



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 02 marca 2026 r.
Znak sprawy: DŻW.orz.058.10.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 15246

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 15246 Pana Marka Rząsy Posła na Sejm RP w sprawie konieczności zwiększenia nadzoru nad funkcjonowaniem schronisk dla zwierząt, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Na wstępie należy podkreślić, że zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej¹⁾ oraz ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt²⁾, nadzór nad warunkami utrzymania zwierząt w schroniskach dla zwierząt sprawowany jest przez Inspekcję Weterynaryjną – właściwych miejscowo powiatowych lekarzy weterynarii – w ramach bieżących i doraźnych kontroli. Kontrole te prowadzone są w oparciu o analizę ryzyka oraz w związku z otrzymaniem zgłoszeń o możliwych nieprawidłowościach – Inspekcja Weterynaryjna przeprowadza kontrole każdorazowo po powzięciu informacji o nieprawidłowościach i, jeśli zachodzą ku temu przesłanki, wydaje odpowiednie zalecenia.

W dniu 18 marca 2026 r. wejdą w życie przepisy ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt³⁾, która w art. 108 zmienia ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt, dodając m. in. nowe przepisy określające obowiązki podmiotów prowadzących schroniska w zakresie utrzymywania zwierząt oraz zasady prowadzenia kontroli przez Inspekcję Weterynaryjną.

Zgodnie z nowym art. 11b ustawy o ochronie zwierząt podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt będzie zobowiązany do zapewnienia utrzymywanym w nim zwierzętom opieki, w tym opieki weterynaryjnej, i właściwych warunków bytowania. Ponadto, zwierzętom utrzymywanym w schronisku dla zwierząt w pomieszczeniach, kojcach lub klatkach będzie trzeba zapewnić możliwość swobodnego poruszania się, ochronę przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi i stały dostęp do wody. Podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt będzie obowiązany do oznakowania utrzymywanych w nim psów i kotów oraz prowadzenia dokumentacji dotyczącej utrzymywanych w nim zwierząt.

Ponadto podmiot prowadzący schronisko będzie zobowiązany również do spełnienia warunków określonych w przepisach rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 lutego 2026 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt⁴⁾.

Rozporządzenie to różnicuje wymogi w zależności od liczby psów lub kotów utrzymywanych w schronisku dla zwierząt. W przypadku podmiotów utrzymujących do 35 sztuk zwierząt nie wymaga się zatrudnienia osoby, która odpowiada za przestrzeganie przepisów dotyczących minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt oraz przepisów o ochronie zwierząt oraz zapewnienia wybiegu dla psów o powierzchni nie mniejszej niż 100 m², z dostępem do trawnika oraz materiałów i przedmiotów absorbujących uwagę psów.

Ponadto w przypadku schronisk utrzymujących do 15 sztuk psów lub kotów nie stosuje się przepisów nakazujących zachowanie odległości 150 m od budynków mieszkalnych, budynków użyteczności publicznej, zakładów utrzymujących zwierzęta zarejestrowanych lub zatwierdzonych zgodnie z rozporządzeniem 2016/429⁵⁾, zakładów, w których jest prowadzona działalność w zakresie produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego, wytwarzania pasz, zakładów utylizacyjnych, ogrodów zoologicznych, ośrodków rehabilitacji zwierząt lub azyli dla zwierząt. W tym przypadku nie jest również wymagane zachowanie odległości 500 m od ujęć wody przeznaczonych do poboru wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi.

Zgodnie z art. 11c ustawy o ochronie zwierząt powiatowy lekarz weterynarii będzie miał obowiązek przeprowadzić nie rzadziej niż raz w roku kontrolę w zakresie spełnienia

przez podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt wymagań określonych w ustawie i w przepisach ww. rozporządzenia.

Wprowadzenie do schroniska dla zwierząt pierwszego zwierzęcia będzie uzależnione od stwierdzenia przez powiatowego lekarza weterynarii w wyniku przeprowadzonej kontroli, że to schronisko dla zwierząt spełnia wymagania określone w ustawie i w rozporządzeniu, co potwierdzi protokół tej kontroli. Powiatowy lekarz weterynarii w przypadku stwierdzenia, że przy prowadzeniu schroniska dla zwierząt zostały naruszone wymagania określone w ustawie lub w rozporządzeniu, w drodze decyzji:

- 1) nakaże usunięcie stwierdzonych naruszeń w określonym terminie lub
- 2) zakaże wprowadzania zwierząt do schroniska dla zwierząt do czasu usunięcia stwierdzonych naruszeń.

Natomiast, jeżeli powiatowy lekarz weterynarii stwierdzi, że do schroniska dla zwierząt zostało wprowadzone pierwsze zwierzę bez uprzedniej kontroli potwierdzającej spełnienie wymagań lub podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt nie zastosował się do nakazu lub zakazu określonego w decyzji wydanej po kontroli, to w drodze decyzji, zakaże prowadzenia schroniska dla zwierząt i skreśli podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt z rejestru, o którym mowa w art. 55 pkt 2 lit. a oraz b ustawy z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt.

Niezależnie od powyższego Główny Lekarz Weterynarii zapowiedział zwiększenie częstotliwości kontroli schronisk dla zwierząt – po planowanej zmianie kontrole schronisk będą odbywały się raz na kwartał (obecnie jest to minimum raz w roku). Dodatkowo na 2026 rok Główny Lekarz Weterynarii zaplanował audyt nadzoru sprawowanego przez powiatowych lekarzy weterynarii nad schroniskami dla zwierząt, który zostanie przeprowadzony we wszystkich województwach.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że nie jest planowane utworzenie centralnego rejestru schronisk, gdyż rejestr zakładów dla zwierząt, w tym schronisk, prowadzi Inspekcja Weterynaryjna. Gmina, chcąc ustalić czy schronisko jest zarejestrowane i pozostaje pod nadzorem powiatowego lekarza weterynarii, może to zrobić zwracając się po prostu do powiatowego lekarza weterynarii.

Priorytetem Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi jest utworzenie Krajowego Rejestru Oznakowanych Psów i Kotów, w celu ograniczenia zjawiska bezdomności zwierząt w

Polsce oraz zabezpieczenie środków na sfinansowanie odszkodowań dla hodowców zwierząt futerkowych, kończących swoją działalność w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 7 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o ochronie zwierząt⁶⁾, których wysokość została oszacowana przez posłów wnioskodawców na ok. 140 mln zł w pierwszym roku obowiązywania tej ustawy. Ponadto, konieczne jest również zapewnienie środków dla Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa na budowę i prowadzenie Krajowego Rejestru Oznakowanych Psów i Kotów, które to koszty w pierwszym roku po wejściu w życie projektu ustawy o KROPIK (UD128) zostały oszacowane na 15,85 mln zł.

Odnosnie do pytania dotyczącego systemowych form wsparcia dla schronisk pragnę przypomnieć, że schroniska dla zwierząt to obiekty służące gminom do realizacji zadania własnego, określonego w art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt, jakim jest zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie. Gminy realizują to zadanie z własnych środków i na własną odpowiedzialność. W sprawie ewentualnego zwiększenia środków finansowych dla gmin na realizację ich zadań własnych należy zwrócić się do ministra właściwego do spraw administracji oraz ministra właściwego ds. budżetu państwa.

Ponadto należy wskazać, że zgodnie z art. 14a ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej w zakresie zadań Inspekcji powiatowy lekarz weterynarii właściwy ze względu na miejsce przeprowadzania kontroli urzędowych i wykonywania innych czynności urzędowych wykonuje zadania właściwego organu określone w rozporządzeniu 2017/625⁶⁾ oraz w przepisach wydanych w trybie rozporządzenia 2017/625 w zakresie kontroli urzędowych oraz innych czynności urzędowych, chyba że przepisy odrębne stanowią inaczej. W związku z powyższym nie przewiduje się możliwości formalnego włączenia organizacji społecznych i niezależnych ekspertów w proces kontroli schronisk dla zwierząt.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 12)
- (2) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580, z późn. zm.)
- (3) ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt (Dz. U. poz. 1795)
- (4) rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 7 lutego 2026 r. w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schronisku dla zwierząt (poz. 154)
- (5) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie przenośnych chorób zwierząt oraz zmieniające i uchylające niektóre akty w dziedzinie zdrowia zwierząt („Prawo o zdrowiu zwierząt”) (Dz. Urz. UE L 84 z 31.03.2016 str. 1, z późn. zm.)
- (6) ustawa z dnia 7 listopada 2025 r. o zmianie ustawy o ochronie zwierząt (Dz. U. poz. 1696)
- (7) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylającego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (rozporządzenie w sprawie kontroli urzędowych) (Dz. Urz. UE L 95 z 07.04.2017, str. 1, z późn. zm.)

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów