



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu  
Krzysztof Bolesta

DPN-WWM.0500.4.2026.MM  
4206082.17132427.13902885  
Warszawa, 19-02-2026

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację Posłanki Lidii Czechak (K10INT14812)

**Temat:** zagrożenie ubóstwem energetycznym mieszkańców w kontekście wprowadzonych uchwał antysmogowych

Pan  
**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT14812 Posłanki Lidii Czechak przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

**1. W jaki sposób resort zamierza zapobiec sytuacji, w której walka o czyste powietrze doprowadzi do drastycznego ubóstwa energetycznego i karania mandatami osób, które nie są w stanie dokonać ekologicznej transformacji?**

Działania na rzecz poprawy jakości powietrza muszą się odbywać ze szczególną troską o bezpieczeństwo ekonomiczne obywateli, zwłaszcza osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej, oraz z zapewnieniem, że ich efekty nie doprowadzą do zwiększenia zjawiska ubóstwa energetycznego.

Prowadzone w ostatnich latach działania mają na celu usprawnienie i większe ukierunkowanie funkcjonujących mechanizmów wsparcia, tak aby zmniejszać zjawisko ubóstwa energetycznego.

Podstawowym programem dotacyjnym ukierunkowanym na pomoc najuboższym gospodarstwom domowym w transformacji energetycznej jest Program „Czyste Powietrze” (PPCP). Wymiar dotacji jest uzależniony od dochodu na osobę w gospodarstwie domowym. Najwyższy poziom dofinansowania, do 100 % kosztów przedsięwzięcia, w kwocie do 135 tys. zł, także przy prefinansowaniu inwestycji, można otrzymać przy miesięcznym dochodzie:

- do 1300 zł na osobę w gospodarstwie wielorodzinnym,
- do 1800 zł na osobę w gospodarstwie jednoosobowym.

Najwyższe wsparcie w programie, dedykowane jest właśnie najuboższym odbiorcom, czyli tym o najniższych dochodach i zamieszkującym budynki o najniższym standardzie energetycznym.

W poziomie podwyższonym, do 70% kosztów inwestycji można otrzymać przy miesięcznym dochodzie:

- do 2250 zł na osobę w gospodarstwie wielorodzinnym,
- do 3150 zł na osobę w gospodarstwie jednoosobowym.

W ramach reformy Programu, z końcem marca 2025 r. wdrożony został ogólnopolski mechanizm Operatorów Programu „Czyste Powietrze”. System ułatwia osobom

w podwyższonym i najwyższym poziomie dofinansowania, niepełnosprawnym, starszym lub wykluczonym społecznie uzyskanie wsparcia, pomoc w przeprowadzeniu inwestycji zgodnie z wytycznymi Programu. System zapewnia w ten sposób najwyższą efektywność wydatkowanych środków publicznych.

Jednym z priorytetów Programu w nowej odsłonie, jest zapewnienie największego dofinansowania do termomodernizacji domów o najniższej klasie energetycznej i wymiany pozaklasowych kotłów grzewczych na urządzenia najwyższej jakości.

Funkcję Operatora Programu może pełnić gmina i wojewódzki fundusz ochrony środowiska i gospodarki wodnej tak, aby zapewnić największą przejrzystość procesu. Dzięki zaangażowaniu jednostek samorządowych, które jako organ najbliższy mieszkańcom, posiadają najlepszą wiedzę, kto na danym terenie najbardziej potrzebuje tej pomocy, mechanizmy wsparcia mogą odnieść najlepsze efekty i przyczynić się do zniwelowania zjawiska ubóstwa energetycznego.

W ramach Programu Stop Smog, realizowanym w od 2019 podpisano 14 porozumień – z gminami (Skawina, Sucha Beskidzka, Pszczyna, Niepołomice, Tuchów, Sosnowiec, Raszyn, Kraków, Kalwaria Zebrzydowska, Warszawa, Gdańsk, Opinogóra, Rzeszów) oraz zagłębiowsko-górnośląska metropolią, która skupia 11 gmin (Będzin, Bieruń, Bobrowniki, Gierałtówice, Sośnicowice, Mysłowice, Bytom, Dąbrowa Górnicza, Katowice, Tychy, Zabrze) na łączną kwotę ponad 58,59 mln zł (w tym 40,78 mln zł budżetu państwa, wkład własny gmin 17,81 mln zł) – na modernizację 1145 budynków. Do końca 2025 r. zrealizowano 633 przedsięwzięcia niskoemisyjne.

Nabór nowych wniosków w Programie zakończył się 31 grudnia 2024 r. jednak w 2025 r., po aneksowaniu umów, z podpisanych porozumień z jednostkami samorządu terytorialnego m. in.:

- zwiększono współfinansowanie ze środków Funduszu Termomodernizacji i Remontów do poziomu 90 % przy równoczesnym zmniejszeniu wkładu własnego gminy przedsięwzięć niskoemisyjnych do poziomu 10 %,
- zwiększono średni koszt realizacji przedsięwzięcia niskoemisyjnego w jednym budynku mieszkalnym jednorodzinny z 53 000 zł do kwoty 106 000 zł.

Jednym z przyszłych narzędzi wsparcia w transformacji może być nowe źródło finansowe - Społeczny Fundusz Klimatyczny (SFK). Fundusz ma pomóc gospodarstwom domowym w trudnej sytuacji, mikroprzedsiębiorstwom i użytkownikom transportu, którzy mogą szczególnie zostać dotknięci lub zagrożeni ubóstwem energetycznym i transportowym. W ramach SFK przewidziano mechanizmy kompensacyjne, które pozwolą gospodarstwom domowym, dotkniętym lub zagrożonym ubóstwem energetycznym na dostosowanie się do nowych warunków na rynku energii. Polska będzie największym beneficjentem SFK, w ramach którego możemy otrzymać ponad 11 mld euro. Warunkiem uzyskania wsparcia jest przygotowanie Planu Społeczno-Klimatycznego (PSK) zawierającego wykaz działań, które państwa zamierzają objąć finansowaniem.

**2. Czy planowane jest uruchomienie specjalnej ścieżki interwencyjnej (np. w ramach programu „Stop Smog” lub nowej inicjatywy) dedykowanej wyłącznie najuboższym seniorom w budynkach wielorodzinnych, która zakładałaby 100% prefinansowanie inwestycji oraz uproszczoną ścieżkę biurokratyczną?**

W ramach wsparcia właścicieli lokali w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) prowadzi Program „Ciepłe Mieszkanie”. Jego celem jest wymiana wysokoemisyjnych źródeł ciepła oraz poprawa efektywności energetycznej w budynkach wielorodzinnych, w tym w lokalach należących do najemców komunalnych oraz we wspólnotach. Ostatni nabór

wniosek dla gmin przeprowadzony w 2024 r. zakończył się rozdysponowaniem całości alokacji programu. Aktualnie podjęto prace nad jego kontynuacją. Dotychczas, w dwóch naborach w programie, łączna wartość zawartych umów wyniosła 1 071 239 347,60 zł. NFOŚiGW prowadzi ewaluację warunków programu i ustala jego nowe ramy, tak aby dostosować go do aktualnie obowiązujących przepisów. Decyzja o terminie ogłoszenia trzeciego naboru do Programu „Ciepłe Mieszkanie” zostanie podjęta po zakończeniu tych prac.

Aktualnie wsparcie dla budynków wielolokalowych można uzyskać w ramach oferty: Banku Gospodarstwa Krajowego (BGK) w Programie TERMO. Program TERMO ma na celu poprawę efektywności energetycznej budynków oraz wzrostu wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Jednym z elementów Programu jest bezzwrotne wsparcie budownictwa z funduszu dopłat oraz Premia mieszkaniowego zasobu gmin (dalej: MZG) z możliwością powiększenia dofinansowania o grant MZG.

Kontynuowane są także działania w ramach Programu Priorytetowego „Czyste Powietrze”. Nowa odsłona PPCP, wprowadzona z końcem marca 2025 r., przyniosła szereg usprawnień mających na celu zwiększenie efektywności i dostępności programu dla najuboższych właścicieli domów jednorodzinnych.

**3. Czy Ministerstwo posiada szacunkowe dane dotyczące tego, jak duża jest skala niedostosowania do przepisów podejmowanych w samorządach uchwał antysmogowych, to jest jaka część domostw dalej korzysta z pieców kaflowych, zwłaszcza o niższej sprawności cieplnej?**

Głównym źródłem danych na temat struktury źródeł ciepła w Polsce jest Centralna Ewidencja Emisyjności Budynków (CEEB), prowadzona przez Główny Urząd Nadzoru Budowlanego. Rola CEEB jest szczególnie istotna w celach monitorowania postępów we wdrażaniu programów ochrony powietrza i uchwał antysmogowych oraz skuteczności działań wynikających z programów centralnych.

Według danych z CEEB udostępnianych na stronie GUNB, liczba budynków jednorodzinnych wyłącznie z pozaklasowymi źródłami c.o. w Polsce wynosi około 1,87 mln budynków (ok. 30 %). Wśród nich ok. 240 tys. to budynki, w których jedynym źródłem ogrzewania jest piecokuchnia lub piec kaflowy.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM