



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Warszawa, 10 marca 2026 r.
znak sprawy: DNI.tr.058.1.2026

Pan Włodzimierz Czarzasty
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: interpelacji nr 15669 z dnia 4 marca 2026 r. w sprawie ochrony gruntów rolnych
oraz nadzoru nad planowaną zmianą przeznaczenia nieruchomości w gminie
Łodygowice.**

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją Pana Grzegorza Pudy, Posła na Sejm RP, w sprawie dotyczącej zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w miejscowości Łodygowice, przy ul. Przemysłowej 1, polegającej na przekształceniu gruntów rolnych o łącznej powierzchni ok. 20, na tereny przemysłowe, uprzejmie wyjaśniam, że w zakresie planowania przestrzennego to gmina jako organ władzy publicznej ma przyznaną przez prawo kompetencję do jednostronnego ustalenia sposobu zagospodarowania przestrzeni lokalnej. Uprawnienie takie na poziomie ogólnym (kompetencyjnym) zostało przyznane gminie na podstawie ustawy o samorządzie gminnym (1). Szczegółowo określa to przepis ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (2), który stanowi, że: kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie gminnych aktów planowania przestrzennego (...), należy do zadań własnych gminy.

Oznacza to, że gminie przysługuje „władztwo planistyczne” na jej terenie i to ona ma wpływ na kształtowanie lokalnej przestrzeni – kierunków zagospodarowania oraz użytkowania terenów.

W opisaney przez Pana Posła sprawie, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie ma możliwości podjęcia jakiegokolwiek interwencji, gdyż zgodnie z obowiązującymi przepisami to wójt, burmistrz, prezydent miasta (w tym przypadku, z uwagi na właściwość miejscową Wójt Gminy Łodygowice), jest odpowiedzialny za kształtowanie polityki przestrzennej na obszarze gminy i to Wójt realizuje zadania z zakresu zagospodarowania przestrzennego.

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi nie ma uprawnień do tworzenia, bądź zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Uprawnienia Ministra dotyczące wpływu na politykę przestrzenną gminy wynikają z przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych (3). Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami, na wniosek wójta (burmistrza) w drodze decyzji administracyjnej rozstrzyga co do zasadności przeznaczenia gruntów rolnych na cele nierolnicze pod warunkiem, że stanowią one użytki rolne klas I-III, położone na obszarach wiejskich.

Z ogólnodostępnych danych przestrzennych: www.geoportal.gov.pl, wynika, że zgodnie z obowiązującym miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego (uchwała Rady Gminy Łodygowice nr XXXIV/373/2018 z 26.07.2018 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Łodygowice – sołectwa Łodygowice), grunty położone przy ul. Przemysłowej 1 przewidziane są pod tereny zabudowy produkcyjno-usługowej (13PU, 14PU). Ponadto, dane przestrzenne wskazują, że w granicach tych terenów, jak również w ich bezpośrednim otoczeniu nie występują grunty rolne stanowiące użytki rolne klas I-III. Oznacza to, że w sprawie tej nie było obowiązku występowania do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi o wyrażenie zgody na zmianę ich przeznaczenia na cele nierolnicze (4). Również z uwagi na to, że grunty te nie stanowią użytków rolnych klas I-III, Wójt Gminy Łodygowice nie ma tego obowiązku w przypadku zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. O zmianie przeznaczenia na cele nierolnicze gruntów, które w procedurze opracowywania planu miejscowego (czy też jego zmiany), nie wymagają uzyskania zgody Ministra (grunty rolne klas IV-VI), decyduje rada gminy, podejmując uchwałę w sprawie uchwalenia planu miejscowego.

Dopiero uchwalenie takiego planu (albo zmiany w przypadku gdy gmina posiada obowiązujący plan i jest zainteresowana zmianą funkcji zagospodarowania terenu), umożliwi inwestorowi skuteczne ubieganie się u Starosty Żywieckiego o wydanie decyzji zezwalającej na wyłączenie gruntów z produkcji rolniczej, która jest niezbędna przed uzyskaniem pozwolenia na budowę albo przed dokonaniem zgłoszenia budowy lub wykonania robót budowlanych. Starosta jest też organem właściwym do stwierdzenia, czy dane grunty zostały wyłączone z produkcji rolniczej – zgodnie z przepisami ustawy (5), czy też z naruszeniem tych przepisów. W sytuacji stwierdzenia, że grunty zostały wyłączone z produkcji niezgodnie z przepisami ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, starosta ma obowiązek – na podstawie przepisów ustawy (6), wydać decyzję sankcyjną.

Reasumując, stosownie do obowiązujących przepisów, ustalenie przeznaczenia terenu, rozmieszczenie inwestycji celu publicznego oraz określenie sposobów zagospodarowania

i warunków zabudowy terenu następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego (7), a w przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego – w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu (8). Ustalenie stanu faktycznego i zastosowanie do niego konkretnych przepisów prawnych należy do właściwego organu administracji publicznej prowadzącego dane postępowanie – w tym przypadku do Wójta Gminy Łodygowice, który odpowiada za kształtowanie polityki przestrzennej gminy oraz do Starosty Żywieckiego, który jest właściwy w zakresie wyłączenia gruntów rolnych z produkcji rolniczej.

Poruszane natomiast w piśmie Pana Posła kwestie ewentualnego zanieczyszczenia gruntów odpadami należą do właściwości Ministra Klimatu i Środowiska, w tym do organów i jednostek jemu podległych jak np. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska (GDOŚ), który jest odpowiedzialny między innymi za ochronę przyrody oraz ocenę oddziaływania inwestycji na środowisko.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Jacek Czerniak
Sekretarz Stanu
/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609);
- (2) art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130. – dalej: u.p.z.p);
- (3) ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2024 r., poz. 82 – dalej: u.o.g.r.l.);
- (4) art. 7 ust. 2 pkt. 1 u.o.g.r.l.;
- (5) art. 11 u.o.g.r.l.;
- (6) art. 28 ust. 1 i 2 u.o.g.r.l.
- (7) art. 4 ust. 1 u.p.z.p.;
- (8) art. 4 ust. 2 u.p.z.p.

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów