



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 19 lutego 2026 roku

Sprawa: Interpelacja 15050
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na otrzymaną interpelację nr 15050 Pana posła na Sejm RP Andrzeja Śliwki proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Metodologia ustalania wysokości dotacji jednoznacznie wynika z zasad określonych w art. 129 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹, zgodnie z którym, kwoty dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej oraz na zadania zlecone odrębnymi ustawami określają dysponenci części budżetowych według zasad przyjętych w budżecie państwa do określenia wydatków podobnego rodzaju, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.

Ponadto, zgodnie z postanowieniem art. 166 ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej², jeżeli wynika to z uzasadnionych potrzeb państwa, ustawa może zlecić jednostkom samorządu terytorialnego wykonywanie innych zadań publicznych. W świetle powyższego, dotacje powinny być przekazywane na zadania, a nie na finansowanie poszczególnych kosztów rodzajowych a ich wysokość nie może być kształtowana w dowolny sposób. Wysokość dotacji na poszczególne zadania kalkulowana jest według zasad przyjętych w budżecie państwa do określenia wydatków podobnego rodzaju, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Co

oznacza np., iż część wynagrodzeniowa dotacji przeliczana jest na dany rok odpowiednio tak jak dla jednostek rządowych.

Dysponent części budżetowej (głównie właściwy wojewoda), co do zasady, dokonuje w ramach ustalonego limitu wydatków podziału środków na poszczególne zadania zlecone do realizacji jednostkom samorządu terytorialnego, biorąc pod uwagę ww. zasady wynikające z ustawy o finansach publicznych oraz przepisy odrębnych ustaw zlecających do realizacji dane zadanie.

Organ wykonawczy JST, realizując zadania zlecone, powinien gospodarować tymi środkami publicznymi zgodnie z zasadą określoną w art. 254 pkt 3 ustawy o finansach publicznych¹, tj. w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Dodatkowo należy zauważyć, że Wojewoda ma uprawnienia kontrolne w zakresie wykonywania zadań zleconych pod względem legalności, rzetelności i gospodarności. Na określenie wysokości kwot dotacji na realizację poszczególnych zadań powinny mieć zatem również wpływ wyniki sprawowanego nadzoru nad ich realizacją. Od sposobu sprawowania kontroli i nadzoru, w tym w zakresie prawidłowości wydatkowania środków, istotnie zależy, czy zadania te realizowane są na optymalnym poziomie, przy wykorzystaniu środków w efektywny sposób i zgodnie z obowiązującymi zasadami określonymi w obowiązujących przepisach.

Odnosząc się do zadań realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego wynikających z ustawy - z dnia 28 listopada 2014 r. Prawo o aktach stanu cywilnego³, ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności⁴ oraz ustawy z dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych dowodach osobistych⁵ (tzw. sprawy obywatelskie) podkreślenia wymaga, że we współpracy z ministrem właściwym do spraw wewnętrznych oraz wojewodami zostały podjęte działania, w wyniku których, począwszy od 2015 roku, podział środków na realizację ww. zadań zleconych pomiędzy poszczególne jednostki samorządu dokonywany jest w oparciu o przyjęte jednolite sposoby kalkulacji kosztów ich realizacji.

Podział środków na realizację ww. zadań pomiędzy poszczególne jednostki samorządu terytorialnego dokonywany jest przez właściwych wojewodów według kryterium liczby zrealizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego spraw, z uwzględnieniem ujednoliczonego czasu realizacji zadań oraz przyjętej stawki roboczogodziny. W ww. stawce roboczogodziny uwzględnione zostały, co do zasady, wszystkie koszty związane z realizacją przedmiotowych zadań zleconych, w

tym koszty rzeczowe. Jedynie konserwacja ksiąg stanu cywilnego jest finansowana odrębnie. Konieczność wykonania konserwacji ksiąg stanu cywilnego nie jest bowiem bezpośrednio związana z liczbą rejestrowanych w danym urzędzie stanu cywilnego zdarzeń, a uwarunkowana ich stanem.

Podobnie jak w 2015 r., także w kolejnych latach, podział dotacji na realizację przedmiotowych zadań jest dokonywany w wystandardyzowany sposób. Jednakże stawka roboczogodziny jest odpowiednio przeliczana (zwiększana) z uwagi na przewidywany wzrost części wynagrodzeniowej dotacji przekazywanych z budżetu państwa. Pierwotnie, w odniesieniu do roku 2015 wynosiła ona 22,92 zł, natomiast obecnie wynosi 51,44 zł.

Dodatkowo, w ustawie budżetowej na dany rok - począwszy od roku 2015 - ujmowana jest rezerwa celowa z przeznaczeniem m.in. na uzupełnienie dotacji dla jednostek samorządu terytorialnego na realizację zadań wynikających z ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego, ustawy o ewidencji ludności oraz ustawy o dowodach osobistych, w tym związanych z odmiejszczeniem niektórych czynności.

W związku z powyższym, w przypadku uzasadnionego niedoboru środków na realizację zadań wynikających z ww. ustaw, istnieje możliwość dofinansowania kosztów ich realizacji z przedmiotowej rezerwy celowej, po rozliczeniu środków ujętych na ich realizację w budżetach poszczególnych województw (tj. w sytuacji wystąpienia większej liczby zadań niż zakładano pierwotnie). Zatem sytuacja niedoboru środków na przedmiotowy cel, co do zasady, nie powinna mieć miejsca.

Niezależnie od powyższego, należy mieć na uwadze, iż w wielu ustawach zlecających do realizacji dane zadania przyjęty jest odrębny sposób kalkulacji wysokości środków na ich realizację. Takim przykładem są m.in. ustawy z dnia: 6 grudnia 2004 r. o Karcie Dużej Rodziny⁶, 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych⁷, 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów⁸, 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych⁹.

W toku prac nad rządowymi projektami ustaw, które zobowiązują jednostki samorządu terytorialnego do realizacji nowych zadań z zakresu administracji rządowej, Ministerstwo Finansów wskazuje na konieczność uwzględniania odpowiednich regulacji prawnych, pozwalających w sposób jednoznaczny określić

metodologię kalkulacji wysokości środków niezbędnych do realizacji danych zadań zleconych.

Podstawa Prawna

1. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz.1483, z późn. zm.);
2. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. nr 78, poz. 483);
3. Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. - Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 1378 z późn. zm);
4. Ustawa z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (Dz.U. z 2024 r. poz. 736 z późn. zm);
5. Ustawa dnia 6 sierpnia 2010 r. o dowodach osobistych (Dz.U. z 2021 r. poz. 816 z późn. zm.);
6. Ustawa z dnia 6 grudnia 2004 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz.U. z 2024 r. poz. 1512);
7. Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1208);
8. Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. z 2026 r. poz. 79);
9. Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 439);
10. Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1370).

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Hanna Majszczyk
podsekretarz stanu

w Ministerstwie Finansów