



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DZG-V.054.1.2026
Warszawa, 19 lutego 2026 r.

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 15008 w sprawie wdrożenia dyrektywy EPBD oraz przygotowania Krajowego Planu Renowacji Budynków.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15008 w sprawie wdrożenia dyrektywy EPBD oraz przygotowania Krajowego Planu Renowacji Budynków, informuję co następuje.

Przepisy w zakresie charakterystyki energetycznej budynków funkcjonują w polskim prawodawstwie od 2009 r. jako implementacja dyrektywy 2002/91/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 grudnia 2002 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE. L 1 z 04.01.2003, str. 65). Pierwotnie przepisy te implementowała ustawa z dnia 7 lipca 1994 r – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), a od 2014 r. wymagania te zostały określone w ustawie z dnia 29 sierpnia 2014 r. o charakterystyce energetycznej budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 101), zwanej dalej „ustawą”.

Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków, zwanej dalej „dyrektywą 2024/1275” stanowi kontynuację przepisów w zakresie poprawy efektywności energetycznej budynków poprzez między innymi: ustanowienie standardów energetycznych dla nowych i użytkowanych budynków, stałą kontrolę systemów technicznych w budynkach, automatyzację systemów technicznych, wraz z wykorzystaniem energii odnawialnej, oraz dostosowanie parkingów przynależnych do budynków do zrównoważonej mobilności. Dyrektywa 2024/1275 wskazuje dodatkowo na istotę przeprowadzenia termomodernizacji budynków użytkowanych w państwach Unii Europejskiej, w szczególności tych najmniej efektywnych energetycznie, w celu osiągnięcia dekarbonizacji zasobów budowlanych do 2050 r. W procesie przeprowadzenia termomodernizacji wskazano również istotę wsparcia technicznego, finansowego i administracyjnego państwa.

Według motywu 6 dyrektywy 2024/1275, budynki odpowiadają za 40% zużywanej energii i 36% emisji gazów cieplarnianych. Ogrzewanie, chłodzenie i ciepła woda użytkowa stanowią 80% energii zużywanej przez gospodarstwa domowe. Konieczne jest zatem dalsze wzmocnienie zrównoważonego budownictwa oraz renowacji budynków, dzięki czemu staną się one bardziej energooszczędne i mniej zależne od paliw kopalnych.

Wyżej opisane działania wpłyną na zmniejszenie kosztów eksploatacyjnych budynków, poprawę jakości powietrza, cyfryzację sektora budowlanego (poprzez wsparcie inteligentnych rozwiązań), zrównoważoną mobilność, co w konsekwencji wpłynie na poprawę jakości życia ludzi w domach i miejscach pracy.

Przepisy dyrektywy 2024/1275 mają charakter ramowy, co oznacza, że to państwo członkowskie w sposób indywidualny implementuje przepisy do krajowych aktów prawnych, dostosowując je do aktualnie obowiązujących. Tym samym adresatem obowiązków wynikających z treści dyrektywy 2024/1275 jest państwo członkowie, które odpowiada za ich realizację.

Wspomniane w interpelacji przepisy dyrektywy 2024/1275 w zakresie dostosowania budynków nowych i użytkowanych w systemy zużywające energię promieniowania słonecznego oraz w zakresie dostosowania systemów automatyki w budynkach realizowane będą pod warunkiem możliwości technicznej i ekonomicznej. Powyższe jest przykładem, że nie można traktować każdego budynku w ten sam sposób, lecz do każdego wyzwania podchodzić w sposób indywidualny, na co wprost wskazują zapisy dyrektywy 2024/1275.

Analogiczna sytuacja odnosi się do możliwości przeprowadzenia działań termomodernizacyjnych przez właściciela lub zarządcę budynku. Działanie takie powinno wynikać z realnych potrzeb oraz dążenia do poprawy efektywności energetycznej. Takie działania należy przeprowadzać kierując się opłacalnością ekonomiczną oraz wykonalnością pod względem technicznym. Celem dyrektywy 2024/1275 jest zwiększanie efektywności energetycznej budynków poprzez poprawianie ich parametrów energetycznych. Wdrożenie dyrektywy 2024/1275 daje szansę na zmniejszenie zużycia energii i obniżenie kosztów ogrzewania budynków oraz uniezależnienie od importu surowców kopalnych.

Obecnie w Ministerstwie Rozwoju i Technologii trwają prace legislacyjne mające na celu implementację dyrektywy 2024/1275 do polskich przepisów. Działania obejmują przygotowanie ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw, zwanej dalej „projektem ustawy”, oraz opracowanie Krajowego planu renowacji budynków (dalej: „KPRB”), który zastąpi aktualnie funkcjonującą, przyjętą przez Radę Ministrów 9 lutego 2022 r. [Długoterminową strategię renowacji budynków](#), zwaną dalej „DSRB”.

Projekt ustawy usystematyzuje i wzmocni rolę świadectw charakterystyki energetycznej, zmieni częstotliwość kontroli systemów ogrzewania i systemów klimatyzacji, wprowadzi automatyzację systemów technicznych w budynkach, wykorzystanie energii słonecznej oraz dalszy rozwój infrastruktury mobilnej na parkingach przynależnych do budynków.

KPRB rozwinie i zastąpi obecnie funkcjonującą DSRB. KPRB (mapa drogowa renowacji budynków) będzie zawierał ścieżkę krajową, w celu zmniejszenia zużycia energii przy uwzględnieniu uwarunkowań krajowych. KPRB koncentrować się będzie w pierwszej kolejności na budynkach o najniższych parametrach technicznych, posiadających największy potencjał w zakresie dekarbonizacji, ograniczeniu ubóstwa energetycznego i zwiększaniu korzyści społecznych i gospodarczych.

KPRB będzie dokumentem strategicznym, wskazującym możliwości dojścia do celu jakim ma być między innym dekarbonizacja zasobów budowanych do 2050 r. Zawierać będzie również aktualne programy wsparcia wspomagające możliwość przeprowadzenia termomodernizacji.

KPRB nie zawiera żadnych postanowień, które w sposób bezpośredni i wiążący determinowałyby warunki realizacji indywidualnego przedsięwzięcia budowlanego. KPRB nie narzuca obowiązku renowacji na żadnego konkretnego właściciela nieruchomości, nie wskazuje lokalizacji, w których renowacja ma być przeprowadzona, ani nie precyzuje technologii, które muszą być zastosowane.

Każde działanie związane z termomodernizacją, powinno być podyktowane opłacalnością ekonomiczną oraz wykonalnością pod względem technicznym. Do decyzji każdego obywatela pozostaje wykorzystanie dostępnych narzędzi wsparcia, ukierunkowanych na działania przynoszące najwięcej efektów oraz ocena opłacalności ich wykorzystania w długoterminowej perspektywie.

Reasumując, realizację celów dyrektywy 2024/1275 należy traktować jako szansę i możliwości, wpływające między innymi na zmniejszenie zużycia energii w budynkach, ograniczenie emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń, co w konsekwencji wpłynie na zmniejszenie kosztów eksploatacyjnych związanych w budynkiem, a także na komfort życia i zdrowia obywateli i poprawę jakości środowiska. Popularyzacja inteligentnych rozwiązań w budynkach oraz systemów związanych z technologią mobilną, wpłynie pozytywnie na rozwój przedsiębiorstw trudniących się tymi technologiami oraz generowanie nowych stanowisk pracy.

Odnosząc się do zadanych pytań:

Ad 1. Na jakim etapie znajdują się obecnie prace nad Krajowym Planem Renowacji Budynków oraz kiedy planowane jest przedstawienie jego ostatecznego projektu, wraz z harmonogramem wdrażania standardów wynikających z dyrektywy EPBD?

Aktualnie trwają prace legislacyjne nad uzyskaniem wpisu do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów projektu uchwały Rady Ministrów w sprawie przyjęcia „Krajowego planu renowacji budynków” (KPRB).

Skierowanie projektu KPRB do konsultacji publicznych planowane jest w II kwartale br. Ostateczny termin jest uzależniony od uzyskania wpisu do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów, co jest podstawą do skierowania dokumentu do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania.

Ad 2. Czy Ministerstwo Rozwoju i Technologii dokonało oceny potencjalnych kosztów modernizacji wynikających z wdrażania EPBD, zarówno dla właścicieli budynków mieszkalnych, jak i dla jednostek samorządu terytorialnego, oraz czy przewidziano mechanizmy wsparcia finansowego (krajowe lub unijne), które umożliwią stopniowe i realne dostosowanie zasobu budowlanego do nowych wymogów?

Przepisy dyrektywy 2024/1275 zostaną zaimplementowane poprzez między innymi projekt ustawy o zmianie ustawy o charakterystyce energetycznej budynków oraz niektórych innych ustaw. W dokumencie oceny skutków regulacji zostaną szczegółowo opisane potencjalne koszty na dostosowanie regulacji w przypadku konieczności realizacji przedsięwzięcia wyposażenia budynku w infrastrukturę mobilną, automatykę systemów, wykorzystanie energii słonecznej w systemach. Dodatkowo zostaną przedstawione mechanizmy wsparcia, które umożliwią realizację tego celu.

KPRB zawierać będzie informacje na temat różnego rodzaju form wsparcia finansowego przewidzianego zarówno dla istniejących, jak i nowych budynków. Wskazano np. Program „Czyste Powietrze”, ulgę termomodernizacyjną, program TERMO, wiele innych programów finansowanych ze środków Funduszu Modernizacyjnego, skierowanych do

szerokiego grona odbiorców. Dodatkowo dokument określać będzie założenia dotyczące jednostkowych kosztów renowacji budynków.

Ad 3. Czy planowane jest opracowanie jednolitych wytycznych, katalogu dobrych praktyk lub materiałów informacyjnych dla jednostek samorządu terytorialnego oraz właścicieli budynków, dotyczących poprawy efektywności energetycznej, instalacji odnawialnych źródeł energii (w tym instalacji fotowoltaicznych) oraz innych elementów wynikających z dyrektywy EPBD, w celu zapewnienia spójności działań i ograniczenia niejasności interpretacyjnych na etapie wdrażania?

Na stronie internetowej Ministerstwa Rozwoju i Technologii dostępny jest [Poradnik w zakresie poprawy charakterystyki energetycznej budynków](#) stanowiący zbiór informacji na temat efektywności energetycznej budynków, przydatnych na etapie projektowania, budowy, jak również podczas użytkowania budynków lub ich części. W dokumencie tym omówiono środki mające na celu poprawę charakterystyki energetycznej budynków oraz regulacje prawne w tym zakresie.

Dokument stanowi wypełnienie postanowień dyrektywy 2024/1275, zgodnie z którym państwa członkowskie Unii Europejskiej podejmują środki w celu zapewnienia wszystkim uczestnikom procesu budowlanego dostępu do szerokiego zakresu informacji na temat różnych metod i praktyk służących poprawie charakterystyki energetycznej budynków.

Ponadto należy podkreślić, że istotną rolę pełni funkcjonowanie projektu [Doradztwa Energetycznego 2.0](#), stanowiącego bezpłatne wsparcie w zakresie efektywności energetycznej, gospodarki niskoemisyjnej, wykorzystania OZE i adaptacji do zmian klimatu. Projekt, który wystartował w 2016 r. dziś tworzy ogólnopolską sieć doradców w każdym województwie.

Z pomocy doradców mogą skorzystać osoby fizyczne, samorządy, przedstawiciele sektora mieszkaniowego oraz przedsiębiorcy. Doradcy energetyczni udzielają porad i konsultacji oraz obejmują wsparciem doradczym przyjazne środowisko, efektywne energetycznie i ekonomicznie inwestycje w regionach. Służą pomocą w weryfikacji dostępnych źródeł finansowania planowanych działań.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii