzie ważnym celem zaczynającej się perspektywy strategicznej. Niemniej jednak ustawa odnosi się do ośrodków różnej wielkości (metropolie, aglomeracje, miasta średnie), gdyż w dużej mierze mają one podobne wyzwania i problemy, ale w różnej skali i intensywności.

Ponadto, ustawa reguluje politykę miejską w systemie zarządzania rozwojem kraju. Polityka miejska ma międzysektorowy charakter dlatego też konieczne jest uregulowanie jej w jednej ustawie całościowo podchodzącej do kwestii rozwoju miast, w tym polityki rządu wobec miast i ich otoczenia. O potrzebie przygotowania ustawy dot. rozwoju miast wskazano w uzasadnieniu do ustawy o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz innych ustaw z 2020 roku. Zgodnie z wprowadzanymi zmianami (art. 34 pkt 2 UZPPR) z dniem 1 stycznia 2027 r. rozdział dot. polityki miejskiej ulegnie uchyleniu, stracą moc regulacje szczegółowe dot. prowadzenia polityki miejskiej. Do tego też czasu powinna zostać przyjęta ustawa kompleksowo podejmująca tematykę rozwoju miast. Projektowana ustawa wypełnia to zobowiązanie wskazane w uzasadnieniu do nowelizacji UZPPR.

Uregulowanie polityki miejskiej na różnych szczeblach administracji określi relacje między polityką miejską na poziomie krajowym, a działaniami regionalnymi i lokalnymi w zakresie rozwoju miast. W miastach i ich obszarach funkcjonalnych jak w soczewce przenikają się działania z zakresu różnych sektorów koordynowanych przez różne ministerstwa. Od planowania przestrzennego, przez ochronę środowiska i adaptacje do zmian klimatu, mobilność miejską, mieszkalnictwo i sprawy społeczne, po finanse JST i cyfryzację. Dlatego też konieczna jest koordynacja tych działań zarówno pomiędzy różnymi sektorami administracji rządowej jak między różnymi poziomami samorządu terytorialnego.

Proponowane w ustawie rozwiązania umożliwią lepsze (wspólne) planowanie działań rozwojowych w miastach i powiązanych z nimi obszarach funkcjonalnych; zwiększą dostęp do usług w miejskich obszarach funkcjonalnych; zmniejszą koszty poprzez zwiększenie skali świadczonych usług i zintegrowane zarządzanie zasobami; zwiększą możliwość pozyskiwania funduszy zewnętrznych przez współpracujące ze sobą JST; ograniczą niekontrolowaną suburbanizację generującą dodatkowe koszty dla JST związane z dostarczaniem usług; osłabią konflikty terytorialne pomiędzy miastami a sąsiednimi gminami; poprawią koordynację działań sektorowych prowadzonych przez resorty i instytucje centralne wobec samorządów.

### **Ad 3.**

Konsultacje publiczne projektu ustawy prowadzone są do dnia 23 lutego 2026 r. Zgodnie z założonym harmonogramem kolejnymi etapami prac legislacyjnych będą konsultacje międzyresortowe oraz opiniowanie, a następnie przekazanie projektu ustawy na Komitety Rady Ministrów i Radę Ministrów. Ostateczne terminy realizacji tych etapów będą uzależnione od zakresu zmian wprowadzonych do projektu ustawy w wyniku konsultacji. Projekt ustawy przewiduje wejście w życie z dniem 1 stycznia 2027 r., co oznacza, że prace legislacyjne muszą zostać zakończone z odpowiednim wyprzedzeniem.

Z poważaniem

Katarzyna Pełczyńska-Nałęcz

/podpisano elektronicznie/