



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 3 marca 2026 roku

---

Sprawa: Interpelacja nr 15278  
Znak sprawy: PAD1.054.6.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Włodzimierz Czarzasty**  
Marszałek Sejmu  
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację Posłów Janusza Kowalskiego i Anny Krupki nr 15278, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Ustawa z dnia 20 lutego 2025 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym, ustawy o zdrowiu publicznym i niektórych innych ustaw<sup>1</sup>, która wprowadziła opodatkowanie urządzeń do waporyzacji (wielorazowe papierosy elektroniczne, podgrzewacze i urządzenia wielofunkcyjne), weszła w życie z dniem 1 kwietnia 2025 r.

Tym samym nieuzasadnione jest twierdzenie, że prace nad zmianą ustawy o podatku akcyzowym objęte projektem UD308 rozpoczęły się kilka tygodni po wejściu w życie ww. aktu prawnego.

Celem projektu UD308 jest taka zmiana przepisów by definicje e-papierosów uwzględniały specyfikę e-papierosów działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej. Wynika to z faktu, że wprowadzone ustawą z 20 lutego 2025 r. definicje e-papierosów nie uwzględniają specyfiki e-papierosów działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej, które pojawiły się na krajowym rynku we wrześniu 2025 r.

Zbiorniki z płynem do papierosów elektronicznych połączone z elementem o właściwościach ferromagnetycznych nie są ani jednorazowymi ani wielorazowymi e-papierosami. Wyroby te nie umożliwiają wytworzenia i spożycia aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych, również wtedy gdy zostaną podłączone do zewnętrznego zasilania lub sterowania.

W efekcie w przypadku urządzeń działających na zasadzie indukcji elektromagnetycznej e-papierosami są kompletne e-papierosy oraz urządzenia

---

<sup>1</sup> Dz. U z 2025 r. poz. 340

zasilająco-sterujące zbudowane z elektromagnetycznej cewki indukcyjnej generującej pole elektromagnetyczne, akumulatora i gniazda ładowania. Te ostatnie urządzenia są wielorazowymi e-papierosami, ponieważ są przeznaczone do wymiany zbiornika z płynem do papierosów elektronicznych i umożliwiają wytworzenie i spożycie aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych zawartego w wymienionym zbiorniku. Urządzenia te są rzadko wymieniane. Tymczasem każdy zbiornik połączony z grzałką elektryczną jest jednorazowym albo wielorazowym e-papierosem. To powoduje, że urządzenia działające na zasadzie indukcji elektromagnetycznej są obciążone akcyzą na niższym poziomie niż urządzenia z grzałką elektryczną. Tym samym konieczne jest zrównanie statusu tych wyrobów dla celów podatkowych, aby zapewnić równe traktowanie produktów o takim samym przeznaczeniu. Wejście w życie projektowanych zmian spowoduje, że e-papierosy działające na zasadzie indukcji elektromagnetycznej będą obciążone akcyzą w takiej samej wysokości w jakiej obciążone akcyzą są e-papierosy, w których zbiornik połączony jest z grzałką elektryczną. Celem wprowadzanych zmian w projekcie UD308 jest dążenie do sprawiedliwego i równego opodatkowania papierosów elektronicznych.

Natomiast regulacje wszystkich nośników płynu do wielorazowych papierosów elektronicznych, w tym zbiorników umożliwiających ponowne ich napełnianie jak też wkładów do takich e-papierosów zawarte zostały w odrębnym projekcie zmiany ustawy o podatku akcyzowym, który w dniu 3 lutego 2026 r. uzyskał wpis do wykazu prac programowych i legislacyjnych Rady Ministrów (UD363). W dniu 17 lutego 2026 r. projekt ten został skierowany do konsultacji publicznych z terminem zgłaszania uwag do dnia 4 marca 2026 r.

Założeniem projektu UD363 jest opodatkowanie akcyzą wszystkich nośników płynu do e-papierosów niezależnie od zastosowanej technologii, która jest w e-papierosie wykorzystywana do waporyzacji płynu do papierosów elektronicznych. Sprawa stała się tym bardziej aktualna, że zaobserwowano występujące na rynku przypadki obchodzenia przepisów o opodatkowaniu e-papierosów z systemem grzewczym opartym na grzałce elektrycznej poprzez oddzielną sprzedaż zbiorników oraz grzałek np. w innych dniach tygodnia. Stało się to możliwe, bo zgodnie z obowiązującymi definicjami e-papierosy to urządzenia umożliwiające wytworzenie i spożycie aerozolu z płynu do papierosów elektronicznych. Urządzeniami w świetle obecnych definicji nie są poszczególne części e-papierosa, takie jak zbiornik i grzałka.

W konsekwencji takiego działania, od e-papierosów z systemem grzewczym opartym na grzałce, w których grzałka jest wyjmowana i sprzedawana oddzielnie, nie jest w ogóle płacona akcyza. Zgodnie z obowiązującymi przepisami sam zbiornik, bez grzałki, nie jest opodatkowany akcyzą, bowiem nie spełnia definicji e-papierosa.

Doświadczenia te pokazują, że dla jednakowego obciążenia akcyzą wszystkich e-papierosów nie jest wystarczające obciążenie akcyzą kompletnych urządzeń oraz urządzeń, które wymagają zewnętrznego zasilania składających się ze zbiornika i grzałki, czy ze zbiornika i elementu ferromagnetycznego. Takie podejście może okazać się niewystarczające, również w przypadku innych rozwiązań służących do wytwarzania aerozolu, które nie są jeszcze obecne na rynku, ale mogą się na nim pojawić, np. urządzenia działające na podczerwień lub ultradźwięki.

Jednocześnie w zakresie uwagi dotyczącej ryzyka podwójnego opodatkowania podkreślić należy, że z opodatkowania wyłączone zostaną zewnętrzne moduły zasilająco-sterujące e-papierosów, co pozwoli uniknąć podwójnego opodatkowania.

Podkreślić należy przy tym, że rozdzielenie tych dwóch projektów wynika z zaawansowania prac nad nimi. W przypadku projektu UD308 zakończyły się właśnie konsultacje i projekt po tym etapie skierowany został do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów. Natomiast jak wskazano powyżej projekt UD363 został skierowany do konsultacji publicznych.

Proponowane rozwiązania mają uniwersalny charakter i są adresowane do wszystkich podmiotów działających na rynku obecnie bądź w przyszłości.

Aktualnie projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD 308) został przekazany na SKRM. W tym miejscu należy podkreślić, że w obecnym kształcie różni się od projektu, który został przekazany do uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania. W wyniku analizy zgłoszonych uwag do projektu wprowadzono bowiem następujące zmiany:

- rozdzielono datę wejścia w życie ustawy i termin stosowania zmienionych przepisów - ustawa wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia, natomiast przepisy zmienione tą ustawą będą stosowane po upływie 2 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy;
- przewidziano przepisy przejściowe, które w okresie tych 2 miesięcy umożliwią przedsiębiorcom dopełnienie obowiązków związanych z rejestracją, uzyskaniem lub zmianą zezwoleń akcyzowych, oznaczaniem wyrobów znakami akcyzy czy związanych ze stosowaniem instytucji przedpłaty akcyzy.

W efekcie powyższego projekt w obecnym kształcie przewiduje, że podmioty będą miały 2 miesiące na dokonanie niezbędnych czynności związanych z prowadzeniem działalności w zakresie nowych wyrobów podlegających opodatkowaniu akcyzą.

Wszystkie uwagi, które wpłynęły do Ministerstwa Finansów w toku konsultacji publicznych i opiniowania projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD 308) zostały opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny - <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12405505>.

Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych i opiniowania, w tym wskazanie podmiotów, którym przekazany został projekt do zaopiniowania oraz podmiotów, do których został skierowany w celu przedstawienia stanowiska w ramach konsultacji publicznych, a także wykaz podmiotów, które przedstawiły swoje stanowisko lub opinię wraz z odniesieniem się do nich przez Ministra Finansów i Gospodarki znajduje się w raporcie z konsultacji i jego załącznikach opublikowanych również na BIP RCL.

Podkreślenia wymaga, że sposób przeprowadzenia konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym (UD 308) spełniał standardy rzetelnego dialogu z rynkiem, ponieważ:

- w dniu 17 grudnia 2025 r. w gmachu Ministerstwa Finansów z udziałem przedstawicieli branży odbyły się prekonsultacje, podczas których omówiono zagadnienia objęte projektem,
- w dniach 22 grudnia 2025 r. – 19 stycznia 2026 r. odbyły się konsultacje publiczne. Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny aby każdy mógł się z nim zapoznać i zgłosić do niego swoje uwagi.

Czas, jaki został przewidziany na przeprowadzenie konsultacji publicznych był zgodny z obowiązującymi w tym zakresie regulacjami Regulaminu pracy Rady Ministrów (uchwała nr 190 z dnia 29 października 2013 r.<sup>2</sup>). Jednocześnie Minister Finansów i Gospodarki dokonał analizy tych uwag i przedstawił w tym zakresie swoje stanowisko, które zostało również opublikowane na BIP RCL.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów

---

<sup>2</sup> M.P. z 2024 r. poz. 806 z późn. zm.