



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.0500.10.2026.BW
4221643.17112804.13956982
Warszawa, 27-02-2026

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posel Katarzyny Czochary (znak: K10INT15135)
Temat: skandaliczny brak dostępności pelletu drzewnego, spekulacyjne ceny oraz upokarzający system reglamentacji opału w szczycie sezonu grzewczego

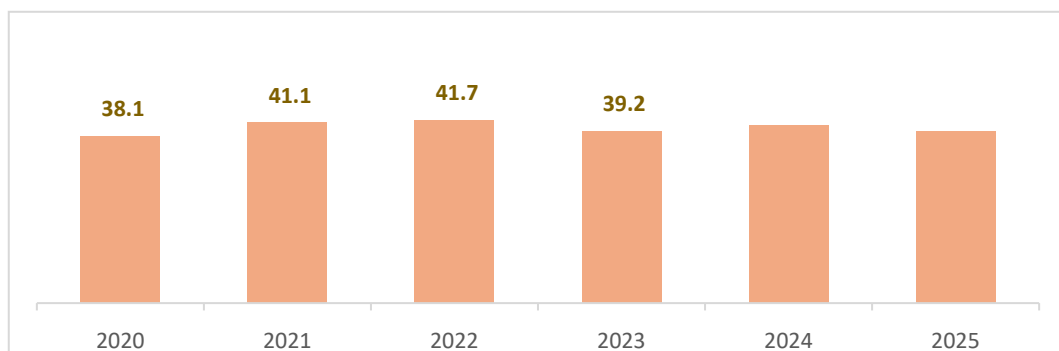
Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT15135 Pani Posel Katarzyny Czochary, przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

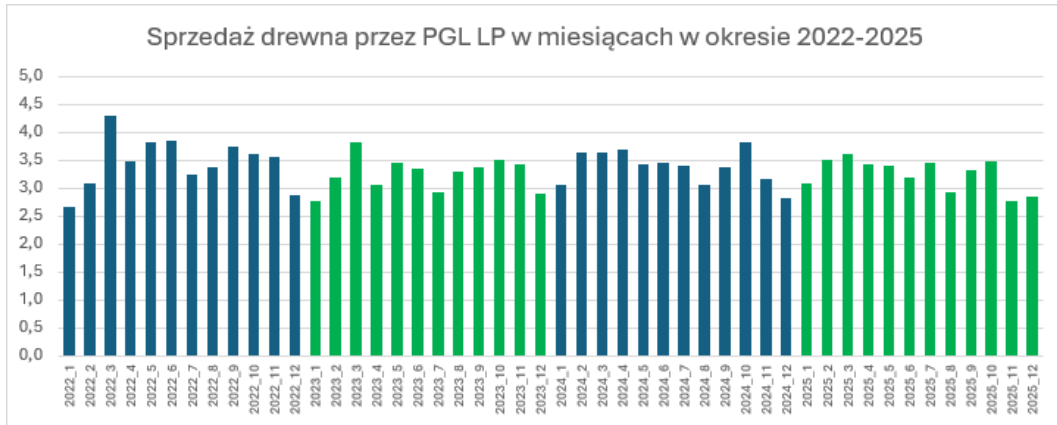
W ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska do aktualnej sytuacji związanej z niedoborem pelletu na krajowym rynku przyczynił się w głównej mierze wzrost popularności w ostatnich latach urządzeń grzewczych wykorzystujących ten rodzaj opału. W bieżącym roku bardzo mroźny styczeń i początek lutego spowodowały znaczne zwiększenie zużycia pelletu w domowych instalacjach, a w konsekwencji szybkie uszczuplenie zapasów pelletu zarówno w gospodarstwach domowych, jak i u sprzedawców (detalicznych i hurtowych). Kluczowym czynnikiem wpływającym na podaż pelletu są bowiem różnice w zapotrzebowaniu na niego w okresie łagodnych i ostrych zim. Obecna zima – w porównaniu do zim z ostatnich lat – jest wyjątkowo surowa.

Od sześciu lat sprzedaż drewna z Lasów Państwowych utrzymuje się na zbliżonym poziomie ok. 40 mln m³ rocznie – w 2025 roku wyniosła 39,1 mln m³ wobec 40,6 mln m³ w roku 2024 i 39,2 mln m³ w 2023. Obserwowane wahania rzędu kilku procent są naturalne dla tego rynku i nie mają przełożenia na ilość produkowanego pelletu.



Wykres 1. Sprzedaż drewna przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe – drewno ogółem w mln m³ (źródło: Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych).

Dynamika sprzedaży drewna wykazuje stałe fluktuacje. Na przełomie roku, zwykle w miesiącach grudzień-styczeń, a niekiedy również w listopadzie, następuje zazwyczaj spadek poziomu sprzedaży tego surowca. Taka sytuacja obserwowana jest w sekwencji lat, co obrazuje poniższy wykres:



Wykres 2. Sprzedaż drewna przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe w poszczególnych miesiącach w latach 2022-2025.

Należy również podkreślić, że pellet nie jest produkowany z pełnowartościowego drewna, tylko z produktów ubocznych lub odpadów przemysłu drzewnego, np. trocin. Na dynamikę produkcji trocin, zrębek (a co za tym idzie – pelletu) w pewnym stopniu mogą wpływać czynniki termiczne. Drewno przy ekstremalnie niskich temperaturach staje się twardsze i trudniejsze w obróbce. Taki surowiec bardziej obciąża maszyny, zmniejszając wydajność jego przerobu. W związku z tym w okresie silnych mrozów część zakładów, szczególnie mniejszych, wprowadziła krótkotrwałe przestoje, głównie ze względów technicznych i logistycznych, aby ograniczyć awaryjność i koszty.

W przypadku produkcji pelletu surowiec (trocin, zrębki) jest zwykle na wstępie wilgotny, w związku z czym podlega suszeniu w instalacji. Podczas mrozów surowiec może zamarać, co utrudnia transport wewnętrzny, suszenie i granulowanie. Zamarznięte trocin mogą blokować linie produkcyjne. Ponadto produkcja pelletu wiąże się ze zużyciem dużej ilości energii cieplnej, której straty w okresie niskich temperatur są większe, co podnosi koszty produkcji.

W związku z powyższym można przyjąć, że spadek ilości przerabianego drewna w części tartaków naturalnie pociągnął za sobą skutek w postaci zmniejszenia ilości odpadów poprodukcyjnych.

Konkludując, na niższą dostępność pelletu wpływa w głównej mierze utrzymująca się przez dłuższy czas niska temperatura, zaś pewien wpływ – choć mniejszy – mają ograniczenia technologiczne. Presję na wzrost cen pelletu wywołują również inne czynniki, m.in. obserwowane w ostatnich latach zastępowanie kotłów węglowych urządzeniami grzewczymi zasilanymi peluletem.

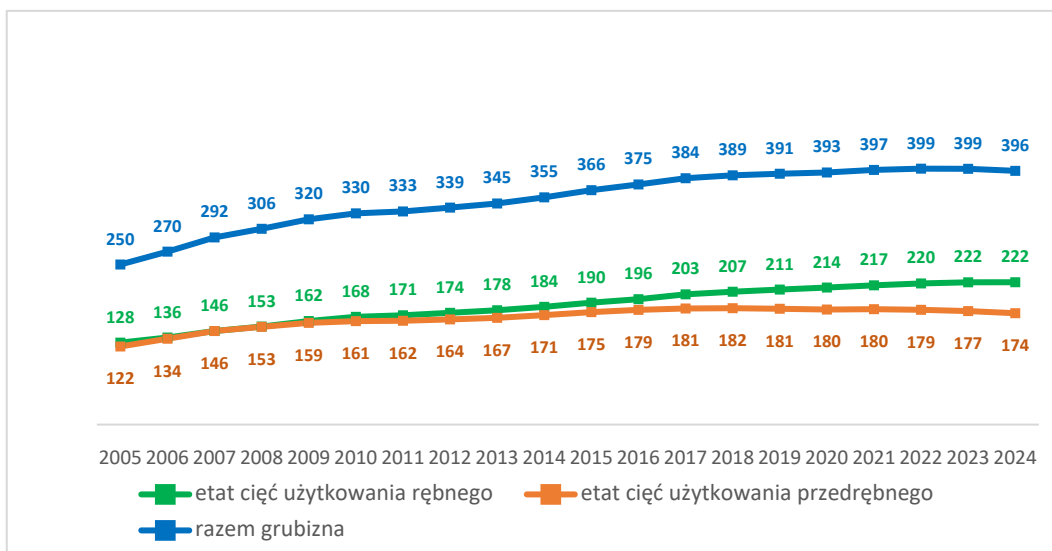
Należy zdecydowanie podkreślić, że wprowadzony w 2025 roku zakaz spalania pełnowartościowego drewna w energetyce zawodowej nie jest przyczyną problemów na rynku pelletu. Rozporządzenie w sprawie szczegółowych cech jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego¹ nie dotyczy bezpośrednio ani pelletu, ani ogrzewnictwa indywidualnego ogółem. Wręcz przeciwnie, zwiększenie dostępności pełnowartościowego surowca dla przemysłu drzewnego pośrednio może mieć korzystny wpływ na dostępność pozostałości poprodukcyjnych służących do produkcji pelletu.

Należy zwrócić uwagę na fakt, że przedsiębiorcy działają na wolnym rynku, a część pelletu może być przedmiotem transakcji handlowych pomiędzy poszczególnymi przedsiębiorcami – w szczególności z uwagi na zwiększone zapotrzebowanie na pozakrajowych rynkach, które również borykają się z surową zimą. Należy przypuszczać, że istotnym problemem zarówno dla podmiotów prowadzących sprzedaż detaliczną, jak i indywidualnych nabywców pelletu jest znaczący wzrost ceny sprzedaży na poziomie dostawców.

Działania Ministerstwa Klimatu i Środowiska na rzecz wzmocnienia ochrony lasów nie są przyczyną problemów z dostępnością surowca do produkcji pelletu. W wyniku wprowadzenia środków zabezpieczających najcenniejsze pod względem przyrodniczym obszary leśne, pozyskanie drewna w nadleśnictwach objętych poleceniem Ministra Klimatu i Środowiska z 8 stycznia 2024 r. (moratorium) w roku 2024 spadło jedynie o około 150 tys. m³ w stosunku do planu zasadniczego (co stanowi 0,4% całkowitego pozyskania w Lasach Państwowych). Również w roku 2025 pozyskanie drewna w Lasach Państwowych kształtowało się na poziomie zbliżonym do tego z roku 2023.

Obecny poziom pozyskania wynika z etatów cięć, czyli określonej do pozyskania w sporządzanych na okres 10 lat planach urządzania lasu ilości drewna, która jest możliwa bez zagrożenia dla trwałości lasów i realizacji celów trwale zrównoważonej gospodarki leśnej. Należy podkreślić, że średni etat cięć osiągnął maksymalny poziom w roku 2022 (399 mln m³), w roku 2023 utrzymał się na zbliżonym poziomie, a w roku 2024 po raz pierwszy od wielu lat nastąpił jego spadek do 396 mln m³.

¹ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowych cech jakościowo-wymiarowych drewna energetycznego z dnia 30 maja 2025 r. (Dz.U. z 2025 r. poz. 746).



Wykres 3. Etaty cięć w planach urządzenia lasu obowiązujących w okresie 2005-2025 (mln m³).

Taki stan rzeczy wynika z dwóch powiązanych ze sobą procesów:

a. zmniejszenia bieżącego przyrostu miąższości w lasach w zarządzie Lasów Państwowych – w ostatnim dziesięcioleciu wskaźnik ten zmniejszył się o 10%: z 9,88 m³/ha/rok² do 8,87 m³/ha/rok³;

b. znaczącego zmniejszenia dynamiki wzrostu zasobności lasów w zarządzie Lasów Państwowe – do roku 2019 obserwowano stały wzrost tego wskaźnika, natomiast w latach 2020-2024 zaobserwować można wyraźne zmniejszenie tempa wzrostu zasobów drzewnych – w tym wielkość zasobów drzew żywych nie wykazywała znaczących zmian w latach 2019-2023, natomiast w roku 2022 odnotowano spadek zasobów drzew żywych.

Zmiany te są konsekwencją zmiany struktury wiekowej drzewostanów, jak również zmiany klimatu, w szczególności rosnących deficytów wody⁴. Biorąc pod uwagę powyższe dane można uznać, że w obecnych warunkach poziom pozyskania drewna w Lasach Państwowych jest zbliżony do poziomu maksymalnego. Ewentualny wzrost pozyskania ponad 39-40 mln m³ w skali roku może wystąpić jedynie w sytuacji nasilenia czynników klimatycznych powodujących masowe zamieranie lasów.

Działania Ministerstwa Klimatu i Środowiska i Lasów Państwowych mają charakter zintegrowany. Równoległe do procesu wzmocnienia funkcji przyrodniczych i społecznych lasów, którego konsekwencją będzie zmniejszenie pozyskania drewna z najstarszych drzewostanów, realizowany jest proces intensyfikacji działań na rzecz przeciwdziałania wielkoobszarowemu zamieraniu lasów, którego konsekwencją w najbliższych latach może być zwiększenie pozyskania drewna z drzewostanów wymagających pilnej przebudowy. Dostępne dane i obserwacje z ostatnich lat wskazują, że zwiększenie dynamiki procesów zamierania drzewostanów jest nieuniknione. Działania Ministerstwa Klimatu i Środowiska

² Wartość średnioroczna dla okresu 2011-2015.

³ Wartość średnioroczna dla okresu 2020-2024.

⁴ Źródło: Raport o stanie lasów w Polsce 2024, ryc. 22.

i Lasów Państwowych koncentrują się obecnie na wypracowaniu środków umożliwiających przejście od incydentalnego pozyskania sanitarnego, które wiąże się ze skokowym wzrostem podaży drewna (taki wzrost wystąpił m.in. w roku 2022) w kierunku planowej, rozłożonej w czasie przebudowy, wyprzedzającej procesy masowego zamierania.

Ekspertyza⁵ zlecona przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska w 2025 roku wskazuje, że na poziomie całego kraju istnieje możliwość pełnego zbilansowania podaży kluczowych gatunków i sortymentów, jak również potencjalnie niewielkiego zwiększenia podaży pełnowartościowego drewna świerkowego i sosnowego. Skala tego zwiększenia będzie zależna od intensywności procesów zamierania drzewostanów w najbliższych latach oraz intensywności działań na rzecz przeciwdziałania temu zjawisku, które prowadzi do deprecjacji surowca drzewnego i ograniczenia jego przydatności dla przedsiębiorstw działających na polskim rynku, zajmujących się przerobem drewna. W związku z tym, mimo wdrożenia środków na rzecz wzmocnienia funkcji przyrodniczych i społecznych lasów, poziom pozyskania drewna przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe może kształtować się do roku 2030 na poziomie zbliżonym do obecnego (tj. 39-40 mln m³/rok).

Należy jeszcze raz podkreślić, że Lasy Państwowe są zobowiązane do prowadzenia trwale zrównoważonej i wielofunkcyjnej gospodarki leśnej. Użytkowanie lasu jest realizowane na poziomie określonym przyrodniczymi warunkami produkcji, wymogami hodowlanymi i ochronnymi, a przede wszystkim zasadą trwałości lasów. Model ten przewiduje produkcję drewna (realizacja funkcji gospodarczej), jednakże w ilości, która nie zagraża trwałości lasów i pełnieniu przez nie wielu celów produkcyjnych i pozaprodukcyjnych. Jest to jeden z filarów bezpieczeństwa ekologicznego naszego państwa. Krajowa baza surowcowa dla produkcji pelletu jest zatem ograniczona i nie może zostać znacząco zwiększona bez szkody dla ekosystemów leśnych zarządzanych przez Lasy Państwowe, które są unikatowe w skali Europy. Lasy Państwowe osiągnęły zbliżony do maksymalnego poziom pozyskania i w najbliższych latach będzie on utrzymywał się na wspomnianym wcześniej poziomie około 39-40 mln m³.

Aspekt opisanych powyżej ograniczeń został szczegółowo opisany w ekspertyzie: *Analiza dostępności biomasy stałej – zrównoważony potencjał na cele energetyczne w Polsce*, opracowanej w roku 2025 w Departamencie Strategii i Analiz⁶ Ministerstwa Klimatu i Środowiska w ramach prac nad Krajowym Planem w dziedzinie Energii i Klimatu do roku 2030.

W związku z powyższym Ministerstwo Klimatu i Środowiska uważa za zasadne przeprowadzenie w trybie pilnym przeglądu istniejących, budowanych i planowanych do budowy instalacji wykorzystujących pellet przemysłowy do produkcji energii elektrycznej i ciepłej w energetyce zawodowej. Taki przegląd powinien stać się elementem prac nad polityką energetyczną państwa, koordynowaną przez Ministerstwo Energii

⁵ Analiza potencjalnych ryzyk związanych z procesem wzmocnienia przyrodniczych funkcji lasów oraz ocena potencjału kompensacji podaży surowca drzewnego w związku z procesami zamierania drzewostanów zrealizowana przez Uniwersytet Rolniczy im. Hugona Kołłątaja w Krakowie.

⁶ Wymieniona komórka organizacyjna po reorganizacji Ministerstwa Klimatu i Środowiska, będącej konsekwencją rekonstrukcji Rządu RP przeprowadzonej w połowie 2025 r. nie znajduje się już w strukturze Ministerstwa Klimatu i Środowiska. Aktualnie zadania dotyczące Krajowego Planu w dziedzinie Energii i Klimatu pozostają w zakresie właściwości Ministerstwa Energii.

we współpracy z innymi resortami, w tym Ministerstwem Klimatu i Środowiska. W sytuacji ograniczonej krajowej bazy surowcowej wzrost zużycia pelletu przemysłowego w ramach energetyki zawodowej w perspektywie krótko- i średniookresowej może skutkować znacznym wzrostem jego cen dla odbiorców indywidualnych. Warto podkreślić, że dla wielu gospodarstw domowych piec na pellet jest jedyną dostępną finansowo alternatywą dla pieców węglowych. Brak synchronizacji rozwoju ciepłownictwa indywidualnego oraz energetyki zawodowej opartej o biomasę, w szczególności pellet, może prowadzić do znacznego wzrostu kosztów ponoszonych przez kilkaset tysięcy gospodarstw domowych wykorzystujących ten sposób ogrzewania.

Dodatkowo informuję, że 19 lutego 2026 r. odbyło się spotkanie grupy ekspertów przy Radzie Przemysłu Drzewnego i Meblarskiego, z udziałem przedstawicieli Ministerstwa Klimatu i Środowiska, Ministerstwa Rozwoju i Technologii, Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe i przemysłu drzewnego. Podczas tego spotkania wskazano m.in. na potrzebę efektywniejszego wykorzystania użytków pożębowych na cele energetyczne (biomasa energetyczna, pellet). Zaproponowano także zorganizowanie spotkania międzyresortowego z udziałem Ministerstwa Klimatu i Środowiska, Ministerstwa Rozwoju i Technologii oraz Ministerstwa Energii w celu wypracowania strategii zabezpieczenia surowca na cele grzewcze.

Podkreślam również, że organizacja i budowa zaplecza logistycznego w kraju dla dystrybucji pelletu drzewnego czy też innych paliw i surowców energetycznych nie leży we właściwości Ministra Klimatu i Środowiska. Takie decyzje podejmowane są przez zarządy właściwych spółek zarządzających tą infrastrukturą, a także właściwe rady nadzorcze albo organy nadzorujące. Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie ma podstaw prawnych do ingerencji w relacje biznesowe nawiązywane pomiędzy producentami, importerami, dystrybutorami lub sprzedawcami pelletu.

Ponadto zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Energii⁷, działami administracji rządowej energia i gospodarka surowcami energetycznymi kieruje Minister Energii. Kluczowe obszary działania Ministra Energii obejmują m.in. politykę energetyczną państwa, bezpieczeństwo energetyczne czy ciepłownictwo⁸.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.

⁷ Z dnia 25 lipca 2025 r. (Dz.U. z 2025 r. poz. 1001 z późn. zm.).

⁸ Zob. Zarządzenie Nr 48 Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania statutu Ministerstwu Energii z dnia 3 września 2025 r. (M.P. z 2025 r. poz. 894).