



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-3.054.24.2025

Warszawa, 26 lutego 2026

Pan

Włodzimierz Czarzasty

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 14135 Posła na Sejm RP Pana Tomasza Rzymkowskiego, uprzejmie informuję, że stosownie do art. 73 ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym¹ rejestracji pojazdu dokonuje, na wniosek właściciela pojazdu, starosta właściwy ze względu na miejsce jego stałego zamieszkania (siedzibę) lub czasowego zamieszkania, wydając decyzję o rejestracji pojazdu, dowód rejestracyjny i zalegalizowane tablice (tablicę) rejestracyjne. Zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy – Prawo o ruchu drogowym rejestracji pojazdu dokonuje się na podstawie dokumentów wymienionych w ww. przepisie, w tym między innymi na podstawie dowodu własności pojazdu.

Wyjaśniam, że starosta dokonuje rejestracji pojazdu w przypadku, gdy spełnione są wymagania ustawy – Prawo o ruchu drogowym i aktów wykonawczych do tej ustawy. To, w jaki sposób pojazd będzie użytkowany przez właściciela pojazdu, po jego rejestracji, nie jest przedmiotem uregulowania w przepisach ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Przepisy tej ustawy nie mają bowiem wpływu na kształtowanie się prawa własności i prawa do dysponowania pojazdem w stosunku do pojazdów zarejestrowanych.

Informuję, że Ministerstwo Infrastruktury nie posiada danych dotyczących liczby pojazdów zarejestrowanych w Polsce, których właścicielami są cudzoziemcy, i które są eksploatowane poza granicami RP. Wyjaśniam, że dane i informacje o pojazdach zarejestrowanych w Polsce, zgodnie z art. 80a ustawy – Prawo o ruchu drogowym gromadzone są w centralnej ewidencji pojazdów. Administratorem danych i informacji

¹ ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.)

zgromadzonych w powyższej ewidencji jest minister właściwy do spraw informatyzacji. Niemniej jednak, w centralnej ewidencji pojazdów nie gromadzi się danych dotyczących miejsca eksploataowania pojazdu.

Odnosząc się do drugiego pytania, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Infrastruktury nie prowadziło w latach 2022-2025 korespondencji dotyczącej kwestii rejestracji na terytorium RP pojazdów, które miałyby być następnie w sposób niewłaściwy wykorzystywane np. we Włoszech, w kontekście uzyskania tańszego ubezpieczenia OC.

Odrębną kwestią są też rozwiązania prawne przyjęte we Włoszech w kontekście obowiązku rejestracji pojazdu poruszającego się po ich terytorium na tablicach innego państwa członkowskiego. Kwestia ta nie jest obecnie przedmiotem zharmonizowanych regulacji w obszarze rejestracji pojazdów, a poszczególne państwa mogą mieć odrębne rozwiązania w tym zakresie. Ponadto przepisy Konwencji o ruchu drogowym sporządzonej w Wiedniu w dniu 8 listopada 1968 r., której Włochy są sygnatariuszem, określają, kiedy pojazd uznaje się za będący w ruchu międzynarodowym. W tym kontekście informuję, że w 2023 r. do Ministerstwa Infrastruktury wpłynęła skierowana do państw członkowskich korespondencja przedstawiciela władz włoskich przy UE, w której zwrócono się o informacje dotyczące zasad korzystania w poszczególnych państwach z samochodów z zagranicznymi tablicami rejestracyjnymi.

Informuję również, iż kwestie związane z funkcjonowaniem rynków ubezpieczeniowych w UE i przepisami w zakresie ubezpieczenia OC pojazdów mechanicznych, znajdują się we właściwości Ministerstwa Finansów. W związku z tym, wystąpiłem o stanowisko w sprawie zagadnień poruszonych w przedmiotowej interpelacji. Ponadto w związku z tą interpelacją otrzymałem informacje z Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, Polskiej Izby Ubezpieczeń oraz Polskiego Biura Ubezpieczycieli Komunikacyjnych.

W otrzymanych pismach opisano sposób i zasady funkcjonowania tzw. proceduru włoskiego, który zgodnie z pismem Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego polega na „*pozornym zbywaniu przez obywateli Włoch praw do pojazdów zarejestrowanych we Włoszech, na rzecz spółek z ograniczoną odpowiedzialnością, zarejestrowanych w Polsce. W proceder aktualnie zaangażowanych jest kilkaset takich spółek.*

Pomiędzy zbywającym obywatelem Włoch a nabywcą jest zawierana umowa najmu. Nabywca, czyli polska spółka, wynajmuje te pojazdy zbywającym, czyli ich poprzednim i faktycznym właścicielom. Pojazdy te przez cały czas są w posiadaniu tych osób i nie opuszczają terytorium Włoch. Umowa wynajmu jest tak skonstruowana, że najemca włada pojazdem jak własnym. Polskie spółki, formalni nabywcy tych pojazdów, uzyskują w polskich stacjach kontroli pojazdów zaświadczenia o przeprowadzonych badaniach technicznych i wraz z dokumentami nabycia, przedstawiają je w wydziałach komunikacji, dokonując w ten sposób rejestracji tych pojazdów w Polsce.

Istnieje uzasadnione podejrzenie, że rejestracja tych pojazdów w Polsce odbywa się na podstawie poświadczeń nieprawdy w zakresie przeprowadzania badań

technicznych przez stacje kontroli pojazdów. Śledztwo w tej sprawie, na podstawie zawiadomienia UFG, prowadzi Prokuratura Regionalna w Krakowie, sygnatura sprawy nr: 2004-6.DS.5.2024.”

Polska Izba Ubezpieczeń zauważyła, że w przypadku tzw. procederu włoskiego „Umowy ubezpieczeń OC zawierane są w sposób zdalny, a dane osoby, która zawiera taką umowę są najczęściej fałszywe lub skradzione. Zakłady ubezpieczeń są wprowadzane w błąd zarówno w zakresie miejsca i charakteru użytkowania tych pojazdów, jak i danych osób, które zawierają te umowy.”

W otrzymanych pismach Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny, Polska Izba Ubezpieczeń oraz Polskie Biuro Ubezpieczycieli Komunikacyjnych, jako ukrócenie tzw. procederu włoskiego zaproponowały, aby dokumentacja fotograficzna z badań technicznych pojazdów wykonywanych na stacjach kontroli pojazdów była udostępniana dla zakładów ubezpieczeń. Dodatkowo Polskie Biuro Ubezpieczycieli Komunikacyjnych zaproponowało zobowiązanie „podmiotu rejestrującego (właściciela/posiadacza) do okazania takiego pojazdu w czasie procedury rejestracyjnej”.

Pragnę wyjaśnić, że postępowanie o rejestrację pojazdu jest postępowaniem dokumentowym, a weryfikacja stanu technicznego pojazdu jest dokonywana podczas przeprowadzania badań technicznych w stacjach kontroli pojazdów, które posiadają odpowiednie wyposażenie kontrolno-pomiarowe oraz warunki lokalowe. Ponadto w dobie postępującego rozwoju usług cyfrowych w Polsce i całej Europie Ministerstwo Infrastruktury nie przewiduje wprowadzenia rozwiązań, które w jakikolwiek sposób obligowałyby właściciela do okazywania pojazdu przed urzędem zajmującym się rejestracją pojazdów.

Propozycję dotyczącą fotografowania pojazdu podczas badania technicznego popart również Minister Finansów w otrzymanym stanowisku wskazując, iż „resort finansów kierunkowo przychylił się do przedstawionych przez ww. instytucje propozycji rozwiązań. Przeciwdziałanie temu procederowi mogłoby polegać na wprowadzeniu obowiązku dokumentacji fotograficznej mającego na celu wykazanie, że pojazd, dla którego wydano zaświadczenie o wyniku badania technicznego, był w stacji kontroli pojazdów, która to zaświadczenie wydała. Powyższy obowiązek mógłby zostać uzupełniony o udostępnienie dla zakładów ubezpieczeń danych z rejestru PESEL w zakresie umożliwiającym bezpłatną weryfikację tożsamości ubezpieczającego już na etapie ofertowania.”. Dodatkowo Ubezpieczeniowy Fundusz Gwarancyjny w kontekście fotografowania pojazdu w trakcie badania technicznego wykonywanego na stacjach kontroli pojazdów zaproponował „nieodpłatne dostarczenie narzędzi do obsługi gromadzenia, przechowywania i udostępniania zdjęć wskazanych w punkcie 2. Opracowaliśmy analizę takiego rozwiązania oraz posiadamy infrastrukturę i zdolności techniczne umożliwiające sprawne wdrożenie takiego systemu we współpracy z Ministerstwem Infrastruktury. Już teraz dostarczamy system z ogólnopolską bazą zdjęć

dla całego rynku ubezpieczeń komunikacyjnych, w której zgromadziliśmy około 100 mln fotografii pochodzących z procesu likwidacji szkód. Zdobyte doświadczenia możemy wykorzystać do rozszerzenia systemu o gromadzenie i udostępnianie dokumentacji fotograficznej z badań technicznych pojazdów w celu skuteczniejszej walki ze zjawiskiem przestępczości ubezpieczeniowej”.

Wyjaśniam, że przepisy ustawy – Prawo o ruchu drogowym nie zawierają obowiązku prowadzenia dokumentacji fotograficznej z badań technicznych pojazdów przeprowadzanych w stacjach kontroli pojazdów. Jednakże, Ministerstwo Infrastruktury planuje nowelizację wyżej wymienionej ustawy, która będzie zawierała zmiany przepisów dotyczących badań technicznych pojazdów, w tym wprowadzenie obowiązku sporządzania dokumentacji fotograficznej w trakcie badania technicznego. Dokumentacja fotograficzna potwierdzałaby obecność pojazdu na badaniu technicznym. Planowane jest, aby dokumentacja fotograficzna była przekazywana przez stacje kontroli pojazdów do centralnej ewidencji pojazdów. Wówczas podmioty, które mają dostęp do danych dotyczących badań technicznych zgromadzonych w centralnej ewidencji pojazdów będą miały dostęp do dokumentacji fotograficznej.

Oceniam, iż wejście w życie powyższych propozycji może być jednym z działań, które przyczyni się do ograniczenia przypadków tzw. procederu włoskiego.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu