



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 04 marca 2026 r.
Znak sprawy: DŻW.orz.058.15.2026

Pan
Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 15439

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 15439 z dnia 20 lutego 2026 r. pani Marty Stożek, Poseł na Sejm RP, w sprawie działalności schronisk dla bezdomnych zwierząt, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Na wstępie należy podkreślić, że zgodnie z art. 5 ustawy o ochronie przyrody¹ azyl jest to ośrodek, w którym przetrzymuje się żywe zwierzęta gatunków obcych, gatunków podlegających ochronie, gatunków niebezpiecznych dla życia i zdrowia ludzi oraz gatunków objętych ochroną gatunkową, które są niezdolne do życia w środowisku przyrodniczym.

Miejszem opieki nad bezdomnymi zwierzętami domowymi jest, zgodnie z ustawą o ochronie zwierząt², schronisko dla zwierząt. Schroniska dla zwierząt to obiekty służące gminom do realizacji zadania własnego, określonego w art. 11 ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt², jakim jest zapobieganie bezdomności zwierząt i zapewnienie opieki bezdomnym zwierzętom oraz ich wyłapywanie. W schroniskach dla zwierząt powinny być zatem umieszczone zwierzęta odłowione na podstawie uchwały rady gminy określającej program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, przyjętej przez radę gminy na podstawie art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt². W schronisku dla zwierząt mogą zostać również umieszczone zwierzęta domowe lub laboratoryjne, które zostały czasowo odebrane właścicielowi

decyzją wójta (burmistrza, prezydenta miast) wydaną na podstawie art. 7 ust. 1 lub art. 7 ust. 3 ustawy o ochronie zwierząt².

Uprzejmie informuję, że prowadzenie schronisk dla zwierząt jest działalnością nadzorowaną przez Inspekcję Weterynaryjną na mocy ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt³.

Zgodnie z art. 11 tej ustawy³ powiatowy lekarz weterynarii prowadzi rejestr podmiotów prowadzących działalność nadzorowaną na obszarze jego właściwości. Zgodnie z art. 12 tej ustawy³ Główny Inspektorat Weterynarii zamieszcza wykaz podmiotów prowadzących działalność nadzorowaną na stronie internetowej GIW. Obecnie pod nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej znajduje się 209 schronisk dla zwierząt.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy³ prowadzenie schroniska dla zwierząt jest dozwolone po uprzednim zgłoszeniu, w formie pisemnej, zamiaru jej prowadzenia powiatowemu lekarzowi weterynarii właściwemu ze względu na przewidywane miejsce jej prowadzenia. Zgodnie z art. 85 ust. 1 pkt 1 ustawy³ kto prowadząc działalność nadzorowaną, nie spełnia wymagań weterynaryjnych określonych dla danego rodzaju i zakresu działalności albo prowadzi taką działalność bez zawiadomienia w wymaganym terminie o zamiarze jej rozpoczęcia podlega karze aresztu, ograniczenia wolności albo karze grzywny.

Z dniem 18 marca 2026 r. wejdzie w życie ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt⁴. Ustawa ta wykonuje przepisy rozporządzenia 2016/429⁵, określając m. in. zasady zatwierdzania lub rejestracji podmiotów utrzymujących zwierzęta lądowe, w tym w zakresie dotyczącym schronisk dla zwierząt.

Ustawa o zdrowiu zwierząt⁴ w art. 108 zmienia ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt², dostosowując m. in. definicję schroniska dla zwierząt do przepisów rozporządzenia 2016/429⁵. Zgodnie z nową definicją schroniskiem dla zwierząt, podlegającym obowiązkowi rejestracji, stanie się każdy zakład w rozumieniu art. 4 pkt 27 rozporządzenia 2016/429⁵, w którym są utrzymywane zwierzęta bezdomne inne niż zwierzęta gospodarskie, z wyjątkiem gospodarstw domowych, w których utrzymywane są zwierzęta domowe i zakładów leczniczych dla zwierząt. Rejestracji będą podlegały również inne zakłady, jeżeli gromadzą zwierzęta lub prowadzą obrót zwierzętami (np. hodowle psów i kotów).

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 5 lit. g ustawy o Inspekcji Weterynaryjnej⁶ nadzór nad przestrzeganiem przepisów o ochronie zwierząt sprawuje Inspekcja Weterynaryjna. Inspekcja przeprowadza kontrole zgodnie z wymogami unijnego rozporządzenia w sprawie kontroli urzędowych (nr 2017/625)⁷. Odpowiednio do powyższego, kontrole podmiotów objętych nadzorem Inspekcji Weterynaryjnej przeprowadzane są okresowo przez właściwych terytorialnie powiatowych lekarzy weterynarii. Warunki utrzymywania zwierząt w schroniskach dla bezdomnych zwierząt określone są w rozporządzeniu Ministra i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt⁸.

Zgodnie z dodanym art. 11c ustawy o ochronie zwierząt², który wejdzie w życie 18 marca 2026 r., powiatowy lekarz weterynarii będzie przeprowadzał kontrolę schronisk dla zwierząt nie rzadziej niż raz w roku. Dodatkowo przepis ten przewiduje rozwiązanie, zgodnie z którym do nowych schronisk dla zwierząt, tj. schronisk dla zwierząt rozpoczynających działalność po wejściu w życie tego przepisu, zwierzęta będą mogły być wprowadzane dopiero, gdy powiatowy lekarz weterynarii przeprowadzi kontrolę tego schroniska dla zwierząt i potwierdzi w protokole tej kontroli, że spełnia ono wymagania określone w ustawie o ochronie zwierząt oraz w wydanym na jej podstawie rozporządzeniu. Powiatowy lekarz weterynarii będzie zobowiązany do przeprowadzenia kontroli poprzedzającej wprowadzenie pierwszego zwierzęcia do schroniska dla zwierząt w terminie do 7 dni od dnia otrzymania wniosku o taką kontrolę. Dokumentem potwierdzającym spełnienie wymagań będzie sam protokół kontroli. W dalszych przepisach art. 11c przewidziano środki, jakie powiatowy lekarz weterynarii będzie mógł zastosować w przypadku naruszenia przez podmiot prowadzący schronisko dla zwierząt przepisów ustawy o ochronie zwierząt² lub przepisów rozporządzenia w sprawie minimalnych warunków utrzymywania psów i kotów w schroniskach dla zwierząt.

Pragnę podkreślić, że we wnioskach pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli, skierowanych do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi po kontroli P/24/093 – *Zapobieganie bezdomności zwierząt domowych*, wskazano m. in. na potrzebę podjęcia i kontynuowania działań legislacyjnych zmierzających do wprowadzenia skutecznych narzędzi w walce ze zjawiskiem bezdomności zwierząt domowych, w postaci powszechnego i obowiązkowego znakowania psów i kotów oraz rejestru zwierząt oznakowanych, służącemu zapewnieniu identyfikowalności zwierząt domowych,

uznania za działalność nadzorowaną, objętą nadzorem weterynaryjnym, prowadzenia wszystkich miejsc przetrzymywania odłowionych zwierząt, określenia warunków (standardów) opieki nad bezdomnymi zwierzętami w miejscu czasowego przetrzymywania zwierząt, przy jednoczesnym zapewnieniu mechanizmów kontroli prawidłowości jej wykonywania, w tym ewidencji zwierząt tam przebywających oraz ustalenia, że podjęcie działalności polegającej na prowadzeniu schroniska jest dopuszczalne dopiero po stwierdzeniu przez powiatowego lekarza weterynarii, w drodze decyzji, spełniania wymagań weterynaryjnych określonych dla prowadzenia tego rodzaju działalności.

Rozwiązania prawne przyjęte w projekcie ustawy o Krajowym Rejestrze Oznakowanych Psów i Kotów (UD 128) realizują zalecenia NIK dotyczące wprowadzenia powszechnego i obowiązkowego znakowania psów i kotów oraz utworzenia rejestru zwierząt oznakowanych, natomiast zmiana ustawy o ochronie zwierząt zawarta w art. 108 ustawy o zdrowiu zwierząt, realizuje większość wyżej wskazanych wniosków pokontrolnych NIK.

Niezależnie od powyższego Główny Lekarz Weterynarii zapowiedział zmianę Instrukcji z dnia 2 kwietnia 2024 r. w sprawie postępowania powiatowych lekarzy weterynarii przy przeprowadzaniu kontroli schronisk dla zwierząt, zobowiązując powiatowych lekarzy weterynarii do kontroli schronisk raz na kwartał. Ponadto Główny Lekarz Weterynarii zaplanował na 2026 r. audyt nadzoru sprawowanego przez powiatowych lekarzy weterynarii nad schroniskami dla zwierząt, który zostanie przeprowadzony we wszystkich województwach.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Jacek Czerniak

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 13 z późn. zm.)
- (2) ustawa z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.)

- (3) ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1075)
- (4) ustawa z dnia 21 listopada 2025 r. o zdrowiu zwierząt (Dz. U. poz. 1795)
- (5) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/429 z dnia 9 marca 2016 r. w sprawie przenośnych chorób zwierząt oraz zmieniającego i uchylającego niektóre akty w dziedzinie zdrowia zwierząt („Prawo o zdrowiu zwierząt”) (Dz. Urz. UE L 84 z 31.03.2016, str. 1, z późn. zm.)
- (6) ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. o Inspekcji Weterynaryjnej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 12)
- (7) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/625 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie kontroli urzędowych i innych czynności urzędowych przeprowadzanych w celu zapewnienia stosowania prawa żywnościowego i paszowego oraz zasad dotyczących zdrowia i dobrostanu zwierząt, zdrowia roślin i środków ochrony roślin, zmieniające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 999/2001, (WE) nr 396/2005, (WE) nr 1069/2009, (WE) nr 1107/2009, (UE) nr 1151/2012, (UE) nr 652/2014, (UE) 2016/429 i (UE) 2016/2031, rozporządzenia Rady (WE) nr 1/2005 i (WE) nr 1099/2009 oraz dyrektywy Rady 98/58/WE, 1999/74/WE, 2007/43/WE, 2008/119/WE i 2008/120/WE, oraz uchylające rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 854/2004 i (WE) nr 882/2004, dyrektywy Rady 89/608/EWG, 89/662/EWG, 90/425/EWG, 91/496/EWG, 96/23/WE, 96/93/WE i 97/78/WE oraz decyzję Rady 92/438/EWG (Dz.U. L 95 z 7.4.2017 r., str. 1–142)
- (8) rozporządzenie Ministra i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 175 z późn. zm.).

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów