



Minister Energii

BM-WPR.0510.77.2026.KK

Warszawa, 2026-02-26

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację posłanki Małgorzaty Tracz o numerze 14892 w sprawie braku systemowych rozwiązań umożliwiających wykorzystanie podziemnych i kubaturowych obiektów przemysłowych - w szczególności obiektów pokopalnianych - w lokalnych systemach ogrzewania i chłodzenia, wspólnotach energetycznych oraz infrastrukturze odpornościowej gmin, poniżej przedstawiam odpowiedź przygotowaną w porozumieniu z Ministrem Klimatu i Środowiska.

Minister Energii prowadzi prace nad projektem ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne (UC121), który ma na celu wdrożenie regulacji dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2023/1791 z dnia 13 września 2023 r. w sprawie efektywności energetycznej oraz zmieniającej rozporządzenie (UE) 2023/955 (wersja przekształcona) (Dz. Urz. UE L 231 z 20.09.2023, str. 1), zwanej dalej „dyrektywą EED”. Projekt przewiduje wprowadzenie niezbędnych dla wdrożenia dyrektywy EED rozwiązań prawnych służących wspieraniu efektywności energetycznej oraz procesu transformacji energetycznej w zakresie ciepłownictwa systemowego.

Ustawa – Prawo energetyczne nakłada na samorządy gmin szereg obowiązków związanych z zaopatrzeniem w paliwa i energię, w tym obowiązek planowania i organizacji zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy, których prawnym wyrazem powinny być uchwalone przez gminę założenia do planu zaopatrzenia w energię elektryczną i paliwa gazowe. Realizacja tego zadania stwarza jednak pewne trudności - istnieją samorządy, które nie dokonały oceny istniejącego stanu zapotrzebowania na ciepło, energię i paliwa gazowe i nie wytyczyły kierunków zmian w tym zakresie, uwzględniających przedsięwzięcia racjonalizujące użytkowanie paliw i energii oraz możliwości wykorzystania lokalnych zasobów paliw i energii.

W projekcie UC121 implementującym dyrektywę EED wprowadza się zmiany dotyczące obszaru planowania energetycznego w gminach, w tym rezygnację z założeń do planów na rzecz wprowadzenia opracowywania planów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe. Dodatkowo, zgodnie z dyrektywą EED, w gminach liczących ponad 45 000 mieszkańców, plan powinien zawierać odrębną część dotyczącą ogrzewania i chłodzenia, która uwzględnia analizę potencjału wykorzystania istniejącej infrastruktury energetycznej, urządzeń i systemów ciepłowniczych i chłodniczych na terenie gminy oraz ocenę potencjału zwiększenia efektywności energetycznej w zakresie ogrzewania i chłodzenia, w tym poprzez możliwość wykorzystania niskotemperaturowych systemów ciepłowniczych, wysokosprawną kogenerację, odzyskiwanie ciepła odpadowego lub chłodu odpadowego oraz energii ze źródeł odnawialnych na tym obszarze i proponowaną strategię wdrożenia zaproponowanych rozwiązań.

Obecnie w Ministerstwie Energii opracowywany jest projekt Strategii transformacji ciepłownictwa do 2040 r., której celem jest ustanowienie spójnych, długookresowych ram

strategicznych oraz wyznaczenie kierunków sprawiedliwej transformacji sektora ciepłowniczego dla zapewnienia jego zrównoważonego i efektywnego rozwoju opartego na nisko- i zeroemisyjnych źródłach ciepła, i stabilności dostaw oraz wykorzystanie lokalnego potencjału z uwzględnieniem zobowiązań wynikających z dyrektyw Dyrektywa 2023/1791 (EED) oraz Dyrektywa 2023/2413 (RED III).

Strategia będzie wskazywać działania służące zwiększeniu udziału odnawialnych źródeł energii oraz wykorzystaniu ciepła odpadowego w systemach ciepłowniczych i chłodniczych, poprawie efektywności energetycznej oraz rozwojowi technologii takich jak źródła biomasowe, kogeneracja gazowa, geotermia, kolektory słoneczne, pompy ciepła i kotły elektrodowe oraz rozwój magazynowania ciepła. Dokument będzie również uwzględniał potrzebę lepszej identyfikacji i wykorzystania lokalnych zasobów energetycznych w planowaniu systemów ogrzewania i chłodzenia.

Ponadto, w Ministerstwie Klimatu i Środowiska (MKiŚ) trwa proces aktualizacji i weryfikacji „Wieloletniego Programu Rozwoju Wykorzystania Zasobów Geotermalnych w Polsce” (tj. mapa drogowa rozwoju geotermii do 2040 roku, z perspektywą do 2050 roku)¹ z udziałem ekspertów z Rady Gospodarowania Zasobami Ziemi (organu doradczego MKiŚ) oraz zaproszonych do współpracy instytucji. Zakończenie prac planowane jest na czerwiec 2026 r.

W roboczym ujęciu założono, że w nowej odsłonie mapy drogowej rozwoju geotermii w Polsce, ujętych zostanie 13 filarów tematycznych związanych z rozwojem różnych gałęzi geotermii i ciepła Ziemi, tj.:

- Filar 1 - Płytki geotermia;
- Filar 2 - Wykorzystanie zasobów energii geotermalnej - ciepłownictwo [sieciowe];
- Filar 3 - Wykorzystanie zasobów energii geotermalnej - instalacje kogeneracyjne;
- Filar 4 - Otworowe wymienniki ciepła i geotermalne technologie otworowe;
- Filar 5 - Wykorzystanie wód podziemnych kopalnianych i odpadowych;
- Filar 6 - Magazynowanie ciepła i chłodu w górotworze;
- Filar 7 - Krajowe Centrum Geotermii i Pomp Ciepła;
- Filar 8 - Program ubezpieczenia od ryzyka w projektach geotermalnych;
- Filar 9 - Zmiany legislacyjne;
- Filar 10 - Edukacja i promocja działań;

oraz 3 nowe filary:

- Filar 11 - Zagospodarowanie zasobów wód i energii geotermalnej w rolnictwie i innych ważnych gospodarczo dziedzinach;
- Filar 12 - Wzmacnianie współpracy międzynarodowej w zakresie strategicznych badań, projektów, działalności praktycznej, udziału w kluczowych inicjatywach;
- Filar 13 - Zapewnienie dostępności danych geologicznych pod kątem wykorzystania ciepła Ziemi.

Wśród ww. zagadnień tematycznych jednym z najważniejszych jest wykorzystanie energii geotermalnej w ciepłownictwie systemowym (filar 2). Innym zagadnieniem jest także wykorzystanie wód podziemnych kopalnianych i odpadowych do produkcji ciepła (filar 5). Problematyka ta zostanie przeanalizowana we współpracy z krajowymi ekspertami z zakresu geologii, górnictwa i geotermii z wiodących instytucji, tj. Akademii Górniczo-

¹ Obecnie obowiązujący „Wieloletni Program Rozwoju Wykorzystania Zasobów Geotermalnych w Polsce” (tj. mapa drogowa rozwoju geotermii do 2040 roku, z perspektywą do 2050 roku) dostępny jest na stronie internetowej MKiŚ. <https://www.gov.pl/web/klimat/mapa-drogowa-rozwojugeotermii-w-polsce>.

Hutniczej im. Stanisława Staszica w Krakowie, Instytutu Gospodarki Surowcami Mineralnymi i Energią PAN, Państwowego Instytutu Geologicznego - PIB, Głównego Instytutu Górnictwa - PIB, Centralnego Zakładu Odwadniania Kopalń - Spółki Restrukturyzacji Kopalń oraz Wyższego Urzędu Górniczego.

W odniesieniu do kwestii magazynowania ciepła i chłodu w górotworze, dotychczas państwowa służba geologiczna pełniona przez Państwowy Instytut Geologiczny - PIB wykonała dwa zadania: 1) wstępną ocenę możliwości magazynowania energii cieplnej w poziomach wodonośnych na obszarze Polski (ATES) oraz 2) ocenę możliwości magazynowania energii cieplnej w górotworze za pomocą systemów zamkniętych BTES, PTES, TTES, EF w wybranych lokalizacjach na terenie Polski.

Ww. tematyka jest także obiektem analizy pod kątem wprowadzenia jej do obszaru działania ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Prace koncepcyjne w tym zakresie są jednak na wstępnym etapie. Obecnie MKiŚ zakłada, że każdy filar tematyczny zostanie szczegółowo omówiony w perspektywie do 2040 r. z podaniem trendów do 2050 r. tam, gdzie będzie to możliwe i celowe do zarysowania.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra

Konrad Wojnarowski
Podsekretarz stanu
2026-02-26

¹ Obecnie obowiązujący „Wieloletni Program Rozwoju Wykorzystania Zasobów Geotermalnych w Polsce” (tj. mapa drogowa rozwoju geotermii do 2040 roku, z perspektywą do 2050 roku) dostępny jest na stronie internetowej MKiŚ.
<https://www.gov.pl/web/klimat/mapa-drogowa-rozwojugeotermii-w-polsce>.